



EVALUACIÓN GENERAL DE **CUMPLIMIENTO**

DE LA POLÍTICA NACIONAL
DEL AMBIENTE 2009

Contenido

1. La Política Nacional del Ambiente	03
2. Implementación de la Política Nacional del Ambiente	04
3. Evaluación de la Política Nacional del Ambiente	05
4. Metodología de la evaluación	06
5. Evaluación numérica de metas y acciones estratégicas (avances de la PNA al 2019)	07
6. Resumen	16
7. Conclusiones	18

01

La Política Nacional del Ambiente

La Política Nacional del Ambiente (PNA) vigente, aprobada en 2009 mediante Decreto Supremo N° 012-2009-MINAM, establece las principales líneas de acción ambiental, las cuales responden a objetivos prioritarios del país en materia ambiental.

La PNA es el instrumento de Política Ambiental de mayor jerarquía en el país, cuyo propósito es definir y orientar el accionar de las entidades del gobierno nacional, regional y local, del sector privado y de la sociedad civil, en materia ambiental. Asimismo, todas las entidades de gobierno (a nivel nacional, regional y local) están obligadas a incorporar lo dispuesto en la PNA en sus procesos de planificación, decisión y ejecución de políticas públicas.

La PNA cuenta en su estructura con cuatro ejes estratégicos (conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica; gestión Integral de la calidad ambiental; gobernanza ambiental; compromisos y oportunidades ambientales internacionales) y veintidós objetivos específicos, además de lineamientos, los cuales son estrategias que se han de implementar para el desarrollo de una adecuada gestión ambiental en el país.



02

Implementación de la Política Nacional del Ambiente

Los lineamientos plasmados en la PNA han dado lugar a las metas del Plan Nacional de Acción Ambiental (PLANAA) establecido para el periodo 2011-2021, que es la herramienta empleada para mostrar la forma como se van a desarrollar los objetivos de la PNA, mostrando el modo como las entidades públicas han incorporado los objetivos de la PNA en su accionar, planteando acciones concretas a ser desarrolladas por cada actor con competencias ambientales.





03

Evaluación de la Política Nacional del Ambiente

Para la evaluación se tomará como base el reporte de cumplimiento del PLANAA 2011-2021, al año 2019, llamado *Reporte de seguimiento PLANAA 2019*¹. Se busca identificar la relación entre los ejes e indicadores de la PNA y las acciones estratégicas del PLANAA, analizando la forma como estas contribuyen con las primeras, tomando los puntajes asignados a las acciones estratégicas del PLANAA en función de su nivel de cumplimiento.

1 El documento completo se encuentra en <https://www.gob.pe/institucion/minam/informes-publicaciones/2041060-reporte-del-planaa-al-2019>

04

Metodología de la evaluación

Para esta evaluación se procederá de la siguiente manera:


- a. Se relacionará la forma como cada acción estratégica del PLANAA contribuye con cada eje estratégico de la PNA y con el objetivo del eje correspondiente; es necesario mencionar que la distribución de metas del PLANAA no tiene el mismo orden que los objetivos de la PNA, por lo cual es necesario identificar la relación de cada meta PLANAA con su objetivo PNA respectivo.
- b. La evaluación se realizará en base a las acciones estratégicas que componen el PLANAA.
- c. La calificación de cada eje se calculará con el puntaje que la evaluación del PLANAA asigna a cada acción estratégica²; la calificación del eje estratégico será el promedio de la calificación de las acciones estratégicas que contribuyen con ella.
- d. En esa misma línea, el promedio de avance del PLANAA en general se calculará de acuerdo con el promedio ponderado, resultado de:
 - i. Multiplicar el promedio de cada eje por el número de acciones estratégicas que la componen.
 - ii. Sumar los productos resultantes.
 - iii. Dividir el resultado entre el número de acciones estratégicas totales.
- e. Dado que los números resultantes no serán enteros en muchos casos, se evaluará los avances considerando los siguientes rangos:
 - i. 0.00-0.49: Nulo
 - ii. 0.50-1.49: Mínimo
 - iii. 1.50-2.49: Satisfactorio
 - iv. 2.50-3.00: Sobresaliente

2 La calificación es 0 si el avance es nulo, 1 si es mínimo, 2 si es satisfactorio y 3 si es sobresaliente

05

Evaluación numérica de metas y acciones estratégicas (avances de la PNA al 2019)


La relación entre los ejes y objetivos de la PNA 2009 con las acciones estratégicas del PLANAA 2011-2021, así como la evaluación por cada meta es la siguiente:

Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
 <p>Eje 1:</p> <p>Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica</p>	1.3. Gestionar de manera integrada las cuencas, con enfoque ecosistémico, considerando el manejo sostenible de los recursos hídricos y priorizando la conservación de las cabeceras de cuenca.	1	8	3.00	1.69	Satisfactorio
	1.4. Mejorar la disponibilidad y utilización del agua priorizando su uso adecuado en el sector agrario.	1	4	3.00		
	4.1. Reducir la tasa de deforestación de bosques primarios impulsando su conservación y aprovechamiento sostenible.	1	6	3.00		


Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
	4.2 Impulsar la forestación y reforestación a nivel nacional como un medio para mejorar, aplicar o crear la provisión de servicios ambientales.	1	6	3.00		
	4.3. Impulsar un crecimiento económico con menor intensidad de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) e impulsar una economía baja en carbono.	1	9	1.50		
	4.4. Estimar y reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático.	1	9	2.50		
	4.6. Reducir la degradación de la tierra y los suelos, así como incrementar la capacidad de mitigación de la sequía.	1	8	3.00		
	4.7. Fortalecer el sistema de vigilancia y predicción de fenómenos climáticos de origen natural y antrópico.	1	9	3.00		
	5.1. Fortalecer la conservación, el aprovechamiento sostenible y la recuperación de los ecosistemas del país.	1	1	2.00		
	5.2. Identificar y consolidar zonas de agrobiodiversidad.	1	1	2.00		
	5.3. Identificar y establecer zonas de elevada concentración de diversidad biológica (centro de origen y/o diversificación) para la gestión adecuada de la bioseguridad de la biotecnología moderna.	1	3	1.50		

Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
	5.4. Desarrollar actividades sostenibles en los ecosistemas amazónicos con escasa o poca intervención y en los ecosistemas transformados.	1	10	0.00		
	5.5. Apoyar las iniciativas de conservación, manejo y aprovechamiento de recursos naturales en áreas de las comunidades nativas y asentamientos humanos rurales.	1	10	3.00		
	5.6. Aprovechar de manera sostenible y conservar la flora y fauna silvestre.	1	4	1.00		
	5.7. Impulsar la pesca responsable contribuyendo a la conservación de los ecosistemas marinos-costeros.	1	7	0.00		
	5.8. Impulsar la acuicultura sostenible para contribuir a la conservación de los recursos hidrobiológicos y al desarrollo económico del país.	1	2	2.00		
	5.9. Elaborar y consolidar el inventario y registro de la diversidad genética del país.	1	1	1.70		
	5.10. Incrementar el aprovechamiento de los recursos genéticos nativos y naturalizados del país, reconociendo y considerando el conocimiento tradicional asociado a ellos.	1	1	0.00		
	5.11. Fortalecer y desarrollar el sistema normativo de bioseguridad.	1	3	0.00		


Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
	5.14. Evidenciar e incorporar el valor de los servicios ambientales en la economía nacional.	1	4	1.00		
	5.15. Fortalecer la conservación de la diversidad biológica, el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la contribución a la economía nacional del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SINANPE).	1	4	2.00		
	5.17. Fortalecer el desarrollo del turismo sostenible en Áreas Naturales Protegidas (ANP).	1	4	0.00		
	6.1. Mejorar la gestión ambiental de la pequeña minería y minería artesanal, contribuyendo a su formalización y control efectivo.	1	5	1.00		
	6.2. Mejorar los niveles de desempeño ambiental y social de las empresas mineras y energéticas.	1	5	0.00		
	6.3. Gestionar los recursos naturales renovables para su aprovechamiento sostenible con fines energéticos.	1	5	1.67		
	7.11. Implementar el Ordenamiento Territorial (OT) sobre la base de la zonificación ecológica y económica, como soporte para la ocupación ordenada del territorio y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.	1	11	3.00		

Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
	7.18. Desarrollar investigación para la mitigación y adaptación al cambio climático, considerando la variabilidad climática.	1	9	2.00		
	7.19. Desarrollar investigación orientada a la gestión de riesgos ante peligros naturales y antrópicos.	1	9	0.00		
	7.20. Gestionar de manera integrada las zonas marino-costeras.	1	7	3.00		
 <p>Eje 2: Gestión integral de la calidad ambiental</p>	1.1. Asegurar la cobertura total del tratamiento y reutilización de las aguas residuales en el ámbito urbano y ampliar su cobertura en el ámbito rural.	2	2	2.00	1.01	Mínimo
	1.2. Asegurar el control de vertimientos hacia los cuerpos de agua.	2	2	1.00		
	2.1. Asegurar el tratamiento y disposición final adecuados de los residuos sólidos del ámbito municipal.	2	4	0.00		
	2.2. Minimizar la generación, mejorar la segregación, recolección selectiva y reciclaje de residuos sólidos del ámbito municipal.	2	4	2.50		
	2.3. Reducir la generación de residuos peligrosos del ámbito no municipal y mejorar su tratamiento y disposición final.	2	4	0.00		

Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
	2.4. Incrementar el reaprovechamiento y disposición adecuada de los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos.	2	4	1.00		
	3.1. Prevenir y controlar la contaminación atmosférica.	2	3	0.00		
	3.2. Mejorar los mecanismos de prevención y control del ruido urbano.	2	6	2.50		
	3.3. Ampliación de la cobertura de áreas verdes en ambientes urbanos.	2	6	2.50		
	7.2. Implementar la ecoeficiencia en el sector público y promoverla en el sector privado.	2	1	0.33		
	7.16. Concertar, formular e implementar la Estrategia Nacional de Remediación de Pasivos Ambientales (ENRPA).	2	1	0.00		
	7.17. Reducir y controlar los riesgos ambientales en el ciclo de vida de las sustancias químicas y los materiales peligrosos.	2	5	0.33		

Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
 <p>Eje 3: Gobernanza ambiental</p>	4.5. Desarrollar e implementar Estrategias Regionales y Locales de Adaptación y Mitigación (ERLAM) frente al cambio climático.	3	1	2.50	2.10	Satisfactorio
	4.8. Gestionar el riesgo de desastres e incorporarlo en el sistema de planificación y presupuesto a nivel nacional, regional y local.	3	1	3.00		
	7.1. Consolidar el Sistema Nacional de Gestión Ambiental (SNGA).	3	1	3.00		
	7.3. Consolidar el funcionamiento del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).	3	1	0.75		
	7.4. Consolidar el Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA), brindando el acceso libre y efectivo a la información.	3	1	2.00		
	7.5. Fortalecer el ejercicio de la fiscalización ambiental y los mecanismos de participación.	3	1	2.00		
	7.6. Fortalecer la aplicación del enfoque ambiental en las instituciones educativas, en el marco de una educación para el desarrollo sostenible.	3	2	1.00		

Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
	7.7. Generar oportunidades de participación ciudadana en la gestión ambiental.	3	3	3.00		
	7.8. Generar oportunidades de inclusión social de las comunidades nativas y campesinas, con un enfoque de interculturalidad y de género en la gestión ambiental.	3	3	3.00		
	7.9. Incorporar criterios ambientales en el marco regulatorio de la actividad económica.	3	1	1.00		
	7.10. Inventariar, evaluar y valorar el patrimonio natural para su conservación, gestión sostenible y articulación en las Cuentas Nacionales.	3	1	3.00		
	7.12. Desarrollar la investigación ambiental en temas prioritarios.	3	1	0.00		
	7.13. Ampliar la capacidad del Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP) como soporte al desarrollo sostenible de la Amazonía.	3	1	3.00		

Eje de política	Acciones estratégicas del PLANAA que contribuyen con el eje (el número es el asignado en el PLANAA)	Eje de la PNA con que contribuye	Objetivo del eje con que contribuye	Calificación	Promedio ponderado por eje	Evaluación cualitativa del avance
 Eje 4: Compromisos y oportunidades ambientales internacionales	5.12. Conformar cadenas productivas y de servicios ambientalmente competitivas y eficientes, facilitando la exportación e incorporando los principios del biocomercio y la responsabilidad social, en un contexto de economía verde.	4	2	3.00	0.80	Mínimo
	5.13. Incrementar las líneas del biocomercio en la economía nacional.	4	2	0.00		
	5.16. Fortalecer la producción orgánica o ecológica que contribuya con la conservación de los recursos naturales y con el desarrollo económico del país.	4	2	0.00		
	7.14. Mejorar la capacidad de negociación internacional del Estado para posicionar los intereses nacionales en materia ambiental.	4	1	1.00		
	7.15. Asegurar el cumplimiento de los compromisos ambientales derivados de los tratados internacionales aprovechando los mecanismos que generan para su implementación.	4	1	0.00		

06

Resumen

Se hace necesario resaltar que todas las acciones estratégicas del PLANAA tienen relación con los objetivos de la PNA; y viceversa, todos los objetivos de la PNA están representados en las acciones estratégicas del PLANAA. Esto hace al PLANAA un instrumento válido para evaluar la ejecución de la PNA. En resumen, la calificación por cada eje y, en general, del cumplimiento de la PNA es la siguiente:

Ejes de la Política Nacional del Ambiente	Promedio por cada eje	Calificación cualitativa de cada eje	Número de Acciones estratégicas de la Política Nacional del Ambiente relacionadas	Ponderado	Promedio (Ponderado / Número de acciones estratégicas)	Calificación cualitativa de la Política Nacional del Ambiente en conjunto
Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica	1.69	Satisfactorio	29	48.87	1.56	Satisfactorio
Gestión Integral de la calidad ambiental	1.01	Mínimo	12	12.16		
Gobernanza ambiental	2.10	Satisfactorio	13	27.25		

Ejes de la Política Nacional del Ambiente	Promedio por cada eje	Calificación cualitativa de cada eje	Número de Acciones estratégicas de la Política Nacional del Ambiente relacionadas	Ponderado	Promedio (Ponderado / Número de acciones estratégicas)	Calificación cualitativa de la Política Nacional del Ambiente en conjunto
Compromisos y oportunidades ambientales internacionales.	0.80	Mínimo	5	4.00		
			59	92.28		

Puede considerarse, como primera conclusión, que el avance de la ejecución de la PNA puede calificarse de satisfactorio. Asimismo, puede observarse que las metas relacionadas con compromisos y oportunidades ambientales cuentan con una menor calificación. Según lo evaluado, esto se debe a la dificultad en contar con información sobre el desarrollo de líneas de biocomercio y el cumplimiento de tratados internacionales, temas que están en auge en Perú, pero que aún no se han podido documentar adecuadamente.

Por otro lado, la calidad ambiental muestra un avance mínimo; según lo reportado en el PLANAA, se muestra poco avance en temas como residuos peligrosos y pasivos ambientales, lo cual se debe a que no se cuenta con información sobre avances en esta materia. Los temas de gobernanza ambiental, recursos naturales y diversidad biológica muestran en general avances satisfactorios.

Asimismo, es necesario destacar que la evaluación del avance de la PNA es el mismo que se muestra para el PLANAA, es decir un puntaje de 1.56, con un nivel satisfactorio³. Esto muestra que la evaluación del PLANAA es, por sí misma, una evaluación indirecta del avance de la PNA, pues establece una relación adecuada de las acciones estratégicas del PLANAA y los ejes y objetivos de la PNA.

3 Reporte de seguimiento del PLANAA al 2019. <https://www.gob.pe/institucion/minam/informes-publicaciones/2041060-reporte-del-planaa-al-2019>



07

Conclusiones

De la evaluación al cumplimiento de la PNA se concluyó lo siguiente:

- El cumplimiento de la PNA hacia 2019 se puede calificar de satisfactorio. Si tenemos en cuenta que es la primera experiencia de una política integral del tema ambiental en el Perú, establecida de forma multisectorial, podemos decir que el trabajo ha sido bueno.
- Hacia 2030, la PNA (aún en proceso de actualización) debe evitar que existan actividades que no tengan encargados visibles y claramente identificados. De no ser el caso, debe realizarse las gestiones necesarias para que las metas o acciones sin encargados directos no queden sin cobertura institucional.
- Asimismo, el análisis desarrollado indica que hay una estrecha relación entre los ejes estratégicos y objetivos de la PNA y los objetivos y acciones estratégicas del PLANAA, lo cual muestra que este último es un buen indicador de avance de la PNA.



Ministerio
del Ambiente



BICENTENARIO
PERÚ 2021