

**RECUPERACION DE NORMAS LEGALES DE LA  
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA  
EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE  
1989 - 1999**

130  
C74R  
0899

783

## I DATOS GENERALES

### 1.- TITULO :

“ RECUPERACION DE LAS NORMAS LEGALES DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE : 1989 - 1999 ”

### 2.- RESPONSABILIDAD:

Comisión Ambiental Regional - CAR, a través de la Municipalidad Provincial del Santa y el CONAM, vía Convenio.

### 3.- TIPO DE INVESTIGACION :

El presente estudio es de carácter analítico no experimental; es analítico porque parte de lo general para estudiar lo particular mediante la descomposición y selección de elementos, es no experimental porque no contempla la manipulación de las variables; el diseño es longitudinal de panel porque estudiará el cambio de las variables en un periodo de 10 años, siendo medidas en todo tiempo y momento.

### 4.- LOCALIDAD E INSTITUCIONES DONDE SE DESARROLLARA EL PROYECTO:

LOCALIDAD : Distrito Chimbote  
Provincia Santa  
Dpto. Ancash

INSTITUCION : Municipalidad Provincial de Santa

### 5.- DURACION DEL PROYECTO :

Cuatro meses

?

## II DISEÑO DE LA INVESTIGACION

### 1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

#### 1.1 Objetivos de la Investigación :

1.1.1 Revisar la producción normativa de la Municipalidad Provincial del Santa emitida entre los años de 1989 a Junio de 1999, y seleccionar las que corresponden a medio ambiente: Ordenanzas, Edictos, Decretos y Acuerdos emitidas al amparo de las disposiciones de la Ley 23853: Ley Orgánica de Municipalidades, así como las Constituciones del Estado de 1979 y la de 1993, confeccionando el inventario de las normas antes mencionadas.

*y sanciones entre 1995, 1999*

1.1.2 Efectuar el procedimiento de depuración normativa para establecer cuales de ellas se encuentran vigentes.

*1ª etapa*

1.1.3 Confrontar las normas vigentes con la legislación actual y los convenios internacionales sobre defensa del medio ambiente con la finalidad de :

*1.1.3. organizacion siguiente*

- Establecer las deficiencias normativas del gobierno local
- Armonizar las normas existentes con la legislación peruana y el espíritu de los Tratados del Derecho Internacional Público ratificados por el Perú para establecer:

*2ª etapa*

- a) Si se han emitido dentro de las facultades que otorga la Ley a las Municipalidades.
- b) Si se establecen los procedimientos necesarios para el cumplimiento de sus disposiciones.
- c) Si existe racionalidad en los requisitos que éstas exigen a los particulares.
  - Establecer la incidencia jurisdiccional de las normas municipales.
  - Proponer la abrogación, derogación, modificación de las normas existentes

*1 etapa*

1.1.4 Editar la normatividad municipal, para su difusión entre las instituciones locales y ciudadanos de la provincia y proponer procedimientos administrativos simplificados ante la Municipalidad

*2ª etapa*

## 1.2 Preguntas de Investigación:

- 1.2.1 Cuáles son las normas municipales emitidas entre Enero de 1989 y Julio de 1999 en materia de medio ambiente ? ✓
- 1.2.2 Cuáles de las normas antes mencionadas se encuentran vigentes a la fecha ? ✓
- 1.2.3 Las normas municipales emitidas por el Concejo Provincial de Santa guardan armonía con la legislación nacional en materia de medio ambiente y con los tratados internacionales vigentes ? ✓
- 1.2.4 Estas normas se han emitido dentro de las facultades otorgadas a las municipalidades por la legislación vigente? ✓
- 1.2.5 Establecen los procedimientos necesario para el cumplimiento de sus disposiciones? ✓
- 1.2.6 Existe racionalidad en los requisitos que éstas exigen ? ✓
- 1.2.7 Establecen prácticas restrictivas que impiden el libre acceso al mercado ? ✓
- 1.2.8 Existen Normas municipales específicas para la Provincia del Santa y para el Distrito de Chimbote? ✓

## 1.3 Justificación de la Investigación:

Desde la vigencia de la Ley 23853, ( 4 de Junio de 1989 ) la Municipalidad Provincial del Santa - Chimbote ha emitido diversas normas legales como Ordenanzas, Edictos, Decretos, y Acuerdos para regular las actividades que alteran el medio ambiente, estableciendo una serie de sanciones a las personas que infrinjan esta normatividad.

El problema del medio ambiente, es uno de los mas álgidos para la ciudad de Chimbote, no solo por el rápido crecimiento de la población y la limitación de recursos financieros para la cobertura de los servicios públicos locales, sino porque se trata de una zona industrial en la que la presencia de empresas procesadoras de harina de pescado y conservas dentro del perímetro de la ciudad contribuyen a incrementar este problema.

La municipalidad no ha llevado un control ordenado de su normatividad en esta materia, tampoco ha realizado un trabajo de integración de las normas legales de la Provincia del Santa con las normas legales de la república, muy modificada en los últimos tiempos especialmente en lo que respecta a la seguridad jurídica de la inversión privada, la limitación de las prácticas restrictivas que impiden la presencia en el mercado, así como los tratados internacionales que constituyen limitaciones al derecho nacional.

Por esto, se hace necesario este trabajo para poner a disposición de las personas una compilación normativa que les permita conocer sus derechos, obligaciones, procedimientos y competencias de los funcionarios a los que pueda acudir en caso de reclamo.

## **2. MARCO CONCEPTUAL :**

- 2.1 Ordenanza
- 2.2 Edicto
- 2.3 Decreto
- 2.4 Acuerdo
- 2.5 Procedimiento
- 2.6 Tratado
- 2.7 Abrogar
- 2.8 Derogar
- 2.9 Medios Impugnativos

## **3. MARCO LEGAL :**

- Constitución del Perú 1989
- Constitución del Perú 1993
- Ley No 23853 : Ley Orgánica de Municipalidades
- D.S. 007-85-VC : Reglamento de Acondicionamiento Territorial y Medio Ambiente.
- D.Leg. Nº 613: Código del Medio Ambiente.
- Ley Nº 26842: Ley General de Salud.
- R.M. Nº 063-70-VI: Reglamento Nacional de Construcciones.

## **4. HIPOTESIS :**

“ LAS NORMAS LEGALES DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA INFLUIRÁN EN LA CONSERVACION DEL MEDIO AMBIENTE”

## **5. VARIABLES E INDICADORES :**

### **V 1 : Las normas legales de la Municipalidad Provincial del Santa**

- I: Ordenanzas
- Edictos
- Decretos
- Acuerdos

### **V 2 : Conservación y manejo del medio ambiente**

- I: Limpieza Pública y tratamiento de residuos sólidos.  
Saneamiento ambiental
  - Humos y gases
  - Control del ruido
  - Programas de educación ambiental
  - SS.HH. y Baños Públicos
  - Saneamiento rural y control de epidemias
  - Tratamiento de las áreas verdes : Forestación y reforestación
  - Control de la sanidad animal.
  - Tratamiento de aguas residuales
  - Abastecimiento de agua para consumo humano
  - Tratamiento de ambientes culturales
  - Tratamiento de áreas naturales
  - Higiene comercial
  - Zonificación Urbana
  - Reglamento de Construcciones.

### III ADMINISTRACION DEL PROYECTO :

#### 1. Programación :

El proyecto se realizará en tres etapas a desarrollarse en 6 meses :

##### 1.1. PRIMERA ETAPA :

Aprobación del Proyecto

Identificación de las normas municipales de los últimos 10 años en temas del medio ambiente

Determinación de la vigencia de las mismas

Primer informe parcial.

Costo de la Etapa \$ 525.75.

##### 1.2 SEGUNDA ETAPA :

Armonización de las normas vigentes con la legislación nacional y estudio de la legalidad de las mismas.

Segundo informe parcial.

Costo de la Etapa \$ 525.75.

##### 1.3 TERCERA ETAPA :

Verificación de la existencia de procedimientos

Estudio de la racionalidad de los requisitos

Descartar la existencia de prácticas restrictivas que impidan el libre acceso al mercado.

Tercer informe parcial

Costo de la Etapa \$ 525.75.

1,050  
educación → con 1200  
suma afuade

#### 1.4 CUARTA ETAPA:

Informe final, revisión y Edición  
Costo de la Etapa \$ 525.75.

#### 2. CRONOGRAMA

	<u>MES 1</u>	<u>MES 2</u>	<u>MES 3</u>	<u>MES 4</u>
ETAPA 1	_____			
ETAPA 2		_____		
ETAPA 3			_____	
ETAPA 4				_____

#### PRESUPUESTO GENERAL:

##### 3.1 REMUNERACIONES :

###### Apoyo especializado:

- Consultoría ambiental	\$ 200.00	
- Consultoría estadística	200.00	
- Otros	20.00	420.00

##### 3.2 BIENES :

- Material Bibliográfico	300.00	
- Utiles de escritorio	50.00	
- Impresos y procedimientos	30.00	
- Otros	38.00	418.00

##### 3.3 SERVICIOS :

■ Movilidad local	100.00	
■ Refrigerios	200.00	
■ Comunicaciones	100.00	
■ Movilidad externa y viáticos	300.00	
■ Servicios computarizados	150.00	
■ Impresiones	300.00	
■ Otros	115.00	1,265.00

TOTAL : 2,103.00 DOLARES AMERICANOS





**PRESUPUESTO POR ETAPAS:**

**3.1 REMUNERACIONES :**

**Apoyo especializado:**

- Consultoría ambiental	\$	50.00	
- Consultoría estadística		50.00	
- Otros		5.00	105.00

**3.2 BIENES :**

- Material Bibliográfico		75.00	
- Útiles de escritorio		12.50	
- Impresos y procedimientos		7.50	
- Otros		9.50	104.50

**3.3 SERVICIOS :**

■ Movilidad local		25.00	
■ Refrigerios		50.00	
■ Comunicaciones		25.00	
■ Movilidad externa y viáticos		75.00	
■ Servicios computarizados		37.50	
■ Impresiones		75.00	
■ Otros		28.75	316.25

**TOTAL POR ETAPAS: \$ 525.75 DÓLARES AMERICANOS.**

L-101