



VI Ecodiálogo Nacional

I Ecodiálogo Amazónico

Iquitos, 2006

© Consejo Nacional del Ambiente – CONAM
Av. Guardia Civil 205 – San Borja
Teléfono: (51) (1) 225 – 5370
Lima - Perú
E-mail: ecodialogo2006@conam.gob.pe
www.conam.gob.pe

© Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana - IIAP
Av. Abelardo Quiñones Km 2.5
Teléfono: (51) (65) 26 – 5515
Iquitos – Perú
www.iiap.org.pe

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, fotocopia, registro u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del titular del Copyright.

Cualquier acto ilícito cometido contra los Derechos de Propiedad Intelectual que corresponden a esta publicación será atendido de acuerdo al D.L. 822 (Ley sobre Derechos de Autor) y con leyes que protegen internacionalmente la propiedad intelectual.

Edición y diseño general: Realidades S.A.
E-mail: informes@realidades.org
Teléfonos: (51) (1) 441 – 2447 / 441 – 2450

Impresión: Aleph Impresiones S.R.L.

Queda hecho el depósito que manda la Ley 26905
Depósito Legal N°
ISBN:
Impreso en Lima, Perú

Contenido

PRESENTACIÓN

I. Biodiversidad y Desarrollo Sostenible

Experiencias

Aportes para el abordaje del proyecto comunal

Rodrigo Arce, IIAP

Aspectos normativos, sociales y económicos para el Desarrollo Rural Sostenido de la Amazonía

Helmut Eger, Cooperación Alemana

Red de Centros de Conservación ex situ

Bety Millán, UNSM, Red de Centros de Conservación ex situ

Propuestas y retos

La Diversidad y Seguridad alimentaria

Mario tapia, CONAM

La coca y la biodiversidad amazónica

Nils Ericsson, Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin drogas

Hacia el Plan Director de áreas naturales protegidas

Leoncio Alvarez, INRENA

II. Inversión Ambiental

Exposiciones

Política fiscal y medio ambiente

Milton Von Hesse, MEF

Cooperación Internacional en el Perú y para el medio ambiente

Oscar Schiappa-Pietra, Agencia Peruana de Cooperación Internacional

Análisis ambiental del país

Ernesto Sánchez Triana, BM

Análisis ambiental del país

Renan Poveda, BM

Canon y regalías en el Sector Energético

Hernán Tello, IIAP

El Mecanismo de Desarrollo Limpio

Julia Justo, FONAM

Desarrollo Forestal e inversión
Enrique Toledo, FONDEBOSQUE

III. Amazonía Mundo

Gestión ambiental amazónica
Marina Silva, MINISTERIO DE AMBIENTE - BRASIL

Recursos hídricos y la gestión del agua en la Amazonía

Panel

El agua en la agenda ambiental nacional
Carlos Loret de Mola, CONAM
Proyecto GEF - Amazonas
Rosalía Arteaga, TCA

Bosques naturales, deforestación y biodiversidad

Panel

Biodiversidad, bosques naturales y deforestación
Leoncio Alvarez, INRENA
Coordinación de Políticas para la amazonía
Muriel Saragoussi, MINISTERIO DE AMBIENTE - BRASIL
Biodiversidad en los Países Andino-Amazónicos
Luisa Elena Guinad, CAN

IV. Amazonía Perú

Megaproyectos viales: experiencias y alternativas de gestión ambiental

Panel

Cambios en estructura de proyectos viales
Mario Tejada, PROINVERSIÓN
Asuntos socioambientales en el MTC
Paola Naccarato, DGASA del MTC
Componente socio ambiental en megaproyectos viales
María Elena Foronda, SOCIEDAD NACIONAL DEL AMBIENTE

Megaproyectos energéticos: experiencias y alternativas de gestión ambiental

Panel

Experiencias y alternativas de gestión. Política social y ambiental del MINEM
Irma Blanco, MINEM
Modificaciones en la refinería Talara. Implicancias ambientales y socioeconómicas
Clara Indacochea, PETROPERU
Energía y desarrollo
Manuel Pulgar Vidal, SPDA
Consideraciones sociales y ambientales del proyecto Camisea
Sandra Martínez, PLUSPETROL
Proyectos para masificar el Gas Licuado de Petróleo
Dante Lagata, Aguaytia Energy

Experiencias y propuestas en biotecnología, bioseguridad y bioprospección

Panel

Desarrollo científico, tecnológico e innovador
Juan Tarazona, CONCYTEC

Evaluando biotecnológicamente los productos naturales
Carmen Rosa García, IIAP
Experiencia de trabajo desde la Comisión Nacional contra la Biopiratería
Begoña Venero, INDECOPI

V. Gestión Ambiental y Sociedad

Concesiones forestales, deforestación y tala ilegal

Panel

Concesiones forestales con fines maderables en el Perú
Marco Romero, INRENA
Trabajo mancomunado
Carlos Chamocho, CMLTI
Forestería familiar ribereña (2FR)
Miguel Pinedo, Columbia University
Concesiones forestales, deforestación, tala y comercio ilegal en la región Loreto
Nélida Barbagelata, Gobierno Regional de Loreto
Concesiones forestales y tala ilegal en la cuenca de Mazán
Abraham Guevara, Comité Multisectorial de Mazán

Pueblos indígenas y su visión de desarrollo de la Amazonía

Panel

Comunidades y medio ambiente
Alberto Pisango, AIDSESEP
Nacionalidades indígenas y la visión de desarrollo de la amazonía ecuatoriana
José Aviles, CONFENIAE
Indígenas bolivianos
Egoberto Tabo Chicunari, CIBOD

Comunicación y educación ambiental andino amazónica

Panel

Plan andino amazónico de educación y comunicación ambiental
David Solano, CONAM
Propuestas en Educación Ambiental
Manuel Gonzales, Ministerio del Ambiente – Venezuela
Beneficio doble
Paul Mc Auley, Red Ambiental Loretana

VI. Gestión Ambiental y Amazonía

Propuestas sobre gestión ambiental nacional y la Amazonía al 2011

Plenaria

Propuestas sobre gestión ambiental nacional y la Amazonía al 2011
Ricardo Sánchez, PNUMA – México

Panel

Perú, productor de energías renovables
Carlos Herrera, MINERMIN
Utilización de la Biodiversidad de la Amazonía en el Perú
Alexander Grobman, Plan nacional de Biotecnología
Hacia una responsabilidad social de las empresas

Federico Cúneo, Perú 2021

La Colonización en el medio ambiente

Alberto Chirif

Prioridad Política y Agenda Ambiental

David Landa

Un modelo de gestión de la bio diversidad amazónica

José Álvarez

Clausura

Comité Organizador

Agradecimientos

Presentación

Muchas veces se escucha que no hay voluntad política para avanzar en una gestión ambiental. Una importante lección aprendida es que dicha voluntad no es algo que se da sin una tarea específica, que es a su vez política. Con eventos como este VI Ecodiálogo Nacional se está construyendo la voluntad política que no puede leerse sólo como voluntad del gobernante, sino como consenso y como una suma de voluntades que se expresan en las decisiones de los gobernantes.

Una voluntad política sólida es la que se logra de esta manera y no con simple voluntarismo. Si se dan reformas sin consenso se corre el riesgo de crear marchas y contramarchas que generan malas señales para todos los autores. Discutir de forma informada y responsable sobre la temática ambiental es una condición necesaria para avanzar en las mejoras de las políticas ambientales y este VI Ecodiálogo Nacional contribuye a ello.

En los días que se ha desarrollado este evento se ha tenido la oportunidad de conversar abiertamente sobre el pasado, el presente y el futuro de la gestión ambiental una acción en la que los participantes han tenido un rol fundamental. No obstante, es necesario llevar esta discusión más allá del espacio ambiental e introducirlo en el escenario nacional y eso no es una tarea fácil.

A través del VI Ecodiálogo Nacional se han desarrollado temas de vital importancia como el financiamiento de la gestión ambiental, la gestión local. La zonificación ecológica y económica, la gestión transectorial y descentralizada, la educación ambiental entre otros temas de vital importancia. Pero es de destacar tres temas trascendentales como el incorporar a la amazonía como un aspecto transversal de los instrumentos de gestión ambiental y lo que es más importante vincular la gestión ambiental al desarrollo. Si este enlace no se produce no habrá sostenibilidad.

Finalmente, se debe agradecer a todas las personas y entidades que hicieron posible la realización del VI Ecodiálogo Nacional y I Ecodiálogo Amazónico en Iquitos. Una ciudad que ha demostrado que esta en la capacidad de realizar reuniones de primer nivel similares a los ecodiálogos anteriores.

Carlos Loret de Mola
Presidente del Conam

1

DESARROLLO SOSTENIBLE

Aportes para el abordaje del proyecto comunal sostenible de bosques inundables

Cuando se presentan tensiones en el manejo de los bosques, sólo una gestión adecuada puede encontrar la solución. A través de una relación de beneficio mutuo, donde se comparte la responsabilidad, es que se puede llegar a acuerdos importantes sobre el cuidado de los bosques de la cuenca amazónica, lugares donde intervienen actores de muy diferente naturaleza.

Rodrigo Arce
IIAP

Resumen

El autor ofrece una clara perspectiva del verdadero sentido del manejo comunitario de bosques, exponiendo además las tensiones y los retos que se presentan en el abordaje. Además, el Ing. Arce destaca la dimensión social y humana en el trabajo forestal integral que promueve el desarrollo sostenible.

El proyecto comunal sostenible de bosques inundables se basa en un modelo de gestión comunitaria que promueve acciones de intercambio entre socios internacionales, institucionales y socios locales como la Unión Europea, Fundebosque, INRENA y los indígenas, ribereños y mestizos de la cuenca del río Ucayali, respectivamente.

El propósito de este modelo innovador de gestión comunitaria sostenible es promover la réplica para alcanzar un manejo forestal viable que comprometa a las autoridades y fortalezca las capacidades locales bajo una modalidad de intercambio e interacción antes que de subordinación enmarcada en una relación vertical. La base de este modelo radica en el compartir y el fortalecimiento mutuo que se logra a través del interprendizaje.

Son siete los lineamientos o componentes que rigen el trabajo: Política y legislación, fortalecimiento de capacidades locales, manejo forestal, redes de valor forestal y sistema de monitoreo y comunicaciones.

“ el modelo de gestión comunitaria sostenible quiere alcanzar un manejo forestal viable comprometiendo a las autoridades y fortaleciendo las capacidades locales ”

Las acciones que se realizan en el marco del proyecto comunitario están orientadas a generar condiciones de normatividad y políticas y el fortalecimiento de capacidades de los socios locales.

En este trabajo conjunto cobran especial relevancia las dimensiones del saber hacer, saber ser y saber emprender, para gestionar un trabajo conjunto manejado desde la mirada humano integral exigido por las características de la intervención donde participarán actores locales y externos, con diferentes características sociodemográficas y culturales.

Como toda zona de intervención, el contexto social donde se desarrolla el proyecto presenta algunas tensiones sobre determinadas posturas de naturaleza social, cultural e incluso política. Si no se les revisa cuidadosamente y se llega un acuerdo consensual entre ambas posiciones, el manejo forestal resultaría debilitado.

Tensiones frente al abordaje

El pesimismo frente al optimismo ideologizado. Los objetivos del proyecto se pueden ver delimitados por estos factores que surgen de la idiosincrasia propia de los actores que participan en el proyecto.

- La visión tecnocrática, que propone los procedimientos técnicos como centro del manejo forestal sobre la visión integral, que se deja guiar por otras variables y dimensiones sociales.
- Se producen tensiones entre la visión unilineal/evolucionista y la realidad multidimensional/multifactorial.
- Las propuestas homogeneizantes o la gestión de la diversidad.
- Peruanos iguales y ciudadanía peruana/ciudadanía étnica. La igualdad en las normas para todos los peruanos frente a la creación de normas culturalmente sensibles. Si bien es necesario fortalecer la igualdad de derechos y la democracia entre los ciudadanos peruanos, también hay que considerar que existe un porcentaje de ciudadanos peruano – étnicos cuya procedencia racial y geográfica necesitan una atención específica.
- Exclusión de todo tipo e inclusión respetuosa de la diversidad cultural y la autodeterminación local.
- Intervención y acompañamiento. Aquí la intervención en estos grupos étnicos se limita al acompañamiento, con ello se busca que la diversidad se gestione como algo beneficioso para el desarrollo del proyecto.
- Relación de dominación/sumisión y relaciones de sociedad. Ha sido característico de muchos proyectos, a relación vertical entre los agentes externos como los donantes y los actores locales que vienen a ser los beneficiarios, reproduciéndose la jerarquización que caracteriza a la sociedad.

- Tiempos, ritmos, dinámicas institucionales y tiempos, ritmos y dinámicas locales. Generalmente difieren los modos de hacer y ser de los involucrados en el proyecto debido a la formación y capacidades propias de cada uno.
- Participación utilitarista/funcional/transaccional y participación para la democratización del poder. Es importante evaluar si es más conveniente establecer una jerarquía de obligaciones y funciones administrativas que de alguna manera concentran la autoridad de forma diversificada o elegir una administración horizontal de manera conjunta de modo que el manejo de los bosques sea gestionado de la misma manera por distintos actores.
- Participación instrumental y participación transformacional.
- Pensamiento económico único y el pluralismo económico correspondiente a la diversidad cultural y ecológica.
- Manejo forestal comunitario (MFC) lucrocéntrico o MFC para diversificar las opciones de calidad de vida.
- Los locales se suben a la lógica de la economía o la economía se reinventa a la luz de los marcos culturales locales.
- Comunidad compacta o grupos de interés o solidaridad.
- Visión de desarrollo occidental y Cosmovisión indígena.
- Desarrollo forestal desde lo forestal, con forestales y con propósitos forestales y desarrollo forestal como parte del desarrollo humano sostenible. El manejo de los bosques se puede ver como un simple negocio o ir más allá, buscando que esa gestión contribuya al desarrollo humano. Esto último respondería a un cambio en el pensamiento buscando innovar y obtener mejores resultados respecto al impacto en la zona de intervención.

Gestión de las tensiones

Frente a las tensiones y grandes complejidades surgen diversas posturas que plantean la viabilidad de estos proyectos pero también se requiere capacidad de diálogo, de escucha, de respeto y manejo de situaciones que no llegan a presentarse necesariamente como conflictos pues frecuentemente los temas no resultan polarizantes ni lineales sino circulares y co-determinantes.

Lo importante es desarrollar la capacidad política de revisar cosmovisiones, saberes e intersubjetividades para construir o deconstruir juntos, evaluando analíticamente que elementos contribuyen a elaborar una mejor estructura conceptual en beneficio de todos los involucrados.

En suma se requiere una propuesta de interculturalidad.

Constataciones

Todas las concepciones que generan tensiones tienen una razón proveniente de una verdad subyacente en ellas.

- El concepto de manejo obedece a una pretensión humana de sometimiento del bosque para su beneficio. La gestión se convierte en una administración utilitarista, de resultados inmediatos que no apuntan al desarrollo sostenible.
 - El concepto de recurso obedece a una lógica economicista que desconoce las relaciones de convivencia entre humanos, naturaleza y deidades. El recurso se vuelve un medio de subsistencia que no explora otras posibilidades en el desarrollo de las personas.
 - El manejo forestal comunitario es una extensión de una propuesta capitalista de acumulación respetando leyes ecológicas.
 - El MFC, es en última instancia una gestión de personas, antes que de los recursos forestales e implica gestión de emociones priorizando que el objeto de trabajo son las personas.
 - Se ha registrado un fuerte Interés técnico en entender el manejo forestal comunitario, creciente interés antropológico pero incipiente de la psicología social.
 - Los fenómenos sociales no se dan puros, generalmente encontramos procesos de co-determinación.
- El fortalecimiento de capacidades locales es clave para garantizar la sostenibilidad del MFC. Estas capacidades deben partir de la reflexión de la cotidianidad local y su importancia en el desarrollo de las actividades del cuidado de los bosques.

“ el manejo forestal comunitario, es una gestión de personas, antes que de recursos forestales ”

Retos para el éxito del proyecto

Se presentan una serie de aspectos importantes a tomar en cuenta para alcanzar los objetivos planteados y finalmente realizar un efectivo manejo forestal comunitario. Entre ellos figuran:

- La necesidad de tomar en cuenta aspectos políticos, culturales y psicológicos sobre todo apelando a la voluntad política institucional.
- Voluntad de compartir poder en el proyecto superando esquemas participativos funcionalistas o peor aún, utilitaristas o transaccionales que se guían por la conveniencia.
- Dar pie al valor de la alteridad de los otros, con una preocupación genuina

de las creencias, valores, sueños, perspectivas y la subjetividad de los socios locales.

- Construcción de relaciones interculturales de respeto, de búsqueda y construcción conjunta con plena disposición de revisión de creencias o paradigmas, cosmovisiones, objetivos, estrategias, tácticas y procedimientos que permitan la modelación compartida de los modelos de manejo forestal comunitario.
- El fortalecimiento de capacidades locales teniendo como fundamento la propia cotidianeidad indígena y ribereña que está plenamente integrada al bosque.
- Otorgar el valor respectivo a la oralidad y el diálogo en los procesos de trabajo conjunto.
- Conocer y reconocer, en el plano psicológico, las motivaciones y actitudes de la gente local respecto a los bosques para generar opciones conjuntas de manejo comunal forestal.
- Respetar la espiritualidad del hombre amazónico frente a los bosques, aguas y chacras como una forma de inteligencia cultural.
- Construir una propuesta de gestión empresarial culturalmente compatible.
- El fortalecimiento de capacidades de oralización en el público, capacidad de escucha, capacidad de confrontar cosmovisiones e intersubjetividades

a partir de hechos cotidianos de la realidad para ir, en la práctica, fortaleciendo identidad y autoestima, base fundamental de cualquier propuesta de interculturalidad.

- Es importante tener presente que el proyecto debe generar opciones que no signifiquen nuevas formas de favorecer la ilegalidad vía la distorsión de los mecanismos de mercado.
- Se busca generar incentivos que premien los esfuerzos dirigidos a alcanzar paulatinamente altos estándares de manejo forestal.
- Conseguir que el manejo forestal comunitario corresponda a las distintas realidades y condiciones sociales y ecológicas. El verdadero sentido de una adecuada gestión de la biodiversidad radica en el trabajo con personas no sólo con recursos naturales.

Aspectos económicos, sociales, ambientales y normativos del desarrollo amazónico

Los aspectos normativos, sociales y económicos para el Desarrollo Rural Sostenible de la Amazonía se basan en gran parte en las experiencias que se han ido llevando a cabo en los últimos años. Cuando se dice que no hay desarrollo sostenible sin la biodiversidad, esa afirmación es muy cierta de ahí que el desarrollo sostenible reclame esfuerzos integrados.

Dr. Helmut Eger

Cooperación Alemana para
el Desarrollo

Resumen

Como se sabe la amazonía es una región altamente estudiada. Hay muchas experiencias puntuales y exitosas, años de desarrollo sostenible y una enorme documentación sobre la región, pero también ha sido campo de experimentación e implementación de políticas y experiencias sectoriales. Sin embargo, a pesar de los avances al desarrollo sostenible de la región hay problemas que persisten.

No sólo se necesitan para un desarrollo sostenible esfuerzos integrados a nivel de temas técnicos, de políticas de gobernabilidad ambiental, manejo de recursos naturales, educación, agricultura, etc, sino lo importante es que haya esfuerzos integrados entre las instituciones de grupo ambiental y los intermediarios que trabajan estos temas. Eso es también el gran reto, ver como se puede trabajar redes, intercambiar información, es decir, trabajar de manera conjunta.

Como resultado de un análisis de necesidades para el desarrollo rural sostenible se observa que hay un gran traslado de funciones y poca coherencia entre los sectores. Existen muchos sectores, instituciones y cooperaciones nacionales e internacionales y todos tienen sus estrategias de desarrollo sostenible, cada uno con una interpretación y enfoque propio de sostenibilidad y esa es una forma de maniatar la posibilidad de intercambiar y entender ideas para realizar acciones puntuales.

Es por eso, que hay pocas sinergias entre los sectores que trabajan el tema de la biodiversidad.

Algo de lo que también se habla en muchos discursos de sostenibilidad pero no se percibe es el proceso de mejora continua. No basta sólo con firmar un convenio entre dos o tres instituciones o implementar un desarrollo si no que se necesita un proceso de mejora continua. De ahí que a nivel de la Cooperación Alemana para el Desarrollo se opta por trabajar en proyectos de desarrollo sostenible pues son esfuerzos de larga duración ya que sólo a través de un compromiso continuo se puede contribuir a mejorar esta situación medioambiental.

Desafíos para el Desarrollo Rural Sostenible de la Amazonía

El desafío requiere de una lectura del espacio regional amazónico: Así se necesita de enfoques innovadores que contribuyan a definir territorios, eso es primordial, se necesita de una visión integral de desarrollo sostenible y es por eso la finalidad de lograr la competitividad de la región amazónica.

En ese contexto, la institucionalidad y normatividad es primordial e importante: es necesario un análisis de las normas, políticas existentes; de las instituciones y organizaciones para la gestión de medidas para el desarrollo y un grado alto de organización de la sociedad civil (todo un desafío sobre todo en las zonas de alta liberación como la ceja de selva). Para

lograr este alto grado de institucionalidad y normatividad se requiere también de la eficiencia en la administración pública.

Se viene hablando continuamente de la megadiversidad del Perú, pero también sería preciso hablar de la megadiversidad de riesgos que existen en el país. Y es que precisamente este es un desafío que muchas veces no se refleja en las planificaciones a nivel local, municipal, regional, nacional y supranacional. Los riesgos como el Fenómeno del Niño, las sequías, las inundaciones, la desertificación, se vuelven desastres que terminan siendo un peligro para las regiones y para la economía nacional.

Esta megadiversidad de riesgos debería reflejarse en los enfoques de planificación, de ordenamiento técnico real y en los enfoques que manejan cualquier política de desarrollo en el país. Todo ello lleva a afirmar que la integración en los enfoques de ordenamiento territorial en el sistema nacional de inversión pública o en los presupuestos participativos aún tiene un largo camino por recorrer. Afortunadamente, existen algunos logros que deberían transmitirse como positivos y servir como insumos a los otros países amazónicos.

De otro lado, los aspectos sociales juegan un papel importante en la implementación de todas las medidas de desarrollo de las políticas y también de la protección de la biodiversidad. Engloban sobre todo mecanismos de concertación. Por ejemplo, en la Cooperación Alemana el tema de incorporación de género en las medidas

de desarrollo no sólo es un enfoque que se entrega a nivel de planificación, sino también a nivel de la implementación. El manejo de conflictos, la comunicación y la educación ambiental, es importante. Es un esfuerzo que se debe tomar muy en serio en la planificación de las medidas y en la introducción de enfoques de planificación ya que el desarrollo de capacidades incluyendo el apoyo a la representación y los intereses de los grupos indígenas es central en este contexto.

Los aspectos económicos, constituyen un reto especial. Muchas veces se habla sólo de biodiversidad y conservación, pero también se debe pensar en la presencia de cadenas productivas de comercio, en el contexto del biocomercio y trabajar conjuntamente en la identificación y valorización de nuevos mercados y de la organización para la inserción en el mercado nacional e internacional. Eso ayudaría en el contexto de producción de una manera coherente.

En el caso del manejo sostenible y conservación de la biodiversidad, se está manejando en el país -a través de diferentes niveles- un sistema de áreas naturales protegidas mediante zonas de amortiguamiento, áreas de conservación municipales, áreas de conservación regionales etc. Si se observa con detenimiento se verá que la conservación privada y municipal tiene muy baja representatividad en el país, es por eso que se cree que se debería ver qué medida se puede reforzar esos enfoques. Ese es el sentido de la descentralización

Para la Cooperación Alemana, estos aspectos de competitividad, institucionalidad, normatividad, inclusión social y sostenibilidad son importantes. Lo que se trata es de juntar estos aspectos a través de frentes, instrumentos y enfoques que como organización se ha ido trazando. En algunos se ha tenido éxito y en otros menos, pero lo importante es que los socios que son asesorados por la Cooperación tienen una ayuda muy estrecha y muy compartida y eso es lo que se debe resaltar, que la cooperación internacional está apoyando esfuerzos internacionales.

Hay un convencimiento de que este enfoque de apoyar esfuerzos nacionales a través de la cooperación internacional es el camino para lograr la sostenibilidad de la amazonía peruana de una manera coherente. Vale la pena juntar esfuerzos para gerenciar mejor este desarrollo sostenible.

Red de Centros de Conservación Ex Situ

Los socios de la Red de Conservación Ex Situ cada vez están más comprometidos con el trabajo en cada una de sus zonas. Ellos consideran que esta iniciativa debe permitir a quienes toman decisiones hacerlo con mucho mejor conocimiento.

Betty Millán

Red de Centros de Conservación Ex Situ

Resumen

La importancia de la conservación de la biodiversidad nacional ha motivado la conformación de la Red de Centros de Conservación Ex Situ que sin estar en los ambientes naturales donde se generan los recursos, desarrollan una notable labor en clasificación y sistematización de datos científicos. La Dra. Millán rescata los logros obtenidos por la red y los compromisos para seguir trabajando en un ambiente de confianza e intercambio de información para el desarrollo común.

Esta iniciativa responde a una convocatoria del Consejo Nacional del Ambiente, CONAM, que surge por la necesidad de ver como en el tema de biodiversidad podrían interactuar distintas instituciones ecológicas y medioambientales, públicas o privadas. Es así que desde el año 2002, todos estos centros se unen para el trabajo conjunto con un objetivo común: preservar la biodiversidad nacional.

En Perú, los centros de conservación albergan distintas colecciones científicas y están divididos en dos importantes grupos. El primero corresponde a quienes trabajan la taxonomía y la sistematización de las distintas colecciones de los organismos vivos y genes. En el segundo grupo se encuentran centros de cultivo, propagación, crianza y reproducción (zoocriaderos, piscigranjas, centros de reproducción, de custodia, jardines botánico, parque de las leyendas, etc.) que conservan la biodiversidad representativa de las diferentes regiones del país.

A nivel nacional, la problemática común es el déficit de centros de conservación en cada una de

las regiones. Los que existen se mantienen de la voluntad de otras instituciones como sucede con los herbarios y museos que en muchos casos dependen del trabajo que desarrollan las universidades.

Pero incluso en el sector académico existe un trato desigual para quienes trabajan en colecciones científicas ya que la investigación y la custodia científica no son actividades promovidas en las instituciones educativas. El trabajo se realiza como una actividad extra, generalmente por iniciativa propia sin contar con las condiciones adecuadas en infraestructura y remuneración. El común denominador en esta labor es recurrir a proyectos financiados por organismos internacionales verdaderamente involucrados en el trabajo de conservación.

Por otro lado, el trabajo de campo no tiene continuidad en la sistematización, pues si bien existen bases de datos, todavía no se desarrollan óptimamente. En estos casos, recibir apoyo internacional para esta actividad específica se vuelve más complicado.

En el camino se plantean algunas soluciones como hacer sinergias o hacer partícipe a la sociedad la importancia de esta información para el desarrollo, de modo que se haga un mejor manejo de todos los recursos con que se cuenta a nivel nacional. La sistematización se convierte pues en un elemento clave que necesita atención y poco a poco ha ido atrayendo el interés de distintas instancias medioambientales.

Ante este panorama se presenta la Red de de Centros de Conservación Ex Situ para desarrollar acciones mancomunadas e interconectadas con la finalidad de promover la importancia de la sistematización en el trabajo de la conservación.

“ el común denominador es recurrir a proyectos financiados por organismos internacionales verdaderamente involucrados en el trabajo de conservación ”

Proyección de la iniciativa

La red trabaja sobre datos biológicos elaborando registros de información sobre la biodiversidad. Estos permiten establecer la distribución de organismos por medio del trabajo de especialistas. Para ello, las muestras biológicas se obtienen en estado de conservación como sucede en los herbarios, museos o vivos, zocriaderos, centros de rescate, viveros, etc.

Una deficiencia que se presenta en el proceso es que no todas estas instituciones registran en forma de bases de datos todas las colecciones científicas que albergan.

En este sentido, el trabajo de la red se visualiza alcanzado la interconexión entre los distintos centros de conservación Ex Situ empleando recursos en línea. De este

modo, se evitará duplicar esfuerzos en investigación, se crearán sinergias e incluso se podrían desarrollar proyectos en forma conjunta. El objetivo es que la comunidad científica, y la sociedad en general, tenga acceso a la información existente para una zona determinada.

El propósito de conservación no implica dejar de utilizar los recursos sino hacer uso de ellos con la adecuada información, de modo que este uso llegue a optimizarse hasta contribuir al desarrollo social para eliminar los altos índices de pobreza. Es por eso que en el trabajo de la red se contempla brindar conocimientos al servicio de quien lo necesite. Para ello, se quiere analizar y visualizar la distribución espacial de los datos, aprovechando el sistema de georeferenciación.

Entonces, un paso importante será intensificar la investigación de la línea base, es decir, hacer una sistematización general del total de los recursos en cuestión.

La importancia de la digitalización de las bases de datos es poder compartirlas para contribuir a las iniciativas en biodiversidad tanto a nivel local como internacional. Una meta de la red es colaborar con la iniciativa mundial taxonómica, desde los aportes de los profesionales especializados de las distintas instituciones miembros y con las decisiones en tiempo real de otras instituciones o usuarios externos.

Todo el trabajo, desde el 2002, se ha desarrollado bajo unos objetivos que han ido trayendo consigo avances sociales,

institucionales y tecnológicos para hacer de la conservación, aún fuera de las zonas generadoras de recursos naturales, una realidad.

Propósitos y acciones

Los objetivos que se plantearon cuando se creó la Red de Centros de Conservación ex Situ son los siguientes:

- Establecer el fortalecimiento de los mecanismos de interacción.
- Promover que los miembros de la red alcancen adecuados niveles de conocimiento. para la excelencia científica.
- Desarrollar mecanismos para la integración regional y nacional.
- Lograr el fortalecimiento de capacidades para los miembros de la red.
- Lograr la institucionalidad de la red para ser referentes nacionales.
- Promover y difundir los procesos de integración de conocimientos.
- Sensibilizar a la opinión pública respecto de la necesidad de preservar y valorar la diversidad biológica del país.

La actividad de la red se caracteriza por el trabajo descentralizado orientado a la integración de las instituciones para trabajar por la conservación. En este camino se han desarrollado talleres con centros de conservación, cultivo, propagación, crianza y reproducción etc.,

“ si todos los miembros de la red apuestan por un organismo a nivel de redes de información se lograría una mejor integración ”

a nivel nacional así como elaborado y digitalizado las bases de datos de algunas de estas instituciones.

Si todos los miembros de la red apuestan por un organismo a nivel de redes de información se lograría una mejor integración, siempre y cuando respete y valore las cualidades, funcionamiento y organización de cada una. Precisamente el planteamiento en red implica la autonomía e independencia funcional de cada institución que actúa como nodos en el cumplimiento de sus funciones.

Con el apoyo del Consejo Nacional de Ciencia y tecnología (CONCYTEC) se ha provisto a la red de un sistema de Intranet. A medida que la unión y la cercanía entre instituciones son más palpables, también se refuerzan las iniciativas en cuanto a proponer protocolos de ética y los mecanismos de protección necesarios que permitan tener absoluta confianza mutua.

Si bien los dos años de experiencia han servido para generar confianza entre las instituciones, la interconexión e intercambio que surge con la Intranet se ha convertido en un paso importante para la custodia, la conservación y el aprovechamiento de la biodiversidad del país.

Además de lo mencionado, se han desarrollado actividades puntuales como:

- Localización de instituciones
- Creación de redes de comunicación

- Publicación de información sobre proyectos y las tareas realizadas
- Organización de foros de discusión
- Elaboración de calendario de eventos
- Creación de servidores de mapas

Todo ello con la finalidad de hacer sinergias para trabajar en el área de cada uno en función de lo que el país necesita. La distancia y las diferencias geográficas no son un impedimento para trabajar por los recursos de una sola nación, estableciendo ante todo la importancia del medio ambiente y su proyección en la sociedad como un factor importante dentro del desarrollo sostenible.

A la fecha se espera de la firma del compromiso oficial de la red con el cual se pueda alcanzar un beneficio mutuo para todos.

La Diversidad y Seguridad Alimentaria

armonizar, un reto actual

En la situación del Perú, con una mega diversidad ambiental reconocida, potenciales recursos fito y zoo genéticos y una población con gran variedad de conocimientos, existe como factor limitante el acceso a los alimentos por una gran desigualdad en cuanto a el nivel adquisitivo.

Mario Tapia
CONAM, ANPE, Slow
Food

Resumen

Desde la visión de un agrónomo andino, Mario Tapia habla sobre la conservación de la biodiversidad, la seguridad alimentaria y la manera de cómo relacionarlas para alcanzar un desarrollo sustentable en el país, a la vez de ofrecer algunas propuestas.

En primer lugar, el tema de agrobiodiversidad, reduciéndolo del amplio concepto de la diversidad, ha sido motivo de varias decisiones internacionales a nivel de la eco región andina como la Estrategia Regional de Biodiversidad planteada por la Comunidad Andina (CAN) en Julio de 2002 que incluía en su visión que en el año 2010, bajo criterios de equidad, interculturalidad y sostenibilidad se haya integrado la gestión de la biodiversidad como elemento estratégico y ventaja competitiva del Desarrollo en la CAN.

Otra gran decisión internacional está compuesta por los Objetivos de Desarrollo para el Milenio, producto de la reunión de ciento treinta representantes de países donde deciden que la seguridad alimentaria es uno de los medios más importantes para combatir la pobreza y la desnutrición. En esta Plataforma para la Acción llevada a cabo en Chennai el 2005, se establecieron los siguientes pronunciamientos sobre la agro biodiversidad y la erradicación del hambre y de la pobreza:

“Se resalta la contribución de la agro biodiversidad para mejorar los medios de vida al sentar las bases para la seguridad alimentaria”

“Se requiere un cambio mental: mayor consumo de granos nutritivos y alimentos sanos”.

“Agro biodiversidad para la seguridad de la humanidad”

En ese sentido de decisiones internacionales, es importante cuestionar qué pasa en el Perú como un país de mega diversidad, un concepto muchas veces exagerado pero que no erradica la necesidad de saber como se relaciona con la seguridad alimentaria.

Hay muchas estadísticas sobre la agricultura en el Perú, sin embargo se piensa que se este contiene a su vez tres países: la zona de la costa, las montañas y la zona amazónica.

El Perú no es un país privilegiado en áreas agrícolas, ya que sólo en el 3.05% de toda el área nacional se desarrolla la agricultura, específicamente a través del cultivo, pero se incrementa con la ganadería y el uso integral de los bosques. Este porcentaje quiere decir que por cada habitante hay 0.14 hectáreas aproximadamente.

La Costa posee un millón doscientas mil hectáreas donde principalmente se desarrolla el monocultivo, una agricultura intensiva y la actividad pesquera. En la Sierra se concentran dos millones

de hectáreas que están dedicadas al pluricultivo y al desarrollo de una agricultura tradicional con un bajo uso de insumos externos. Finalmente, la Selva sólo tiene quinientas mil hectáreas dedicadas a pluricultivo empleando una agricultura tradicional pero su aprovechamiento se incrementa con el uso del bosque, la pesca y la producción de fauna silvestre.

Como se ha indicado, la distribución agrícola no es homogénea, se concentra en gran parte en los andes. Y si bien el Perú se considera un país mega diverso, hay que entender que mega diversidad incluye sistemas, cultivos, crianza, y sobre todo el conocimiento y la producción. Por lo menos desde hace tres años ocurre esto, ya que el país desarrolla una agricultura propia que no se genera con interferencias externas.

“ sólo en el 3.05% de toda el área nacional se desarrolla la agricultura ”

Componentes de la agro biodiversidad

La agro biodiversidad comprende:

- Análisis de los Ecosistemas y Agroecosistemas identificados mediante una zonificación donde intervienen la ecología, hidráulica, dasonomía y la climatología.

- Fomento de los cultivos, crianzas, forestales, plantas medicinales, y productos nativos e incorporados desarrollados con una tecnología apropiada y empleando la agronomía, zootecnia, genética y taxonomía.
- Revaloración de la cultura, saberes locales, rituales y conocimientos donde participan la antropología, sociología y etnobotánica.

El reconocido geólogo Javier Pulgar Vidal hace ver que la división de costa, sierra y amazonía no es la única. Si bien incluyen zonas de vida natural como la Chala, Yunga marítima, Quechua, Puna, Janka, Suni, Omagua, Rupa Rupa o Yunga fluvial, al ponerle el componente agronómico y los conocimientos locales se obtienen muchas más, las cuales se podrían distinguir como zonas agro ecológicas. Esto quiere decir que un país que trata de desarrollar la agrobiodiversidad, la agricultura y alguna forma de seguridad alimentaria, deberá pensar no en ser un país homogéneo sino país muy diverso como lo ha expuesto en reiteradas ocasiones el Dr. Antonio Brack Egg.

Propuestas

En ese sentido se deberían plantear diversas políticas de agricultura. No se puede comparar una agricultura de exportación de la costa con una eminentemente de alimentos de la sierra o una con una visión integral de los recursos en la selva.

Si se hiciera un recorrido imaginario por estas zonas agro ecológicas, por ejemplo

en Cusco donde en un espacio de pocos kilómetros se tiene una zona quechua de maíz, suni de cereales y tubérculos y una zona puna de ganadería, gran razón para repetir lo que decía el antropólogo Jhon Murray: “la única alternativa real, verdaderamente ecológica es hacer las zonas agroecológicas complementarias, porque desde el momento que se las separa esto no funciona”.

Una zona quechua, semi húmeda puede observarse en Corao, en cuyos valles interandinos crece maíz, cereales y papas. La suni altiplano comprende por ejemplo a San José, Azángaro en Puno a tres mil novecientos metros, esta área comprende una de las catorce millones de hectáreas de pastizales que hay en el Perú. Y a desde los tres mil novecientos a los cuatro mil trescientos metros se ubica la puna donde se realiza la crianza de alpacas; por último la región janka se puede encontrar en Carabaya, a cuatro mil trescientos metros, principal fuente de captación de agua, este recurso es el que sirve para las irrigaciones en la costa y a la vez alimenta los ríos de la amazonía.

Tomando un trabajo del Proyecto in Situ de Isabel Oré, se presenta una zonificación agroecológica amazónica se comprueba que hay agricultura en la selva, si bien distinta a la de la costa, hay otro tipo de producción desde los ríos con la producción de peces hasta todas las zonas de pastizales, restingas medias, bajaies y todas las zonas que se movilizan año a año apareciendo y desapareciendo.

En la zona de ceja de selva se encuentran los parientes silvestres de los cultivos

de la sierra, ahí está la riqueza de la agrobiodiversidad. Del mismo modo ocurre con la selva baja donde hay áreas que se inundan y otras que no. Esas variaciones, sobre todo para los andinos, son generalmente un impacto.

La ceja de selva o selva alta se caracteriza por no ser inundable, presentar una topografía quebrada con suelos franco arenosos. Allí se cultiva principalmente maíz, frijoles, ajíes, frutales y coca.

En la selva baja se encuentra la restinga baja que se inunda con crecientes de medio a un metro y medio. Sus suelos son arenosos y según la creciento se puede usar de 4 a 5 años seguidos para cultivar verduras, yuca, maíz y plátano.

Allí también está comprendida la restinga media que se inunda sólo en crecientes grandes de más de un metro y medio. Su suelo es arenoso a ligeramente arcilloso y se puede usar de 5 a 6 años seguidos cultivando plátano, maíz, yuca, frutales, incluso árboles frutales y especies maderables.

La agro biodiversidad andina de cultivos alberga los principales productos de la sierra como la quinua (treinta y cinco mil hectáreas), las papas nativas (cuarenta mil hectáreas), la maca (más de tres mil hectáreas) y los maíces amiláceos (treinta y cinco mil hectáreas).

Tanto la quinua, como la kiwicha o la maca podrían tener un impacto en la seguridad alimentaria, pero esto ocurriría únicamente si es que se tuviera una política eficiente y no de dependencia cuyo fin es importar

alimentos que pueden producirse en el país fácilmente como ocurre con las exportaciones de toneladas de trigo.

También podría ocurrir si se promueven acciones mediante las cuales se revalora el ecosistema y los recursos genéticos y actividades como ferias de diversidad donde los campesinos no sólo intercambian cultivos, semillas, si no conocimientos que a su vez favorecen la conservación in situ. Esto no sólo incumbe a los pobladores de la sierra sino a los de la costa y selva donde también se tienen importantes productos que contribuyen a la seguridad alimentaria como el camu camu, el pan de árbol, el aguaje y el unguirahui. Y es que la conservación in situ es dinámica y evolutiva ubicándose en las chacras, huertas y hasta en los Laimes o Aynokas.

Saberes sobre la biodiversidad

El proyecto in situ ha tenido la idea de sistematizar las experiencias en las cuales hay un conocimiento acumulado de miles de años de cómo manejar el suelo, el clima, que variedades seleccionar, como mezclarlas, como conservarlas y como distribuir las en el tiempo. Por ejemplo, se tiene el trabajo en ayni o en chacras que realizan los agricultores y los conocimientos que las mujeres que utilizan para la selección de papa.

El concepto de conservación in situ puede estar unido a uno mayor, que es el de la conservación dinámica de los

“ existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso a suficientes alimentos para satisfacer sus necesidades alimenticias ”

ecosistemas. Vale mencionar los sistemas ingeniosos que corresponden al patrimonio agrícola no sólo del Perú sino del mundo. Esta biodiversidad, agrodiversidad, conocimientos y saberes se constituirían como una importante fuente de recursos que puede extenderse a las industrias. Sin embargo, este concepto no debe dejar de ser entendido como dinámico, porque de esa manera se tiene en consideración que el campesino también quiere trabajar y transformar sus suelos con tecnologías adecuadas.

Seguridad alimentaria

El economista Manuel Lajo la definió en 1985 como “la situación en la cual un país posee un nivel mínimo de auto abastecimiento de sus alimentos básicos, lo cual disminuye su dependencia respecto a importaciones. Un país que se valora debe definir que no puede depender como es el caso del Perú del 80% de todas las harinas importadas, no se debe por seguridad alimentaria y valoración de nuestra nacionalidad”.

Al año siguiente, la Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación (FAO), dio la siguiente definición: “Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso a suficientes alimentos para satisfacer sus necesidades alimenticias a fin de llevar una vida sana y activa”.

Los componentes de la seguridad alimentaria son:

- Acceso a alimentos: Situación socio-económica que permite producir suficientes alimentos en la chacra (en el caso del campesino), o tener los medios económicos para poder comprarlos (poblador urbano).

Si se habla de acceso, hay programas de asistencia alimentaria que no atienden las necesidades como se debería. Si se sigue esa línea en seguridad alimentaria dando leche importada, soya importada, enlatados importados nunca se aprovecharán correctamente los recursos naturales propios. Realmente debería haber una conciencia de hacer posible el acceso a los alimentos locales.

En ese sentido, es importante informar a quienes son los últimos decisores en las cocinas, ya que si saben que los recursos con que cuenta el país son más baratos y más fáciles de cocinar, cambia totalmente el panorama de la agrodiversidad.

- Disponibilidad alimentos: Es con lo que se cuenta, que se consigue con una adecuada producción y transformación de los productos.

Esta disponibilidad se da gracias a la alta agro biodiversidad del país y a los saberes de los campesinos para producir de acuerdo a la agroecología. De ser eficaz, puede contribuir a la asistencia alimentaria, por ello es importante desarrollar técnicas para conservar y transformar los alimentos.

- Uso de los alimentos: Sólo se logrará con una adecuada educación pues en las cocinas regionales se usa la agro

biodiversidad a través del consumo de los alimentos de origen vegetal con alto valor nutritivo. Ahí mismo se puede decidir el estado de salud, la preservación de la biodiversidad, la valoración de la cultura local y la economía alimentaria.

Si todo esto no se toma en cuenta, se producirá lamentablemente una inseguridad alimentaria que ocurre por una baja productividad, una fragilidad en la conservación in situ y el uso inadecuado de la asistencia alimentaria.

Inseguridad alimentaria

Las principales amenazas y carencias que producen esta situación son:

- Baja productividad en las chacras
- Fragilidad de la Conservación In Situ
- Dependencia de alimentos importados
- Pérdida de hábitos alimentarios sanos y autosuficientes
- Poca valoración de la agro biodiversidad
- Uso inadecuado de la asistencia alimentaria

Tarea: armonizar

El reto actual es armonizar la agro biodiversidad y la seguridad alimentaria, pues

la primera podría, eficientemente, sostener a la segunda.

Los retos son técnicos, políticos, económicos y sobre todo de carácter ético cultural. En cuanto a los aspectos técnicos, es fácil encontrar que mientras se tiene diversidad de cultivos, crianzas, recursos de plantas medicinales y sus variedades o razas, una agricultura tradicional milenaria, la población esta siendo orientada hacia una tendencia de reducir su dieta a pocos productos, la mayoría de ellos importados, harinas, fideos, o pollos engordados artificialmente. Para erradicar esto, se debe tener consideraciones que permitan impulsar la agricultura ecológica, fortalecer la agricultura tradicional y conservar de manera dinámica las agroindustrias regionales

Políticamente, se ha preferido una orientación a priorizar la exportación agrícola e importar alimentos baratos subsidiados, así como no promover seriamente lo que el país produce cuando lo que en verdad se necesita desarrollar son políticas que relacionen la asistencia alimentaria con la agro biodiversidad.

Desde un punto de vista económico, la actual importación sería correcta, sino conllevara a la adquisición de alimentos subsidiados externa e internamente con lo que cada vez la agricultura tradicional de los pequeños productores, la mayoría en el país, tengan menos oportunidades de mercado. En este sentido, se debe optar por decisiones económicas que puedan fijar índices en la importación de alimentos.

Finalmente, desde el punto de vista ético y cultural, el país va perdiendo la autoestima de abastecerse en alimentos locales, así como de no valorar sus propios productos, perdiéndose la cultura astronómica local.

La alta agro biodiversidad unida a políticas realistas, tecnologías apropiadas, gestión ecológica y a mercados con equidad, favorece una mayor seguridad alimentaria.

Ante esta situación, diferentes corrientes y proyectos, caso del proyecto in situ, la asociación de agricultores ecológicos, el movimiento Slow Food, labor de diversas ONG's así como las cadenas productivas del Ministerio de Agricultura, están mostrando el enorme potencial que tiene la agro biodiversidad peruana, así como su aporte a la seguridad alimentaria nacional, no sólo rural sino de todo el país. Si estas acciones se apoyaran con una política de investigación apropiada y educación masiva, que enfatice la información sobre que el Perú es un país, una región latinoamericana con sus propias soluciones en la alimentación, se lograría una plena soberanía en las decisiones para enfrentar el reto de la desigualdad social y el acceso a la alimentación.

La coca y la biodiversidad amazónica

A pesar de los intensos trabajos para frenar el tráfico ilícito de drogas, su producción y comercialización no cesa. El problema es grande e involucra no sólo el aspecto mercantil e ilegal, última fase de un proceso que comienza desde su elaboración en zonas productivas y fértiles que terminan por convertirse en tierras áridas incapaces de volver a producir

Nielse Ericsson Correa

Comisión Nacional para
el Desarrollo y Vida sin
Drogas

Resumen

Nielse Ericsson, reflexiona sobre los graves daños que viene causando al medio ambiente el ejercicio del cultivo de la hoja de coca y el narcotráfico. Nos muestra además una visión general del trabajo que instituciones como DEVIDA vienen realizando para erradicar esta actividad ilícita.

El río Amazonas, uno de los más importantes ríos del Perú, nace en las mil vertientes que concurren a su formación las mismas que aportan lo bueno que reciben de la acción del hombre, pero también lo negativo como es el caso de la coca ilegal, una de las actividades más nocivas de nuestra economía.

Lamentablemente, la fabricación de la cocaína, con todos sus insumos, esta convirtiendo a estas aguas ricas en biodiversidad, originales del Amazonas, en un medio inhóspito para la vida. Un problema, que no solo afecta el amazonas peruano sino también a aquella que vienen a nuestro país de Colombia, Bolivia y Ecuador, todas esas aguas que son las que finalmente forman este gran río.

En este escenario ¿Qué ocurre con los narcotraficantes? ¿Qué ocurre con la gente que promueve las acciones de cocaína y todas las drogas parecidas?

Como se sabe, la producción, comercialización y consumo de la coca pasa por el siguiente proceso: se inicia con la extracción de la hoja de coca que

a través de insumos químicos se convierte en cocaína (hay seiscientos sesenta y cinco toneladas métricas de cocaína), una vez convertida es consumida y traficada en el mercado internacional de manera ilícita a través del dinero sucio o dinero lavado. Esta actividad desencadena finalmente en el narcotráfico y el terrorismo, éste último considerado como uno de los aportes más negativos de la historia y es que donde hay mucha coca, se propicia algún tipo de violencia, producto de una actividad que nunca debió establecerse.

Otro aspecto importante a tomar en cuenta son las estrategias utilizadas por el narcotráfico, entre ellos el incremento del precio de la hoja de coca, el aumento de la siembra, la creación de nuevas áreas, originando de esta manera un tipo de panorama diferente. También es importante mencionar como parte de esta estrategia la promoción de una acción subversiva que busca propiciar una nueva legislación pro coca, con miras a legalizar una actividad calificada de ilegal, no solo por el Perú sino por 170 países integrantes de las Naciones Unidas, países que canalizan todo lo que se tiene y se viene haciendo a fin de combatir este cultivo. Sin embargo, a pesar de este esfuerzo, existió en la región una tendencia casi uniforme por producir la coca, en 200 mil hectáreas, en países como Colombia, Bolivia y Perú.

Guerra al cultivo ilegal

Históricamente, el Perú fue el primer productor de coca en 1995, años después la producción se vino abajo debido a que el narcotráfico comenzó a comprar coca que ordenó sembrar en Colombia. No obstante, por falta de mercado la posibilidad de su comercio se vino abajo abandonándose el cultivo. A este hecho, se suma el posterior inicio del desarrollo de actividades de erradicación, un trabajo difícil pero que se mantienen hasta el día de hoy.

Respecto a la superficie de coca general en el Perú, en determinado momento se ha tenido casi 130 mil hectáreas, cifra que se ha ido reduciendo hasta 38 mil hectáreas, manteniéndose luego en una relativa orientalidad hasta el 2004, año en el que se dio un incremento de seis mil toneladas. Se registra entonces un sembrío de 50 mil 300 hectáreas, aproximadamente.

Un caso especial, que grafica este hecho es el del Valle de San Gabán (Puno) donde por los años 2002, 2003 y 2004 se decía que no había mas de 400 hectáreas, cuando en realidad había mas de tres mil, lo que motivó la necesidad de erradicar la totalidad de hectáreas. Acción que lamentablemente se ha tenido que llevar adelante a través de la erradicación. No obstante, la naturaleza humana presiona e incide en la siembra ocasionando un gravísimo problema.

En la actualidad, el Perú es catalogado como el segundo productor de coca

del mundo. Se estima que la producción nacional llega a ciento nueve mil setecientas toneladas y todo lo que el Perú requiere es 9 mil, aunque según estudios hecho por el Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) necesitamos menos en realidad ¿Qué se ha hecho al respecto?. En Tocache, por ejemplo, se ha erradicado gran cantidad de coca.

De otro lado, se observa que el 24 % se desarrolla en suelos de altitud, suelos donde se genera la mayor biodiversidad y que jamás debieron ser intervenidos por el hombre, por el otro el 66% se inserta en áreas de latitud forestal donde nada debería perturbar. Lo mismo ocurre con aquel migrante que decide trasladarse a la Selva ocupa precariamente cualquier lugar que lo vea supuestamente vacío y procede a hacer un agricultura precaria y lo acompaña con cultivo de hoja de coca. Se tiene acumulado un área aproximada de dos millones de trescientas mil hectáreas entre coca y cultivo conexos los cuales han sido deforestado totalmente. El 10 % restantes son coca que se asienta en suelo de cultivo, de vocación agropecuaria

Impactos que ocasiona el cultivo de la hoja de coca

- Deforestación de bosques
- Deterioro de la biodiversidad
- Degradación del suelo por la alta densidad de cultivo de la coca convirtiendo un sitio hermoso en improductivo.

El gran reto de DEVIDA

Como una forma de mejorar esta situación DEVIDA ha diseñado cinco programas:

- Intervención
- Erradicación
- Cuidado del medio ambiente
- Desarrollo alternativo y
- Prevención y rehabilitación

En todos ellos se actúa con el apoyo de la Policía Nacional buscando, erradicando y desbaratando todo los cultivos de coca ilegales.

Adicionalmente, hay un trabajo que busca cuidar el medio ambiente a través de la aplicación de una serie de programas de apoyo al área, programas de desarrollo forestal, etc. Países como Colombia, tienen un programa que se llama “Guardabosque” donde familias que viven en zona forestales se encargan de su cuidado.

Existen además una serie de programas y encuentros con empresarios comuneros que buscan acciones para detener este cultivo. No obstante, una de las partes mas importante que se debe hacer para erradicar este problema es trabajar en la educación. Se debe comenzar por los niños que tienen la mente mas fresca, a fin de frenar este impulso suicida que tenemos por destruir los bosques.

Hacia el Plan Director de Áreas Protegidas

Es necesaria una agenda común para afrontar los retos y desafíos sobre la biodiversidad, su conservación y aprovechamiento sostenible. De eso dependerá el éxito de todas las medidas y planes que busquen combatir cualquier efecto negativo contra la naturaleza y el medio ambiente.

**Leoncio Álvarez
Vásquez**
INRENA

Resumen de la exposición

Desde una visión reflexiva sobre el trabajo que viene realizando el INRENA, Leoncio Álvarez Vásquez, brinda detalles del Plan Director de Áreas Protegidas desarrollado con la finalidad de velar por la integridad de estas áreas. Una tarea en la que, a decir de Álvarez Vásquez, la sociedad civil y del Estado juegan un rol importante.

El Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) es la autoridad nacional en materia de recursos naturales renovables y ambiente rural, así como la autoridad pública encargada de realizar y promover las acciones necesarias para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, la conservación de la biodiversidad y la protección del medio ambiente rural.

Esta tarea se realiza mediante un enfoque de ordenamiento de cuencas y una gestión integrada, a través del establecimiento de alianzas estratégicas con un conjunto de actores sociales-económicos involucrados.

Como se sabe, las áreas naturales protegidas constituyen la estrategia por excelencia de la conservación de la biodiversidad biológica, entendiendo esta conservación como un proceso que conlleva no solo a la preservación de la diversidad que ellas albergan, sino mucho más allá. Para ello, estas áreas tienen varios mecanismos que buscan articular su desarrollo en el ámbito regional, un resultado que sólo se conseguirá a través de un trabajo sistémico.

Así, en su calidad de ente rector del Sistema Nacional de las Áreas Naturales Protegidas por el Estado Peruano (SINAMPE), el INRENA cuentan para su gestión con el apoyo del Consejo Nacional del Ambiente, la Dirección Nacional de Turismo, los Gobiernos Descentralizados del Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana, de los Comités de Gestión de las Áreas Naturales Protegidas, de Universidades Públicas y Privadas, así como de Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y organizaciones privadas, con trabajos de significativa importancia y trascendencia en las áreas naturales.

Otros mecanismos lo constituyen los Comités de Gestión, integrantes del sector público y privado que a nivel local forman parte de los Comités de Gestión de las Áreas Naturales. También constituyen un complemento las zonas de amortiguamiento adyacentes a las áreas naturales protegidas, que con su naturaleza y ubicación requieren de un tratamiento especial para garantizar la conservación del área natural protegida.

Adicionalmente a éstos mecanismos de uso directo -incluyendo las actividades de mayor envergadura como son la extracción de gas de hidrocarburos- están presentes las personas o instituciones interesadas en conservar y proteger el medio ambiente del país.

Es importante señalar que en el eje sub andino existen muchas áreas naturales protegidas y debajo de esas áreas inmensas

riquezas de hidrocarburos y gas, es por eso que el sector de energía y minas e hidrocarburos continuamente trata de extraer la mayor cantidad de recursos naturales no renovables. Sin embargo, hay serios y graves problemas para poder consolidar nuestro sistema de áreas naturales protegidas.

Se deduce entonces, que el Plan Director de Áreas Protegidas, deberá contener el marco conceptual para una construcción y operación a largo plazo, es decir una política de gestión al mas alto nivel en los próximos 10 años.

“ las áreas naturales protegidas constituyen la estrategia por excelencia de la conservación de la diversidad biológica ”

Niveles de Participación

Para efecto de éste plan el INRENA ha definido tres niveles de participación:

- El Consejo de Coordinación, que es el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas, cuyo trabajo se enfoque en realizar un seguimiento al proceso, dando opinión favorable al documento final para su aprobación por Decreto Supremo.
- La Comisión Consultiva, conformada por profesionales nacionales e

internacionales con basta experiencia en áreas naturales protegidas.

- Los Grupos de Trabajo, conformado por grupos de profesionales, especialistas, instituciones y personas, todas ellos interesadas en este tipo de trabajos.

Esta acción se estaría finalizando con la realización de talleres de planificación descentralizados y un taller nacional final.

Un punto aparte, merece el caso de la caoba, donde el INRENA a pesar de la falta de recursos ha efectuado conjuntamente con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) inspecciones a cerca de sesenta y cinco concesiones forestales. Se encontró que la mitad de esas concesiones hicieron un adecuado plan de manejo, pero la otra mitad tiene actualmente procesos legales penales cuyo casos se encuentran en investigación. Los resultados originaron la inspección de cincuenta concesiones más.

“son cerca de 10 mil millones de hectáreas por reforestar y si bien el Plan Nacional de Reforestación jugará una papel importante, la sociedad en su conjunto debe cooperar”

Sobre el tema de reforestación hay una firme convicción de que debemos reforestar el país. Son cerca de diez mil millones de hectáreas por reforestar y si bien ahí va a jugar un papel importante el Plan Nacional de Reforestación presentado por el Estado es importante que la sociedad en su conjunto coopere, se comprometa aún mas. La tala ilegal no es un problema de una institución, es de la Fiscalía, de las Fuerzas Armadas de la Policía Nacional y de la población en general. Todos tienen que trabajar para combatir ese gran flagelo que no sólo es un problema de la amazonía sino un problema nacional.

2

INVERSION AMBIENTAL

Política fiscal y medio ambiente

Propuesta eficiente para aprovechar la inversión medioambiental orientándola en función de los recursos y de las personas que los manejan..

Milton Von Hesse
MEF

Resumen

Con la exposición se pretende explorar las cuentas nacionales y el presupuesto de los sectores público y privado a fin de conocer cuanto se está invirtiendo en protección ambiental en el Perú. Además, Milton Von Hesse habla de como algunos esquemas de tributación específicos de apoyo sectorial pueden terminar generando efectos adversos sobre el ambiente.

Inversión y protección ambiental

El terreno público

El trabajo del Viceministro de Economía y Finanzas, Javier Abuggatás, se concentró en explorar las cuentas del Presupuesto de la República, en coordinación con la contaduría pública, lo cual resultó una labor muy dinámica. En este sentido, internet se convierte en un medio de gran apertura para revisar las cuentas a nivel regional pero las que son a nivel local, y suman más de mil ochocientos soles reuniendo todos los gobiernos locales, son casi de antología e imposibles de supervisar por un medio así.

El gasto total que se encontró, tanto en operación como inversión pública para temas ambientales en todos los niveles de gobierno, fluctúa entre ciento cuarenta y ciento noventa millones de dólares.

Mientras que en términos per cápita, el gasto que se hace en el país en temas ambientales es de cinco y siete dólares por cada habitante.

La metodología empleada consistió en identificar la Cadena Funcional Programática, que de alguna manera vendría a ser el plan de cuentas de los funcionarios públicos, y tratar de compatibilizarla con una clasificación de naciones unidas para gastos ambientales. En términos de porcentaje de Producto Bruto Interno (PBI), este gasto es bastante pobre, no excede el 25 % y también fluctuante, sin lograr identificarse una tendencia definida. Por el contrario, es muy sensible a la ejecución de grandes proyectos de inversión en periodos cortos.

Explorando un poco este gasto y esta inversión, se encontró que el principal desembolso en temas ambientales es el que realizan los municipios. En términos contables, se registra con más frecuencia el destinado a la gestión de residuos sólidos (doscientos sesenta y ocho millones de soles), en segundo lugar el que cubre la protección de la biodiversidad y el paisaje (sesenta y ocho millones de soles), donde entran una serie de programas de reforestación que tiene el gobierno nacional, en tercer lugar aparece el gasto para la protección de suelos y aguas subterráneas (sesenta y cinco millones de soles) representado por programas como el Programa Nacional de Manejo de Cuencas Hidrográficas y de Suelos (PRONAMACH) que se difunde en la sierra sobre los dos mil metros de altura;

y finalmente la gestión de aguas residuales (veintiocho millones de soles).

En el caso del servicio de limpieza pública, el mayor gasto ha sido atribuido a la ciudad de Lima registrándose en su Municipalidad Provincial, ya que es el gobierno local con mayor población a nivel nacional. En el tema de reforestación, Lima tiene nuevamente el mayor porcentaje de gasto pero se debe a la ejecución centralizada que realiza PRONAMACH, por lo tanto, todas las actividades de reforestación se registran en la oficina central de Lima aún cuando no sólo se trabaje en ese departamento.

En la conservación de suelos vuelve a intervenir el PRONAMACH y otros programas menores del Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) que también se registran principalmente en Lima. En el manejo de cuencas, generalmente se considera que la reforestación debe hacerse en la parte alta de la cuenca mientras que en la parte baja, es importante desarrollar un manejo intensivo de mayor valor agregado y en las partes intermedias, hacer un tratamiento de terrazas.

Lo que sucede en la práctica es que todo termina desordenándose y en las partes altas no se encuentra ni siquiera un árbol, lo cual es un tema preocupante que deja ver que en el Perú no se han desarrollado adecuadamente los programas de conservación de suelos y reforestación. Esto sucede porque no se presentan mecanismos de compensación de las partes bajas hacia las altas donde difícilmente se mantendrá la reforestación. Mientras las

partes altas no tengan bien establecido lo que les corresponde, la mayoría de árboles se los comerán los animales y los que sobrevivan serán cortados rápidamente.

En el tema de saneamiento general el mayor gasto se explica por el mejoramiento del sistema de alcantarillado de la zona sur de Lima metropolitana. A partir de esto, se observa un problema de centralización en la capital ya que, en gran medida, la transformación del agua se invierte en este departamento.

El sector privado

Existe una creciente importancia e incorporación de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) y las Evaluaciones Ambientales (EA), así como de los Programas de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA) en todas las actividades de las inversiones privadas y públicas. Sin embargo, en la práctica es difícil confirmar las cifras de asignación y gasto efectivo del sector privado en EIA, más bien se muestra un evidente retraso en la ejecución de PAMA muy importantes. Asimismo, cuesta identificar la ejecución de acciones según lo establecido en los EIA y las evaluaciones ambientales.

En conclusión, en la intervención realizada por el viceministro no fue posible identificar el gasto privado, por lo que no se pudo estimar la inversión total y la operación relacionada con el medio ambiente desde la empresa privada. Esto podría deberse a que el sector privado está muy disperso y no hay ninguna entidad que registre el gasto

ambiental que se realiza en el. Javier Abugattás, posteriormente hace algunas recomendaciones con la finalidad de implementar un sistema de monitoreo permanente sobre el gasto ambiental que comprometa distintas instituciones relacionadas con el trabajo medioambiental en el Perú. A modo de sugerencia, debería conformarse un equipo técnico encargado de hacer el seguimiento continuo a partir de una metodología especialmente diseñada para ese fin.

Esta consistiría en la elaboración de una base de datos del gasto en protección ambiental que incluya el nombre del proyecto o programa a desarrollar, el Presupuesto de Inversión Ambiental (PIA) y el gasto total realizado. Como institución comprometida con el desarrollo medioambiental, el Consejo Nacional del Ambiente (CONAM), debe contar con personas encargadas de analizar y sintetizar la información disponible de manera sistemática; promover un uso más preciso del clasificador funcional programático del sector público para facilitar el seguimiento de actividades ambientales con recursos públicos y finalmente, discutir más intensamente la Clasificación de Protección Ambiental (CEPA 2000), de manera de diferenciar con claridad los gastos ambientales de los que no lo son.

Tributación e impacto ambiental

El sector agropecuario peruano representa aproximadamente el 8% del PBI total y en

el año 2001 ocupó el 15% de la Población Económicamente Activa (PEA). Según el Censo Nacional Agropecuario de 1994, el 71% de las unidades agropecuarias posee como máximo 4.9 hectáreas para cultivo. Comparándolo al resto de sectores productivos del ámbito nacional, este es uno de los menos desarrollados.

Ante este panorama, el diagnóstico predominante del sector agropecuario sería la baja rentabilidad, y como posibles causas se presentan:

- Ingresos bajos, debido a la sobreoferta, posición dominante de compradores y pequeña escala de producción.
- Costos altos, debido a bajos rendimientos y costos unitarios altos.
- Factores Estructurales, debido a la baja capitalización, bajo nivel de instrucción, actividad riesgosa y pequeñas unidades productivas.

Para ilustrar mejor el impacto ambiental que origina la tributación en el sector agrícola del Perú, se toman como ejemplo las políticas aplicadas para promover el arroz en la costa peruana.

Entre las características principales de los pobladores que se dedican a la agricultura figuran:

- Nivel educativo bajo
- Acceso nulo al crédito en general
- Manejo de una tecnología bastante convencional

- Modo de vida tradicional
- Pertener a un sector básicamente marginado donde se concentra fuertemente la pobreza y extrema pobreza.

Estos productores pocas veces están integrados al mercado debido a que la mitad de lo que producen lo autoconsumen y al final, en el análisis de la problemática del sector agropecuario se diagnostica efectivamente el problema de baja rentabilidad de los productos.

La política sectorial tiene una gran consecuencia ambiental. Las exoneraciones en los tributos unidas a los tratamientos discriminatorios para determinados productos e insumos producen un cambio en los precios relativos lo cual genera una orientación de los consumidores hacia productos escogidos y la utilización de tecnologías específicas, todo ello conlleva a la toma de decisiones ineficientes por parte de los titulares del sector agrícola que finalmente presentan consecuencias ambientales negativas.

En el caso de la producción de arroz, se toman una serie de medidas que lo que tratan es de alterar precios para mejorar la rentabilidad en el producto y a la par se hacen programas para desarrollar otros como el cacao por ejemplo, pero no se está resolviendo ningún problema sino subsanando las consecuencias de una medida inadecuada. Eso podría considerarse como un grave error en la política económica que más parece orientada a los recursos sin considerar a las personas, los

agricultores que finalmente hacen posible el desarrollo del sector agrícola.

Un de los grandes problemas de la política sectorial en América Latina y en el Perú específicamente, consiste en crear políticas en función de producto y no de grupos de personas y la falta de rentabilidad diagnosticada, es precisamente la que genera que la mayoría de los agricultores se encuentren en una situación precaria.

Las políticas erróneas consisten en creer que elevando los precios, aumentando el arancel, protegiendo las fronteras y restringiendo las importaciones se va a elevar el margen de los productos. Pero no se están considerando otros factores importantes como sucede con el arroz que es principal cultivo nacional y se produce mayormente en la costa donde las condiciones no son del todo favorables sobre todo en el tema de ubicación de los cultivos, ya que el 70% de los agricultores se concentran en la costa árida donde el agua es un recurso escaso y más aún, su mal uso hace que se acumule en las napas que terminan originando tierras salitrosas y pantanosas, inservibles para el cultivo.

En ese contexto, la escasez de un recurso origina la escasez de otro, principal o fundamental para la producción nacional. En el caso del arroz, las políticas deberían reorientarse al buen uso del agua, y a la erradicación de agroquímicos que de lo contrario lo que terminarían generando es que los caudales cada vez más escasos se empleen para recursos que no son tan rentables, además de ocasionar contaminación.

Un ejemplo claro es la producción costeña del arroz frente a la del espárrago. Ambos productos, en promedio, usan entre diez y doce mil metros cúbicos por hectárea, pero el arroz en zonas áridas puede llegar a usar cuarenta mil metros cúbicos por hectárea. Esa diferencia denota la rentabilidad del espárrago sobre el arroz, además tiene otra gran diferencia sobre el arroz ya que puede generar diez mil dólares por hectárea mientras que el grano sólo dos mil.

En general, la de distorsión de precios a través de exoneraciones y los subsidios sobre protección en frontera no han demostrado su efectividad. Hace 15 años que existe ese tipo de política en el agro y este sector no ha mejorado, al contrario, los márgenes que se consiguen se quedan en las fases oligopólicas y monopólicas sin llegar a beneficiar al productor de base.

Diversos estudios empíricos en el Perú han demostrado que debido a la alta concentración de la transformación y la distribución, las medidas tributarias son poco efectivas para combatir la pobreza de los pobladores rurales. La presente exposición llama la atención sobre el impacto negativo que este sistema tributario de excepción podría estar teniendo sobre el medio ambiente, es por ello que se necesario establecer políticas de desarrollo rural basadas en las personas y no en los productos, sólo así serán más eficientes y ambientalmente sostenibles.

Cooperación Internacional en el Perú y para el medio ambiente

¿Qué clase de intervención en programas y proyectos debe merecer el apoyo de la cooperación internacional?. Quizás esta interrogante no sea la primera y última vez que se escuche y es que muchas veces se cuestiona el por qué un proyecto tiene que ser atendido por la comunidad internacional y no más bien se desarrolla producto de una responsabilidad asumida por el lado peruano.

Oscar Schiappa Pietra

APCI - Agencia Peruana de
Cooperación Internacional

Resumen

Aún cuando el medio ambiente es un tema de prioritario interés, Oscar Schiappa Pietra expone las características que deben tener los proyectos para captar la atención y financiamiento internacional y cual es la trayectoria que estos siguen cuando se presentan a las entidades financieras.

Nadie puede negar que hay un excelente apoyo de la comunidad internacional que debe ser reconocido. No obstante hay un nivel de incursión que está llevando a que los peruanos y peruanas no asuman su responsabilidad correspondiente.

Mas allá de esto, lo innegable es que la conservación de los ecosistemas amazónicos es algo que tiene enormes impactos sobre el funcionamiento correcto del planeta lo que está llevando a que la comunidad internacional asuma responsabilidades mas sustantivas para ayudar a países como el Perú a enfrentar los retos inmensos y a veces excesivos para los recursos naturales en la guerra de la preservación de los ecosistemas amazónicos o como por ejemplo un problema global como es el narcotráfico.

Pero ¿Cómo se ha ido canalizando los recursos de cooperación internacional en Sudamérica? En general no somos una región que tenga el mayor aporte de recursos de parte de la cooperación internacional en comparación por ejemplo de Africa y parte de Asia cuyos problemas de pobreza

son mayores. En un informe realizado por la Agencia Peruana de Cooperación Internacional – APCI al 2004, se observa que las zonas no gubernamentales representan un 28% del total de los recursos aportados por la cooperación internacional que es de 390 millones de dólares pero ejecutados 54%. Significa que hay una trasfase de recursos captados en la esfera social que son ejecutados por entidades gubernamentales, Esto dada la magnitud de los recursos y su significativo trasfase plantea al país la necesidad de contar con mecanismos que garanticen transparencia y eficiencia de los recursos internacionales, tanto los ejecutados a nivel oficial como los ejecutados a nivel no gubernamental. Se está trabajando en esta dirección y si bien como ocurre en todas las instituciones hay resistencias al cambio se está avanzando considerando el equilibrio de la cooperación y el carácter evidentemente técnico de los recursos del país.

En el caso de la cooperación no reportada, lo que refleja es que las organizaciones no gubernamentales no tienen la obligación de reportar los recursos que reciben de gobiernos internacionales, lo cual desde el punto de vista analítico es limitante si se quiere tener una idea precisa sobre qué recursos están llegando, para qué y con qué nivel de eficiencia se están ejecutando. Aspectos importantes si se entiende que hay un interés público por conocer que se está haciendo.

Hay un alto nivel de informalidad en materia de la funcionalidad de los organismos no gubernamentales como ONGs extranjeras, ENIEX e IPREDAS y otras organizaciones.

Hay un alto número de instituciones cuyos registros se han vencido y no han sido actualizados. Asimismo, hay una falta de alineamiento de los recursos de cooperación internacional en los niveles de pobreza que existen en el país. La curva de cooperación internacional está por debajo de lo que es la cooperación más equitativa. En materia de cooperación internacional lo que ocurre con frecuencia es que hay proyectos que concluyen, no tienen adecuadas estrategias de diseminación y es por ello que se pierden los conocimientos y lo aprendido.

Temas pendientes de la cooperación internacional

El enfoque económico y la sostenibilidad ambiental es algo que debe tener mayor atención. Enfoque económico no solo en términos de potencialidades sino también en términos de intervención. La conservación ambiental puede ser un excelente negocio, si es que acaso lo es de por sí en lo que significa como preservación de la diversidad biológica, de los ecosistemas, el hábitat de comunidades nativas, pero también hay una documentación económica que vale la pena presentar.

En términos de biodiversidad el país es un laboratorio inmenso, con recursos bastantes costosos y a veces un poco inaccesibles. Hay muchísima más investigación y no está siendo desarrollada. Si bien no se puede resolver este tema solo, hay que tener conciencia de que el trabajo debe ser global a través del aporte de la

comunidad internacional ya sea realizando investigaciones o apoyando instituciones de recursos nacionales.

Además se tiene que fortalecer la cooperación pro ambiental obligando a que se comprometa el Estado, la sociedad civil el sector privado y desarrollando mejores capacidad de gestión. El tema medio ambiental tiene una cierta generalización, existen mejores capacidades de gestión que se dieron en otras áreas de cooperación nacional, aún así es mucho más lo que se debe hacer no solo en el contexto de descentralización del país sino también ahora.

La tarea urgente es generar capacidad de cooperación internacional a nivel descentralizado. Precisamente en APCI - Agencia Peruana de Cooperación Internacional se está trabajando en el diagnóstico de cooperación internacional del año 2005. Como institución se ha mejorado sustancialmente el sistema de información poniendo especial énfasis en establecer el diálogo con el CONAM para apoyar en los temas que tengan que ver con la parte medioambiental. El ser humano está vendecido con la naturaleza pero no se da cuenta de ello y es eso justamente un factor que ayuda a que sean más perniciosos en el tema de la cooperación internacional.

Análisis Ambiental del país

En el mundo, uno de los temas en el que se ha puesto énfasis en los últimos años es sobre el efecto de los peligros ambientales en la salud infantil. Hoy es necesario concretar éstos esfuerzos con miras a forjar y fortalecer coaliciones entre países a través de la formulación de políticas y programas de prevención y mitigación de riesgos ambientales que eviten que los niños y los sectores más pobres sean los más afectados

Ernesto Sánchez Triana

Banco Mundial

Resumen

Ernesto Sánchez Triana, identifica los principales retos ambientales que enfrenta el Perú y compara los problemas ambientales con la realidad de otros países. Sánchez Triana, señala que son los pobres y la población infantil menor de cinco años las principales víctimas de la degradación ambiental en el Perú por lo que sugiere políticas de control y prevención más eficientes.

El interés por analizar los problemas ambientales del país, de una manera sistemática, surgió hace un año en una conferencia sobre instrumentos fiscales y gestión ambiental. En ese entonces, se señalaba que el gasto ambiental en el Perú había sido muy bajo, reduciendo su nivel en los años 2002 y 2003. Sobre esa base, es que se trabajó la idea de mostrar los costos, beneficios y prioridades en términos de lo que le vale a la economía y la sociedad en general la degradación ambiental. Además, se buscó establecer mecanismos alternativos que sean eficientes, pero principalmente efectivos.

Retos ambientales que enfrenta el Perú

Para evaluar el costo de la declaración ambiental en el país, se cuantificaron los valores asociados al efecto que causa el aire sobre la salud humana, es decir enfermedades cardiovasculares y

respiratorias desarrolladas no solo en ciudades, sino también en zonas rurales; el impacto de desastres naturales como el Fenómeno del Niño sobre la economía, el impacto de la degradación de los suelos sobre la actividad agrícola y agropecuaria, entre otros.

Se encontró, que los ductos que generan el mayor costo para la sociedad son los relacionados con la salud ambiental y la vulnerabilidad en desastre natural. Esto tiene que ver con un costo que esta incurriendo la sociedad asociada con la mortalidad y morbilidad -particularmente en gente de bajos ingresos-, y siempre en poblaciones infantiles. Los datos, basados en diferentes niveles de contaminación de las principales ciudades son dramáticos: hay cerca de cuatro mil muertes prematuras asociadas con la contaminación atmosférica.

Hay casos de enfermedades de bronquitis crónicas que están relacionadas con altas pérdidas para grupos muy vulnerables. Lo mismo sucede con enfermedades de origen hídricos sobre todo en niños menores de cinco años. Particularmente en zonas rurales, hay una alta incidencia de varios casos por año y algo similar sucede con la contaminación en ambientes interiores por la cocción con leña.

De otro lado, el costo de las enfermedades de origen hídrico solo supera el 1% del Producto Interno Bruto (PIB) y ese nivel es muy alto comparados con países de América Latina como Bolivia y Nicaragua. Hay grandes desafíos con todo lo que tiene que ver con la cobertura de agua

potable y saneamiento. La cobertura, pese a que aumentó en los últimos años, esta por debajo de los niveles internacionales para países con ingresos similares al Perú.

A esto se suma, la alta contaminación de plomo que origina problemas ya conocidos en zonas de fundición de metales como la Oroya. Además, existe una alta correlación entre reducción de producto en termino bruto, en zonas de bajos ingresos; y desastres naturales como los originados por el Fenómeno del Niño, esto relacionado con un bajo nivel de asignación presupuestal.

“ hay cerca de cuatro mil muertes prematuras asociadas con la contaminación atmosférica ”

Comparaciones

Comparado con otros países de América Latina, el costo de la declaración ambiental en Perú es relativamente más alto y similar a otros países en el Norte de África y Medio Oriente. Así, en algunos aspectos de contaminación atmosférica, los niveles contaminantes en ciudades como el Centro de Lima son superiores a los contrastados en ciudades caracterizadas tradicionalmente por una alta contaminación atmosférica como Santiago de Chile (Chile), Sao Paulo (Brasil),

Ciudad de México (México) o Los Ángeles (Estados Unidos).

Lo mismo ocurre con el uso de combustibles sólidos en zonas rurales -particularmente leña-, cuyo índice es muy alto comparado con países con ingresos similares, entre ellos Bolivia, Colombia, República Dominicana y otros.

¿Quién paga el costo de la degradación ambiental?

Generalmente, en el Perú hay dos grupos que son los más afectados por la degradación ambiental: la población infantil, particularmente los grupos de menores ingresos y de otra parte los niños menores de cinco años.

Por ejemplo, en lo que tiene que ver con enfermedades de origen hídrico el mayor porcentaje de las enfermedades corresponden a grupos que tienen muy bajos ingresos, lo mismo sucede con enfermedades diarreicas a nivel general, donde los impactos sobre poblaciones de grupos pobres son tres veces superiores en grupos de bajos ingresos.

De otro lado, las poblaciones rurales de bajos ingresos son los grupos vulnerables a los efectos de contaminación de ambientes interiores. Esto mismo sucede con frecuencia en los desastres a nivel distrital donde se encuentra que los distritos afectados son aquellos que tienen un alto nivel de necesidades básicas insatisfechas.

“ comparado con otros países de América Latina, el costo de la declaración ambiental en Perú es relativamente más alto y similar a otros países en el Norte de África y Medio Oriente ”

Alternativas de intervención

En el caso de las enfermedades de origen hídrico, se hizo el análisis y se encontró que en Perú las alternativas más eficientes son la desinfección a nivel domiciliar del agua, el uso de técnicas de educación ambiental para cambiar los hábitos higiénicos y el uso de lavados de manos, particularmente en las madres y niños menores de cinco años.

Sobre el control de las contaminaciones atmosféricas se evaluaron igualmente muchísimas alternativas encontrándose que las alternativas más eficaces y que tienen menor costo son el control de emisiones en las industrias y programas de inspección y mantenimiento de vehículos así como la reducción del nivel de azufre en el Diesel

Algo similar se hizo con lo que es el control de contaminación en ambientes interiores encontrándose que el uso de estufas más eficientes tienen una alta relación beneficio-costos, disminuyendo de manera significativa las enfermedades particularmente en niños menores a cinco años. En este caso, ¿Cuál es una posibilidad para promover en el largo plazo cambio de comportamiento en el uso de estos combustibles?. Una política de precios que garantice que el gas natural o el Gas Licuado de Petróleo (GLP) pueda sustituir el consumo de la leña aún en zonas rurales.

Análisis Ambiental

del país II

La tendencia del deterioro del medio ambiente mundial demanda un compromiso político más fuerte de parte de la comunidad mundial, y más medidas para lograr mayores avances en el camino hacia un desarrollo sostenible.

Renan Poeva
Banco Mundial

Hablar del impacto ambiental, es hablar de los grandes cambios que ésta ha originado en sectores como pesquería, recursos forestales, diversidad biológica, recursos mineros e hídricos, de ahí que sea importante hacer un análisis detallado de cada uno de ellos:

Resumen

Renan Poeva hace un recorrido de los principales sectores económicos vinculados con el impacto ambiental. De esta manera Poeva, invita a reflexionar sobre el impacto ambiental en sectores como la pesca, la minería y la deforestación ofreciendo, en ese sentido, cifras y conclusiones de estudios realizados por entidades públicas sobre el tema.

Recursos pesqueros

Es conocido que en el Perú, el sector pesquero además de ser el segundo proveedor de divisas externas después de la minería es un generador de empleo, en especial en lo que a pesca artesanal se refiere. A esto se suma el gran valor alimenticio que posee.

Aproximadamente un quinto del consumo de proteínas proviene de los pescados, un aspecto especialmente importante en grupos de bajos ingresos. No obstante, hay un problema: solo genera un 1% del Producto Interno Bruto (PIB)

“ aproximadamente un quinto del consumo de proteínas proviene de los pescados, un aspecto importante en grupos de bajos ingresos ”

Es importante señalar además, que así como la producción de guano (un gran potencial de exportación) el sector pesquero es sujeto a realidades climáticas por efectos del Fenómeno del Niño, tal como sucede por ejemplo en el caso de la Anchoveta, utilizado principalmente en la elaboración de harina de pescado y aceite el cual debido al Niño a visto reducida su captura. No obstante su demanda en países como Asia y Europa, ha mantenido el sector bastante energético.

Problemáticas y retos

Este sector tiene que hacer frente a diversos problemas y retos siendo ellos: ineficiencias y pérdidas de rentas, así como de endeudamientos, ya que se consiguieron muchas flotas y luego tuvieron que pagarlas cuando cayó el “boom pesquero”. También hubo problemas de inequidad social, impactos ambientales, una débil gobernabilidad, inconsistencia sobre todo en lo que se refiere a fiscalización, carencia de salvaguardas ambientales y una información inadecuada y a veces inaccesible.

Ante esta realidad, algunas acciones de políticas para el sector incluye:

- Incrementar los beneficios netos, orientado las actividades del sector para que cumplan un punto de equilibrio máximo de retorno económico sin que lleve a la sobre pesca.
- Mejorar la gobernabilidad del sector y su distribución equitativa de beneficios.

- Adoptar una gestión de recursos marinos basado en ecosistema, esto es fortaleciendo la investigación científica, internalizando los costos ambientales del sector y estableciendo sectores de reservas marinas, áreas de veda etc.

La diversidad biológica

Considerado dentro de los doce países megadiversos, el Perú cuenta con especies únicas en su mayoría domesticadas desde hace más de seis mil años, lo que le ha permitido desarrollar notables desempeños en esta área que incluye: el establecimiento de un sistema de áreas protegidas (un total de sesenta y uno áreas protegidas que abarca el 14% del territorio nacional).

Precisamente, se ha desarrollado un marco legal institucional para atender el tema de áreas protegidas. Además se ha creado PROPONAME, un fondo ambiental creado para cubrir los costos del manejo de las áreas y se ha generado una recaudación principalmente de fondos externos.

No obstante y pese a los múltiples esfuerzos la degradación del ecosistema continúa y varias de las especies del país se encuentran en peligro de extinción. Y si bien las áreas protegidas es mayor comparado con algunos países, es menor si solo lo comparamos con Bolivia y Ecuador.

Problemáticas y retos

No es un secreto que existen muchas amenazas y retos que en materia de impacto ambiental debemos enfrentar como deforestación, minería etc. Pero aquí lo más importante es que no existe un sistema integral confiable de monitoreo de la biodiversidad. Se han realizado varios esfuerzos independientes, como es el caso de las Organismos No Gubernamentales (ONGs), pero no hay uno integral.

La brecha de recursos recientemente indica que para manejar adecuadamente las áreas naturales protegidas se necesitaría aproximadamente veinte millones por año adicionales a los recursos que ya se recaudan. También hay la limitación de la capacidad de coordinación institucional esto va a nivel regional y local.

En una evaluación realizada el año 2004, se concluyó que solo el 28% de las sesenta y un áreas están registradas como tierras del Estado, dieciocho comités de gestión cuentan con un plan de trabajo, cuatro áreas naturales protegidas cuentan con un plan de sostenibilidad financiera y sólo dieciocho cuentan con un plan maestro. Ahora todos estos puntos se han estado tratando a través de diferentes intervenciones por justamente algunos proyectos del banco.

Por otro lado la legislación no es clara respecto a las diferentes responsabilidades en función de las múltiples agencias claves.

Algunas opciones incluyen:

- Fortalecer las capacidades institucionales de los actores claves
- Aumentar los recursos del Estado para una adecuada gestión del sistema
- Establecer y financiar lo que seria el sistema confiable de monitoreo de la biodiversidad
- Apoyar esfuerzos para determinar la valoración de la biodiversidad y la implementación de servicios ambientales.

La Deforestación

El Perú es poseedor de una gran cobertura forestal que lo ubica octavo en el mundo y segundo después de Brasil en América Latina, desafortunadamente gran parte de lo que son los bosques y manglares de la costa se han visto sumamente afectados.

Un estudio reciente llevado a cabo por el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) y el Consejo Nacional del Medio Ambiente (CONAM) estimó la deforestación anual, principalmente en la Amazonía, en aproximadamente ciento cincuenta mil hectáreas por año, que si bien es mucho menor a cifras manejadas anteriormente, esto no quiere decir que ha reducido la deforestación. Simplemente se han utilizado metodologías diferentes. Lo que si vale la pena anotar es que la deforestación es significativamente menor a la de países vecinos como Bolivia y Ecuador.

Es igualmente, importante señalar que se han presentado avances en el marco legal institucional, se han implementado varios programas para combatir la deforestación y también se ha establecido el Fondobosque que es uno de los hitos críticos en esta lucha.

A nivel de departamentos San Martín, Amazonas, Loreto y Junín son los que llevan el mayor índice de deforestación. En lo que respecta a la contribución del sector forestal, las exportaciones totales del PIB por porcentaje en el año 2000 ha sido por 1.4 % y de exportaciones no tradicionales cerca del 5%.

“ a nivel de departamentos San Martín, Amazonas, Loreto y Junín son los que llvan el mayor índice de eforestación ”

Problemáticas y retos

Entre los retos existen dificultades y falta de claridad para la aplicación de leyes forestales y las concesiones forestales. A esto se suma la preocupación de que en un futuro la deforestación aumente, pese a que ha mejorado las condiciones de seguridad, pues además de que hay un crecimiento económico que puede generar la demanda de los productos madereros hay infraestructura tal como la Interoceánica que pudiera tener un impacto en los bosques.

En ese sentido, algunas opciones de política incluyen:

- Revisar los criterios para las concesiones forestales.
- Fortalecer la capacidad institucional.
- Promover una participación activa del sector privado de los gobiernos regionales así como de los grupos indígenas.

Minería

Con relación a la minería, es conocido cuáles son los beneficios y los costos. Es precisamente en los costos que hay que enfocarse en lo relacionado a la degradación ambiental y los conflictos sociales, los cuales en gran parte se originan por problemas ambientales, una imagen negativa del sector, costos en salud, falta de transparencia, etc.

De más está decir que los recursos mineros del Perú son de importancia mundial. La minería genera aproximadamente un 55% de las exportaciones y recibe más de diez mil millones de dólares en inversiones. Comparado con otros sectores, el Ministerio de Energía y Minas (MEM) ha estado a la vanguardia de la gestión ambiental sectorial del país y se han emitido numerosas leyes y reglamentos. Adicionalmente, se han realizado avances como es el cumplimiento gradual de los Programas de Adecuación Ambiental

(PAMAS), incluso se llevó a cabo multas por infracciones ambientales.

Problemáticas y retos

Entre los retos están los pasivos ambientales. Se ha hecho un inventario preliminar que ha detectado aproximadamente seiscientos diez pasivos. Es decir, un 20% de éstos no tienen un propietario, un dueño que se pueda percibir legalmente. El MEM hizo un costo aproximado de la remediación de pasivos que llega a doscientos cincuenta millones de dólares, pero entre los expertos se cuestiona esta cantidad. Todo el mundo dice que es más.

De otro lado, se han realizado avances en materia legal. Se ha editado la ley que regula los pasivos ambientales y que le da el poder al Fondo Nacional del Ambiente (FONAM) para justamente poder financiar lo que son la remediación de los pasivos y procesar éstos esfuerzo, en tanto existen vacíos de información claves del estatus actual de los pasivos ambientales y de medidas concretas para remediar los pasivos ambientales del Estado

Esta situación ha generado los siguientes desafíos:

- Reducir los impactos negativos en las zonas de salud tal como es el caso de la Oroya en Ilo.
 - Fortalecer el monitoreo de fiscalización de operaciones mineras que no cumplen con las normas ambientales.
 - Asegurar que nuevas operaciones mineras incorporen estándares ambientales y sociales reconocidos internacionalmente.
 - Atender y prevenir los conflictos sociales, principalmente aquellos que se originan por causas ambientales los cuales tienen que ver con una falta de confianza entre los actores claves y la ausencia del Estado.
 - Financiar a aquellos que atiendan problemas específicos ambientales en las zonas mineras.
- Como opciones de política se tiene que:
- En el caso de los pasivos, se necesita actualizar el inventario identificando cuáles son los pasivos más críticos. De esta manera y basados en los impactos a la salud se debe desarrollar una estrategia nacional para justamente poder atender los pasivos ambientales naturales más prioritarios.
 - Se propone la inhabilitación de los infractores ambientales. Aquellos que no han resuelto los temas con sus pasivos no deberían de practicar la actividad minera.
 - Se requiere establecer un programa de monitoreo participativo con relación a la gobernabilidad del sector ambiental.

-
- Se busca fortalecer los instrumentos de gestión que son: los Estudios de Impacto Ambiental (EIAs) y los PAMAS.
 - Establecer una Procuraduría Ambiental fuera del sector minero. Esto es algo que ya se ha venido discutiendo desde hace tiempo para justamente darle mayor neutralidad y actualizar y mejorar estándares de calidad ambiental.

Con relación a los recursos hídricos, el Perú cuenta con uno de los más altos caevos per capita de recursos hídricos en América Latina, sin embargo hay un problema: la disponibilidad y acceso no es equitativa geográficamente. La Cuenca Amazónica tiene un 80% de los recursos, el resto la población y la región costera. De otro lado, el mayor consumo se presenta en la irrigación agrícola, seguido del uso municipal e industrial.

En una categorización hecha por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) a nivel mundial sobre la disponibilidad de agua per capita, el Perú se encuentra en el puesto diecisiete. Este hecho, refuerza lo dicho anteriormente cuando se señaló que la Región Costera tiene un déficit per capita de dos mil novecientos metros cúbicos por habitante comparado con la región de Oriente.

Asimismo, se han dado avances en todo lo que tienen que ver en la gestión de recursos hídricos. De 1990 a la fecha aumentó la cobertura de acceso al agua potable del 70% al 75% y en zonas rurales del 42 al 62%.

Sobre la transferencia del Sistema Operativo de Irrigación a las Juntas de Usuarios se ha reducido los conflictos y aumentado la recolección de cuotas. Hay programas de movilización de irrigación, programa Mi Riego así como de iniciación del sistema administrativo de derechos y usos de agua. Sin embargo, también hay retos que incluye la disminución de la presión del recurso, principalmente en lo que es la zona costera, el fortalecimiento del marco legal institucional y el mejoramiento de los servicios de agua potable y saneamiento.

En ese sentido, hay que continuar las acciones de implementación y fortalecimiento de un sistema comprensivo derechos de uso de agua, continuar mejorando la eficiencia y prácticas de irrigación, promover una gestión del manejo de tierras junto con recursos hídricos, fortalecer las organizaciones de cuencas, desarrollar más infraestructuras y rehabilitar redes existentes de agua potable y saneamiento, así como implementar y mejorar los sistemas de saneamiento, principalmente en barrios de bajos ingresos.

Finalmente, es importante señalar que aunque existen muchos avances que se han dado en la gestión de recursos naturales en el país y muchos que faltan, lo recomendable es que esos que sí están funcionando continúen siendo fortalecidos por diferentes actores claves para garantizar un continuo uso sostenible de los recursos.

Canon y Regalías en el Sector Energético

El aumento de recursos financieros provenientes del canon está adquiriendo enorme importancia dentro de los presupuestos públicos a nivel local, regional y nacional. Sólo su uso eficiente y equitativo permitirá el desarrollo del país.

Hernán Tello
IIAP

Resumen

La necesidad de entender el porqué las comunidades desconocen los beneficios del canon y las regalías en el sector energético lleva al investigador Hernán Tello a realizar un análisis de lo ha significado para el Perú la aplicación de éste recurso. Al final, Tello brinda propuestas orientadas al mejor aprovechamiento del canon, por ser una fuente de recursos importante para el país.

En el Perú, la ciudadanía ha sido testigo de una serie de conflictos realizados entre las comunidades y las empresas, en torno a los impactos que genera la explotación de los recursos naturales. ¿Qué pasa, si el país otorga a las comunidades, a los gobiernos locales y regionales cuantiosos recursos provenientes por ejemplo, del canon? ¿Es que hay una mayor expectativa de la población o no perciben que realmente están recibiendo ingresos por la explotación de sus recursos?

¿Qué es un Canon?

Existen dos concepciones básicas del canon. Por un lado, desde el punto de vista del Estado, el canon es una forma de distribuir los ingresos que desde el Fisco captan quienes explotan los recursos naturales. Por el otro, desde el punto de vista de los beneficiarios, el canon es un derecho constitucional que les permite, por la explotación de los recursos en su jurisdicción, participar en un porcentaje de los ingresos

y rentas captados por el Estado. En cualquiera de ambos casos, el canon es y debe ser un recurso adicional y no un sustituto de otros con los que ya cuentan las comunidades, los gobiernos locales y regionales.

“ el canon es un derecho constitucional que permite a los beneficiarios participar en un porcentaje de los ingresos y rentas captados por el Estado por la explotación de los recursos en su jurisdicción ”

¿Para qué sirve el Canon?

La Ley General del Canon ordena que los fondos obtenidos por la explotación de los recursos del país se destinen exclusivamente a proyectos de inversión. En la mayoría de los casos esta ley se cumple, especialmente, en el desarrollo de infraestructura física. Tan solo en el canon petrolero, por ejemplo puede destinarse hasta un 20% a gastos corrientes, mientras que para las universidades el destino será exclusivamente a la inversión e investigación científica y tecnológica que potencie el desarrollo regional, sesgado a obras de infraestructura y equipamiento. Un resultado que si bien es importante, debería ampliarse a todo tipo de inversiones orientadas a generar capital para el desarrollo, es decir no solo capital físico sino también capital humano.

¿Por qué es importante?

Analizando la composición de las transferencias que hace el Estado a las instituciones regionales y locales, se observa que el principal recurso que les es transferido a éstos es el Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) con 47% y los siguientes son los relacionados al canon minero y al canon petrolero los que representa aproximadamente el 45 %. Es decir, más del 90% de ingresos, un porcentaje que explicaría el porqué de la importancia del canon.

¿Cuál es su composición?

El canon minero representa el 57% y el canon petrolero el 22.1% de todo lo que se genera a través del canon a las distintas instancia de gobierno. Adicionalmente se está incrementando en importancia el canon gasífero y el canon hidroenergético.

¿Cuánto se ha transferido?

En los últimos seis años se ha registrado un crecimiento de 274% en transferencia de recursos. Se pasó del año 2000 con cuatrocientos sesenta y dos millones de soles al año 2005 con mil setecientos treinta y dos millones de transferencias a través del canon. Esta última cifra representa alrededor de quinientos millones de dólares, una cifra relativamente importante reconociendo que el

Presupuesto Nacional es alrededor de los quince mil millones de dólares y el Producto Bruto Interno (PBI) cerca de sesenta y cinco mil millones de dólares.

Habría que saber sin embargo, si realmente los más de mil setecientos millones que se dan a través del canon es realmente lo que la Constitución y la ley dicen sobre éste. Al respecto, ambos señalan que se debe recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidas por el Estado en la explotación de los recursos naturales, no obstante sólo se está distribuyendo lo que capta el Estado por renta de tercera categoría. Además, se ha identificado que siete conceptos relacionados a las obligaciones que se generan a través de la Constitución y la Ley General del Canon no están siendo involucrados para el tratamiento del canon petrolero.

¿Cómo percibe la población este recurso?

Con la intención de recoger las opiniones de las personas sobre el canon, se hizo un trabajo a través de la organización Ciudadanos al Día. Así a la pregunta sobre si sabían de la existencia del pago del canon minero, alrededor del 51% afirmó conocer de qué se trataba, un 46% desconocía de su existencia y el 3% no precisaba, es decir la mitad de la población no sabía que estaba recibiendo canon.

Una consulta adicional fue si estaban enterados de los derechos de los departamentos a controlar la forma cómo se gastará el dinero que ingresa del canon minero. El 50% no tenía esa información, es decir no sabían para qué existe y cuáles son sus derechos en relación a este recurso.

¿Cuál es el cálculo del Canon?

En este caso se toma en cuenta: el Impuesto a la Renta de cuarta categoría que pagan los proveedores individuales de las compañías mineras, el Impuesto a la Renta de quinta categoría que pagan los trabajadores de las compañías mineras, el Impuesto General a las Ventas (IGV) y el Impuesto Selectivo al Consumo (ISC).

¿Cómo se utiliza?

Considerando sólo a los gobiernos regionales del año 2004, se observa que el 82% de las transferencias por canon se utiliza para inversiones y el 6% para inversiones financieras, lo que no se gasta queda en el banco y se convierten en un recurso financiero ya sea en bienes, servicios y en personal y obligaciones sociales que en la práctica cubren el 100%.

De esta inversión lo captado se distribuye principalmente en transporte (26%), salud y saneamiento básico (19%), educación y cultura (17%), administración (16%) y en el sector productivo representado por el sector agrario (7%). Se observa, entonces

que gran parte de los recursos está orientado a infraestructura económica y social y poco a actividades productivas, a construcciones de sedes, plazuelas, veredas y no a solucionar problemas graves y concretos de la comunidad.

Pero así como hay malos ejemplos también hay buenos, tal es el caso del distrito de Independencia en Ancash, donde los recursos del canon se invierten para procesar desechos los cuales son exportados a China ofreciendo ingresos adicionales a la población.

“ en Independencia (Ancash), los recursos del canon se invierten para procesar desechos, que son exportados a China ofreciendo ingresos a la población ”

Canon Petrolero

Considerado el decano de los cánones, por ser el primero en aplicarse en el Perú, ha contribuido significativamente al desarrollo sostenible del país. Por ejemplo, la región de Loreto en treinta años ha logrado, a través de este canon, captar mil cien millones de dólares. De esta cifra, alrededor de setenta y cinco millones se han invertido en ciencia y tecnología a través del 5% que captan las universidades nacionales y del 3% que capta el Instituto de Administración Tributaria (IAT).

Hay, entonces una distribución orientada al factor del conocimiento, tecnología y desarrollo de capacidades, pero una inversión muy baja en base productiva en tanto ésta representa solo el 12% frente al 42% que ha sido invertido en infraestructura económica y el 31% en infraestructura social. Un hecho preocupante además es el que Loreto tiene un alto riesgo de pérdida del canon, pues lamentablemente desde hace veinte años no se han encontrado buenos yacimientos, lo que significa que se está aprovechando pozos viejos que ya tuvieron un agotamiento económico.

En conclusión, el canon es un recurso financiero importante pero insuficiente para atender nuestras carencias y si bien es una estrategia importante para la descentralización y no constituye un recurso adicional sino que sustituye otras fuentes, es un recurso que se utiliza con bajo nivel de eficiencia y eficacia. Un tema central es que se necesita mayor transparencia y vigilancia ciudadana.

Propuestas

- En términos de transparencia se debe buscar mecanismos modernos de reservas de cuencas así como promover la participación de vigilancia ciudadana y la proactividad gremial. No es posible que teniendo tantos recursos existan tantos conflictos.
- Se debe invertir en la capacidad local de desarrollo es decir, ampliar desde el capital físico hasta capital humano

“Iloeto tiene un alto riesgo de pérdida del canon, pues hace 20 años no se encuentran buenos yacimientos”

- Es necesario sistematizar y promover los recursos del canon. Existen muy buenos ejemplos de cómo se utiliza eficientemente éste recurso, sin embargo muchas de las comunidades no lo conocen
- Se debe incentivar la inversión y la generación de capacidades. Hay muchas empresas que pueden invertir en capacidades humanas
- Un tema central de la propuesta debe estar centrada en la realización de una adecuada gestión moderna. Debemos mejorar lo que tenemos, ser más eficientes y gerenciar riesgos.
- Hay que crear fondos de contingencia por la irregularidad de éstos recursos. Es necesario buscar nuevas fuentes
- Finalmente, se debe asignar los recursos según los estudios de impacto ambiental. Muchas veces a nivel de provincias o de distritos no llegan los recursos a otras comunidades que están siendo muy afectados porque no está en esa jurisdicción política pero si está en la jurisdicción ambiental ecológica de ahí la necesidad de tomar en cuenta éste tipo de estudio.

El Mecanismo de Desarrollo Limpio

Desde el FONAM se trabaja para impulsar proyectos viables que contribuyen a la des-contaminación en el mundo.

Dra. Julia Justo
FONAM

Resumen

Una nueva oportunidad de negocio en el contexto medioambiental peruano se hace presente. La doctora Justo expone la actividad del Fondo Nacional del Ambiente (FONAM) y explica como a través de proyectos MDL los países desarrollados cumplen su cuota en la reducción del carbono y el Perú se desarrolla económicamente.

Actividad del FONAM

El Fondo Nacional del Ambiente (FONAM) fue creado por el Congreso Nacional mediante ley N° 26793, como una institución nacional de derecho privado, sin fines de lucro y de interés público y social, con personería jurídica propia. FONAM se encarga de promover el financiamiento para la inversión pública y privada asociada a la Política Ambiental del País.

FONAM promueve planes, programas y proyectos orientados al mejoramiento de la calidad ambiental, el fortalecimiento de la gestión de las organizaciones involucradas y la promoción del uso sostenible de los recursos naturales.

El trabajo se realiza con diversos actores a nivel nacional e internacional. Los actores nacionales vienen a ser las empresas privadas, los gobiernos regionales y locales, las comunidades nativas y campesinas, las ONG, el Estado, y el Sistema Financiero Nacional que es un aliado muy

importante en la medida que apoya el financiamiento de varios proyectos

Los organismos financieros internacionales que apoyan el trabajo del FONAM son: la Corporación Andina de Fomento (CAF), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Negocio de Carbono del Banco Mundial, Cooperación de los Países Bajos (CPB), GEF - Banco Mundial, AID, AVINA, Mecanismo Mundial de la UNCCD (MMUNCCD), JICA-Japón, JICA-Japón y la Cooperación Francesa.

Dentro del trabajo que realiza el FONAM, trata de ejecutar programas y proyectos asociados al cumplimiento de las convenciones ambientales que tiene el Perú como la Convención Marco de la Naciones Unidas para el Cambio Climático, el Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación y la Sequía.

Sus áreas de trabajo las componen: las energías limpias, el transporte sostenible, los residuos sólidos, los bosques, servicios ambientales y bionegocios y por último, los pasivos ambientales mineros.

Actualmente se tienen varios proyectos en ejecución. El desarrollado con el Fondo Mundial para el Medio Ambiente se denomina “Humanizando el Transporte: Lima y Callao con Calidad de Vida”, este es un proyecto de transporte sostenible para organizar el transporte de Lima y Callao que tiene un valor de 7.93 millones de dólares, en el cual se promueve el transporte no motorizado y el uso de

las bicicletas como nuevo medio de transporte, así como la reducción de las unidades móviles para efecto del sector de transporte público mediante la chatarrización de los vehículos obsoletos.

Se ha logrado además la consolidación de una cartera de proyectos de secuestro de carbono y servicios ambientales en el ámbito geográfico del Plan Binacional de Desarrollo Perú – Ecuador, el cual ha sido apoyado por el Mecanismo Mundial de lucha contra la desertificación. En este contexto, se han identificado once proyectos, de los cuales seis se realizarían en el Perú y cinco en Ecuador, estos representan inversiones por dieciséis millones de dólares y alrededor de 2.3 millones de reducciones de tCO₂ en veinte años.

El Programa de Remediación de Pasivos Ambientales Mineros cuenta con un aporte del Ministerio de Energía y Minas (MEM) por novecientos mil dólares y de empresas privadas mineras como Minera Yanacocha, Compañía de Minas Buenaventura S.A.A. y Minera Gold Fields S.A. que suman otros novecientos mil dólares. Durante la realización de un inventario de pasivos mineros para la provincia de Hualgayoc se identificaron más de mil doscientos pasivos ambientales mineros que representan inversiones de veinticinco millones de dólares, sólo para esta provincia.

Otro proyecto es el que realiza el FONAM Gobierno de Francia sobre el estudio de la infraestructura para la gestión de residuos sólidos para tres zonas del Perú

y la valorización de las inversiones para la gestión de los residuos sólidos a nivel nacional.

Paralelamente a los proyectos se viene desarrollando el Programa de promoción de proyectos elegibles en el marco del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) y en este contexto el FONAM cuenta con un portafolio de cuarenta y cinco proyectos, que significan inversiones potenciales de mil doscientos setenta millones de dólares.

Indicadores económicos

Las inversiones son parte fundamental del desarrollo del país y por ello es muy importante promover la inversión del sector privado. En el año 2005, el Perú presentó una tasa de incremento positiva del PBI, finalizando el año con una tasa de crecimiento de 6.67% y la inversión bruta también ha crecido en 5.8% para el año 2005. La inversión en el país alcanza aproximadamente el 17.8% del PBI, del cual, el 14.9% significa inversión privada y el 2.9% inversión pública, en términos generales.

Para lograr un crecimiento anual sostenido del 6%, como se obtuvo en el 2005, se necesita elevar la inversión a niveles del 22% al 25% del PBI cada año. Dado que el Estado no cuenta con recursos para incrementar la inversión pública para alcanzar dicho objetivo, se requiere elevar la inversión privada a niveles del 19% al 22%.

Este rango de incremento que representa esta meta anual adicional de 4% a 9% del PBI, se traduce en inversiones de dos mil trescientos a cinco mil doscientos millones de dólares al año.

MDL en el Perú

El MDL es un instrumento financiero que da la oportunidad para generar inversiones en el país. Este mecanismo parte del compromiso del protocolo de Kioto mediante el cual los países en desarrollo como Perú pueden vender la reducción de toneladas de carbono a países que tienen obligaciones ambientales y en ese caso, en el Perú se debe trabajar el MDL con el cumplimiento de los requisitos establecidos para el.

Estos incluyen: que haya una autoridad nacional designada, en este caso el Consejo Nacional del Ambiente (CONAM) y que se haya ratificado el protocolo de Kioto.

El CONAM, además debe aprobar los proyectos MDL mediante un procedimiento ISO P-34 cuyo plazo máximo es de 45 días. Esto es muy importante porque los inversionistas saben que están sujetos a un cronograma que les permite negociar, para efectos de la venta, las reducciones de sus proyectos y lo importante en el proceso que hace CONAM como autoridad ambiental no es la indicación de un proyecto como MDL sino si el proyecto califica como MDL y más aún, si contribuye al desarrollo sostenible del país.

El FONAM también es parte de esta institucionalidad y en este sentido, se encarga de la promoción del MDL en el país, trabajando directamente con el sector público y privado en el desarrollo de los proyectos, brindando asesoría en el desarrollo de proyectos en el ciclo del Mercado del Carbono, promocionando proyectos peruanos a nivel internacional y constituyéndose en el punto focal del Fondo de Prototipo de Carbono del Banco Mundial hoy denominado Programa de Negocio de Carbono. El FONAM es representante de Latinoamérica y México en el comité de países anfitriones miembros del Negocio de Carbono del BM para el periodo 2004 – 2006.

“ el MDL es un instrumento financiero que da la oportunidad para generar inversiones en el país ”

Logros dentro del MDL

En relación a los acuerdos de cooperación internacional, se ha participado en la elaboración de los programas de entendimiento con Canadá, Austria, Japón y España. Próximamente se espera firmar con Holanda, Francia e Italia.

Uno de logros más importantes es que el Perú aparece en el ranking del mercado mundial del carbono como el sexto país más favorable para MDL.

Igualmente se reconoce la participación en distintos encuentros mundiales del carbono como el Carbon Expo 2005 donde Perú fue reconocido como uno de los países con la mejor cartera de proyectos (para Mayo del 2005 se habían registrado treinta y nueve proyectos).

La presencia en las ferias comerciales es muy importante porque hay que presentarse con una actitud de negocio ya que lo que se está promoviendo son inversiones y precisamente el FONAM promueve la cartera de proyectos nacionales MDL del país. Al tener presencia en las ferias internacionales, se demuestra solvencia, lo cual le otorga cierta garantía a los compradores dentro del mercado internacional.

También se ha promovido la aprobación de nueve proyectos MDL, siete hidroeléctricos, uno de Biomasa y uno de Relleno Sanitario. En los cuales se han hecho inversiones que alcanzan los doscientos ochenta y un millones de dólares y se han logrado reducciones anuales de 858,000 tCO₂e.

En el año 2004, la Central Hidroeléctrica de Poechos firmó el primer Contrato de Venta de reducción de emisiones y el proyecto de Repotenciación de la Central Hidroeléctrica de Callahuanca comprometió sus Certificados de Reducción de Emisiones (CERs) a ENDESA. Y el proyecto de Bagazo de Agroindustrial Paramonga obtuvo un trato para vender sus CERs a un broker particular. Del mismo modo, la Central Hidroeléctrica Santa Rosa se vendió en mayo del 2005 sus CERs al BM.

Dos proyectos han sido registrados ante la Junta Ejecutiva de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC), un proyecto MDL se encuentra en validación por la Junta Ejecutiva del MDL de la UNFCC y dos proyectos MDL ya han sido validados por esta Junta Ejecutiva. Y finalmente, en el ámbito local, un proyecto peruano de cambio de combustible ha presentado una nueva metodología al Panel Metodológico MDL de la UNFCCC.

La cartera de proyectos para el Perú suma un total de cuarenta y cinco, de los cuales nueve son hidroeléctricos y representan reducciones aproximadamente de cuatro millones setecientas mil toneladas, considerando que la tonelada en el mercado se valoriza en cinco euros, se estaría hablando de más de veinticinco millones de euros al año.

Es el estado de estos proyectos registrados ante la Junta Ejecutiva de MDL el que hace posible obtener una buena ubicación en el ranking del mercado mundial del carbono.

“ es importante presentarse con una actitud de negocio ya que se está promoviendo inversiones y el FONAM maneja la cartera de proyectos nacionales MDL del Perú ”

El MDL en el mundo

La posición de los principales compradores en la actualidad se representa mediante España y Canadá ya que esos países tienen un alto compromiso de reducción de carbono y no han concluido con sus cuotas correspondientes. En consecuencia, son los más activos en el mercado mundial y desde luego, se encuentran interesados en el Perú para conocer y desarrollar proyectos locales a través del FONAM.

En este contexto el BM se convierte en otro fuerte comprador en el mercado mundial porque es el que maneja los recursos de diversos países para que puedan cumplir con su cuota de compromiso de reducción de carbono.

Se debe reconocer que el mercado internacional es real, de gran importancia y constituye una interesante oportunidad comercial para el país. La cartera de proyectos a nivel internacional con la que participa el Perú a nivel de Latinoamérica lo ubica en una muy buena posición. Por otro lado, se estima que de ejecutarse todos esos proyectos MDL se estaría reduciendo alrededor de ciento dieciséis millones de toneladas de CO₂.

Con todo lo anterior, se cree que como FONAM el tema de MDL es una nueva oportunidad de negocio que se debe aprovechar dentro de los beneficios ambientales probables.

Desarrollo Forestal e inversión

Fondebosque ha puesto todo su esfuerzo en promover el manejo de los recursos forestales amazónicos y el fomento de las capacidades locales para otorgar a las actividades de subsistencia, el rango de fuentes económicas altamente atractivas para la inversión internacional.

Enrique Toledo
FONDEBOSQUE

Resumen

Enrique Toledo, del Fondo de Promoción del Desarrollo Forestal (Fondebosque), expone la visión de la institución hacia un desarrollo sostenible que tenga claros compromisos ambientales y sociales. La propuesta permite compatibilizar la generación de riqueza con un programa de economía solidaria y sobre todo con tecnología, factores claves para alcanzar un nivel de alta competitividad internacional. Con ello responde a las tendencias de ver en el manejo forestal un negocio basado en el desarrollo, la biodiversidad y la aplicación de nuevas tecnologías.

Hoy en día, el tema forestal es muy importante y muestra de ello es su presencia en la prensa y en las agendas de quienes toman las decisiones de decisión, así como en las agendas públicas a nivel del gobierno central. Luego de un periodo muy largo, por fin existe la oportunidad de valorar económicamente, y en forma conjunta, los bosques con la finalidad de no destruirlos sino convertirlos en fuente de riqueza y mejora de la calidad de vida de la población rural.

En este sentido, se presentará una serie de oportunidades de negocio donde Fondebosque como organización, está trabajando directamente con más de cinco mil trescientos productores en los bosques y en las tierras forestales. A través de esta secuencia se intenta mostrar las oportunidades del ecoturismo y lo que implica responsabilidad ambiental de productos no maderables como la castaña o la chiringa. Además, se ha desarrollado la acuicultura con piscigranjas y también viveros forestales de alta tecnología que han sido instalados en Oxapampa teniendo, sin

duda, un éxito rotundo sobre el cambio en la tecnología para plantaciones.

Ello permite presentar la propuesta de Fondebosque de crear diez centros de alta tecnología en todo el país incorporando el uso de tecnologías adecuadas en la implementación de aserraderos portátiles para nuevas maderas, principalmente para aquellas que no flotan. Aplicando la tecnología a la industria maderera, se obtendrán productos de valor agregado. Como ejemplo se tiene que un árbol cuyo valor cuando es extraído del bosque es seis dólares, puede ser convertido a madera para piso o muebles por valores de mil doscientos o cuatro mil dólares respectivamente.

Sin duda, esta propuesta tendría mucha acogida y resultaría beneficiosa para los productores, convirtiendo su actividad en un eje estratégico de la economía nacional. En plena coyuntura sobre el Tratado de Libre Comercio (TLC), se identifican dos grandes ganadores: los confeccionistas de la industria textil y de la industria maderera de valor agregado. Esta es la oportunidad para que el Perú, de una manera seria y ordenada, actúe sobre las responsabilidades en el manejo forestal, haciendo una cadena de valor integrando productos que generan muchísima riqueza. Es por eso que se resalta la importancia de participar activa y directamente con los productores mediante capacitación, transferencia de tecnologías, promoción de inversiones y desarrollo de negocios, es decir, hacer un programa que resulte exitoso para lograr aquello que se llama economía solidaria y responsabilidad ambiental.

Economía solidaria y Responsabilidad ambiental

La economía solidaria se refiere a la erradicación del subsidio y el paternalismo, y por el contrario, promover el negocio con base social de modo que se puedan formar cadenas productivas donde existan mecanismos de transparencia en las negociaciones y de generación de oportunidades comerciales. Un excelente ejemplo de economía solidaria es el trabajo que realizan 1000 familias que trabajan la castaña en Madre de Dios con muy buenos resultados, pero aún se debe y se puede desarrollar más.

Institucionalmente, Fondebosque viene trabajando en zonas muy productivas como en Loreto, Pasco, Ucayali y Madre de Dios. En el 2006 ha ingresado a Cajamarca y Junín; para el 2007, la meta es Piura, San Martín, Huánuco y Cusco. En todos estos departamentos, la propuesta es crear centros de promoción de negocios donde se brinde asistencia técnica y donde se pueda capacitar de manera productiva a miles de productores en diversas líneas y cadenas productivas.

Existe un conjunto de megatendencias a nivel mundial que son: globalización de mercado, preferencia de lo natural y ecológico, el rápido crecimiento de la taza de tecnológica, y en especial la genética forestal. Este último es esencial para lograr la competitividad ya que la genética se pone al servicio de las cadenas productivas que generan valor agregado.

“ un excelente ejemplo de economía solidaria es el trabajo que realizan 1000 familias que trabajan la castaña en Madre de Dios ”

En el marco del I Ecodiálogo amazónico, se identifica una oportunidad que consiste en que en el mismo Iquitos se instalen fabricas de puertas, muebles y pisos de un valor promedio de doscientos o trescientos veinte dólares, si se confeccionan en triplex podrían costar como máximo cuatrocientos dólares y más adelante, posicionarse en mil dólares promedio por metro cúbico en productos de valor agregado.

Internacionalmente, China es identificada como un importantísimo mercado. Hace cinco años el Perú no exportaba a ese país, ahora, la cuota peruana alcanza el 15% de las exportaciones madereras con tendencia creciente. Las importaciones han subido de cincuenta millones de dólares a ciento sesenta millones en siete años, sin embargo, tienen una curva de crecimiento mayor, por lo tanto, para estudiar correctamente la balanza comercial lo primero que hay que esclarecer es que: por cada dólar que el Perú vende, compra dos dólares al mercado internacional. Eso demuestra que la gestión comercial exterior no ha sido capaz de abastecer a mercado interno, por lo tanto ha tenido una balanza negativa de casi mil millones de dólares en siete años. Cuando se suman el déficit de cada balanza comercial entre los años 1998 y 2004, se observa que el resultado negativo es de casi mil millones de dólares.

Sobre responsabilidad se puede mencionar el calentamiento. El tema aquí es claro: el bosque vale porque genera riqueza para los campesinos forestales y/ lo que vale también es la tierra. Si esto es así,

entonces el mensaje público es fomentar la agricultura y en ese sentido, la ganadería expansiva y desordenada continuará produciendo pérdidas de los recursos forestales de una manera extrema como sucedió por ejemplo en Rondonia, Acre o Costa Rica. Particularmente, el Perú es un claro ejemplo de cómo no se debieron quemar ocho millones y medio de hectáreas.

Si se observa el mapa de la deforestación, se pueden identificar dos aspectos: un problema ambiental o una oportunidad. De primer plano se observa un problema ambiental porque la deforestación ha causado desestabilidad en la biodiversidad creando erosión y contaminación en el ambiente por los efectos de los gases invernadero. Por otro lado las áreas rojas que representan los bosques deforestados ahora son tierras fértiles y lo que Fondebosque propone es que esos terrenos pasen a ser tierras para plantaciones forestales con fines comerciales.

Está probado que la mejor manera de conservar los bosques es reducir la presión externa ofertando madera a partir de plantaciones. Esto a su vez es una oportunidad en la política pública para otorgar a miles de pequeños y medianos agricultores la propiedad de tierras forestales para hacer negocios. Teniendo en cuenta que esas tierras ya no son bosques, se les debe sacar el mejor provecho explotando otras características.

Las estadísticas oficiales de la deforestación dicen que en San Martín fueron talados y quemados bosque de un millón seiscientas veintinueve mil hectáreas y en Loreto de un millón ciento treinta y seis mil hectáreas. Por lo tanto, la responsabilidad ambiental implica la conservación de la biodiversidad, en este caso, donde haya un balance entre la deforestación y la gestión forestal.

“ para hacer sostenible una industria moderna hay que pasar de una tecnología precaria y a una tecnología de valor agregado que permita el uso eficiente de los recursos ”

Inversión forestal

Para hacer sostenible una industria moderna y competitiva se debe invertir un promedio de quinientos millones de dólares en las concesiones forestales. Aquellos que tengan concesiones por cuarenta años deben elaborar un programa nacional para atraer socios de inversión para la puesta en valor de los bosques y la industria maderera. Este sector comercial ha venido avanzando tecnológicamente sobre todo invirtiendo en cámaras de secado pero para más progresos se requiere unos novecientos millones de dólares en los próximos años, si se logra eso, se generarán unos noventa mil empleos directos.

Para que sea posible hay que pasar de una tecnología precaria y de bajo rendimiento a una tecnología de valor agregado ordenado que permita el uso eficiente de los recursos. En este sentido, Fondebosque propone un programa de capacitación en diversas líneas de plantación, clasificación de la madera, la operación de cámaras de secado, y finalmente capacitación y asistencia técnica directamente relacionada a los procesos productivos.

Para ello la institución cuenta con un equipo de cincuenta profesionales que participando directamente en esa tarea. Se ha validado la información sobre el rendimiento de la maquinaria con tecnología de valor agregado. Se tiene que cuando se usa maquinaria insuficiente el rendimiento de la madera en el bosque es de 35%, mientras que con un aserradero portátil alcanza el 62% de productividad.

Al igual que con la castaña, Fondebosque ha iniciado un proceso de trabajo con el caucho mediante la concertación con algunas instituciones de Madre de Dios para desarrollar un programa que incluya biotecnología y clonación así como el diseño de plantas madereras y plantaciones.

En cuanto a las plantaciones, Brasil genera ochocientos mil empleos en plantaciones forestales, Chile doscientos cincuenta mil y Perú, solamente quinientos empleos. Brasil exporta seis mil seiscientos millones de dólares, Chile tres mil millones y Perú no exporta madera proveniente de plantaciones. Brasil tiene cinco millones y

medio de hectáreas para plantaciones, Chile dos millones de hectáreas y Perú cuatro mil, en manos del sector privado.

Todo esto sirve para tomar conciencia sobre si se está realizando una plantación forestal limpia en el Perú. Se puede comparar los viveros de Brasil con los viveros nacionales y se observa una gran desventaja. Para subsanar esto, Fondebosque ha tenido la iniciativa de hacer una especie de réplica en el vivero forestal de Oxapampa donde se viene aplicando una tecnología eficiente y exitosa a algunos plantones. Se han trabajado un millón de arbolitos de varias especies, sobre todo nogal, col de monte, pinos y eucaliptos.

Las especies nativas trabajadas con las nuevas tecnologías van creciendo en una especie de tubos que les otorgan ventajas en su desarrollo: reducción de los costos a la mitad, facilidad de transporte al sitio de plantación y por último, generación de grandes oportunidades de empleo.

Desde el punto de vista del desarrollo debemos apuntar al trabajo concertado de la biodiversidad y la tecnología para generar riquezas con los recursos y los saberes propios, apuntando a las alianzas estratégicas y sobre todo al progreso nacional para alcanzar desde la realidad local un alto nivel de competitividad internacional.

3

AMAZONIA PERU

Componente socio ambiental en megaproyectos viales

Reflexiones en relación a las preocupaciones a partir de la ejecución de megaproyectos que ha iniciado el Perú en diferentes áreas y desde donde se ha aprendido a comprender e interrelacionarse con distintas entidades públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil.

Maria Elena Foronda
Sociedad Nacional del Ambiente

Resumen

Esta presentación representa la experiencia de la Sociedad Nacional del Ambiente incursionando en megaproyectos viales con la finalidad de reducir el impacto negativo en el medio ambiente. María Elena Foronda señala que las inversiones en las carreteras ya no se realizan buscando la rentabilidad del producto si no el desarrollo sostenible.

El esfuerzo por concretar estudios ambientales en distintos megaproyectos ha sido posible con el apoyo de distintas asociaciones que son parte de la Sociedad Nacional del Ambiente y de WWF. Esto para dar a conocer que el país es parte de una estrategia que en América del sur se conoce como ISA y un componente de ISA tiene que ver con los ejes de integración y desarrollo que están en Chile con el eje andino, el eje interoceánico de Brasil y Paraguay en el Perú con el eje de Brasil y Bolivia.

Desde la Sociedad Nacional del Ambiente se invita a reflexionar a la luz de la experiencia en función a procesos similares, sobre cuales son las lecciones que se han aprendido y se han podido recoger para evitar que en el país existan impactos ambientales negativos.

Una vez que se instala las carreteras al lo largo de los ejes viales generan un conjunto de impactos en ecosistemas, poblaciones, en algunos casos perturbaciones de los componentes biológicos y de las poblaciones. No se debe olvidar que detrás de la biodiversidad están las personas, los indígenas con sus utopías, sus cosmovisiones y a veces se les considera como cifras y no como herederos.

En el Perú se ha producido la evolución del uso del suelo en el área Aguaytia entre el 1998 y el 2000. Ahí se ha generado el impacto por medio de la depredación del bosque.

Desde el 1986 al 2001 el porcentaje que se perdió ... fue de

En la amazonía brasileña la deforestación alcanzó entre el 33% y el 55% de la faz de 50km a ambos lados de la carretera en apenas 13 años.

En el noreste ecuatoriano se deforestaron entre 400 a 2300 has. por kilómetro lineal de carretera y en las carreteras del proyecto amazónico se deforestaron en promedio 1 000 has. por kilómetro lineal de carretera.

No sólo se esta hablando de procesos de inversión que son necesarios estratégicos y vitales para el país sino que se está ante el desafío de cómo compatibilizar los procesos de inversión con cumplimiento de las normas y respeto a los derechos de las comunidades indígenas sobre todo en los espacios de participación y toma de decisiones.

Algunos impactos que se han evaluado tienen que ver con la fragmentación porque al haber migraciones y desplazamientos -en algunos casos forzados- se debía hacer un proceso de consulta y consentimiento previo acorde a lo que dicen los convenios internacionales como el de la OIT sobre los derechos de los pueblos indígenas y amazónicos.

Ha habido degradación de bosques y habitats acuáticos y obviamente ha generado impactos en una amazonía que se quiere y debe conservar porque forma parte del territorio y de los derechos que se tienen como personas.

El Dr. Antonio Brack Egg siempre ha ilustrado que el tema de medio ambiente puede ser un gran negocio siempre que se tome en cuenta la visión de desarrollo sostenible que haga armónico el desarrollo social ambiental y el económico incorporando la variable ética.

En Iñapari, en la frontera con Brasil en la carretera cruza una zona de vida natural con un gran número de organismos y especies que están en vía de extinción y los problemas que existen a lo largo de estos lugares tiene que ver con la tala ilegal de los bosques, la mayoría informal, los impactos en la salud de las comunidades hay imposición sobre derechos de uso, falta de los servicios y contaminación de mercurio. Estos son datos proporcionados por comunidades que se encuentran ubicadas en este trayecto. Además se tiene algunos casos de comunidades indígenas contactadas.

Sobre este tema hay posiciones a favor y posiciones encontradas cuando se conversa con las comunidades se refleja en la religiosidad y la opinión popular la expectativa por el tema de las carreteras, en forma positiva.

El desafío: hacerlo de la mejor manera. Sin después lamentar lo que se hizo por estar presionados por el corto plazo o una agenda política que cumplir.

Gobiernos nacionales y regionales, constructores, empresarios, son los que están a favor y conforman una gran mayoría de actores pero también existen quienes no quieren las carreteras como ciertos grupos de indígenas, activistas sociales, concesionarios que usan argumentos que dicen que los beneficios se concentran en algunos poderosos.

Obviamente esto generará mayor dinámica en la economía local y regional pero también hay otro tipo de actores que están detrás de los procesos como bancos, constructores y especuladores de tierras así como algunas entidades del gobierno.

Beneficios pueden ser viables a una buena parte de sectores locales, comerciantes, transportistas, etc. y hablaba de las externalidades ambientales y se da un concepto los impactos negativos que son precisos retardados y algo vulnerables... la lógica y cosmovisión y cultura no se conoce. Sería demasiado arrogante hablar en representación de comunidades que tienen una cultura milenaria detrás en términos de gestión ambiental.

No se quiere que estas zonas queden como paraísos sin que nadie los toque pero se tienen que hacer las cosas de tal que manera y actuar de manera técnica y eficientemente para que se eviten impactos como sucedió en Rotonía Brasil.

Detalles

Proyecto Iñapari – Puerto marítimo es la primera carretera del Perú que no ha pasado por el sistema nacional de inversiones publicas.

Por primera vez se está haciendo una carretera sin estudio de ingeniería. Felizmente se esta haciendo en la actualidad frente a este problema de no contar con estos estudios, no hay un estudio de impacto ambiental estratégico.

Ahora se hace pero es importante hacerlo con información previa de los involucrados para saber que se opina, cuales son las ventajas comparativas que se han hecho en relación a la propuesta y a partir de allí elegir la mejor opción de nuestro desarrollo.

Por ejemplo en el tramo de la Selva alta ha habido otro tipo de problemas que han sido de conocimiento publica: Camisea no compensa. Y en la gestión del proyecto se produjeron cuatro derrames que no es algo que se pueda celebrar sumado a los impactos socioambientales que se han generado a lo largo de estos tramos.

La dejación del bosque sin un manejo y sin reposición . Cuando se hizo el trazo de la carretera de la zona alta de Urubamba se dijo que había un programa de revegetación y sin embargo esto continua sin reforestar.

Hay versión del valor paisajístico turístico, perdida de biodiversidad, contaminación química de suelos y agua por el uso de agroquímicas como consecuencia de la minería, pesca abusiva frecuentemente con elementos legales de ...tóxicos según lo detalla un informe del BM.

Estas cosas que sucedieron en SIL han dado cuenta que hay una mayor institucionalidad ambiental y detrás de ella hay una propuesta de política de Estado que incorpora la participación ciudadana en la toma de decisiones no tan sólo en el marco de estructura –que se tiene como ventaja comparativa- sino en el marco de la concepción del proyecto Como sucede en otros países.

¿Cuál es la apuesta para no quedar en el diagnostico?

Se tiene un marco institucional favorable del cual se puede tomar:

- La ley del ambiente que dará fuerza en términos de control, fiscalización y defensa de derechos.
- Frondosa legislación y competencia establecida sectorialmente.
- Recuperar los conocimientos, saberes

ancestrales y la diversidad ética y cultural.

- Respeto a los tratados y convenios internacionales aprobados por el gobierno.
- Que el tema ambiental sea una prioridad política porque se tienen instrumentos, tecnología, organizaciones pero aún así sigue siendo un tema que no se considera como prioritario en el desarrollo actual.
- Las decisiones se toman teniendo en cuenta las variables económicas sin las ambientales y ese esquema no puede continuar.
- Evitar actitudes autoritarias del Si o Si: Si o si Camisea, si o si TLC, si o si carreteras interoceánicas... estas decisiones no llevan a generar procesos de diálogo con las poblaciones que tienen no solo necesidades si no saberes ancestrales.
- Incorporar en el enfoque de desarrollo sostenible como país la dimensión ética y de justicia social. No se puede hacer gestión ambiental sólo para el sector, tiene que ser para todos los peruanos y peruanas aún para los pueblos indígenas no contemplados.
- Incorporar EAE.
- Mejorar la institucionalidad a través de la descentralización, sólo se agregaría el tema de la prevención igual que la mitigación.

-
- Un instrumento recto sobre estos mega proyectos para que se apliquen las auditorías ambientales independientes.
 - El gobierno recupere los principios de soberanía y dignidad de autodeterminación con enfoque de sostenibilidad y política de estado.

Estos proyectos han de ejecutarse sobre una valorización económica y ecológica de las áreas.

Esta reflexión no sólo parte de la tecnología de un marco normativo adecuado, de empresas con responsabilidad social, de reglas claras de juego al momento de hacer una negociación multilateral sino parte también de un cambio de una actitud que sobre todo ponga al ser humano y los derechos de las personas en relieve.

Si se parte de un cambio de actitud, y un cambio personal se puede luchar contra los temas de corrupción que se han institucionalizado y trabajar en los temas ambientales.

Experiencias y alternativas de gestión .

Política social y ambiental del MINEM

Si de lo que se trata es de preservar el medio ambiente, la puesta en práctica de estrategias y acciones concretas del Estado, es una de las tareas más importantes que se deben cumplir. Es imprescindible que el Estado sea capaz de aportar los recursos financieros, la tecnología y los recursos humanos, así como la ciencia para la protección de la biodiversidad y que se mejore la calidad de vida del principal componente y recurso del medio ambiente: el hombre.

Irma Blanco
MINEM

Resumen

Promover la elaboración de programas de protección ambiental en el desarrollo sostenible, es uno de los diversos objetivos que la Dirección General de Asuntos Ambientales Energéticos (DGAAE) del Ministerio de Energía y Minas viene proponiendo en miras de una política ambiental en el que comunidades y empresas salgan ganando. Irma Blanco habla sobre los retos y perspectivas de la DGAAE

El megaproyecto Camisea, si bien ha traído experiencias también ha traído una serie de alternativas que ha originado en el Ministerio de Energía y Minas (MINEM) la creación de la Dirección General de Asuntos Ambientales Energéticos (DGAAE), órgano que se encarga de desarrollar y evaluar los proyectos ambientales.

Esta nueva dirección, que inicia su trabajo en abril del 2004, se realiza en el marco de una nueva política ambiental y social. Conformada por tres áreas importantes: Gestión, relaciones comunitarias y normatividad, la Dirección General es un órgano técnico normativo, capaz de proponer políticas ambientales que permiten mantener relaciones armoniosas entre la empresa de este sector de energía, el Estado y la sociedad civil.

“la DGAAE es el órgano que se encarga de desarrollar y evaluar los proyectos ambientales”

Misión

La DGAAE tiene como misión:

- Proponer la política de conservación y protección del medio ambiente en el desarrollo sostenible de las actividades de hidrocarburos y de electricidad, así como promover y fortalecer las relaciones armoniosas de las empresas del sector energía con la sociedad civil.
- Formular proponer y aprobar cuando corresponda las normas técnicas legales relacionadas con la conservación y protección del medio ambiente.
- Normar la evaluación de los estudios ambientales y sociales derivados de las actividades del sector
- Calificar y autorizar a instituciones públicas y privadas para que elaboren estudios ambientales sobre el impacto de desarrollo de las actividades de hidrocarburo y electricidad
- Evaluar y promover la elaboración de programas de protección ambiental en el desarrollo sostenible de manera

coordinada con la Dirección General de Hidrocarburos y Electricidad, gobiernos regionales, gobiernos locales, empresas del sector y otras instituciones públicas y privadas.

- Implementar normas nacionales e internacionales, si es que no se tuviera, para que estas empresas puedan funcionar bien en la parte ambiental.

Con esta experiencia desarrollada en el proyecto Camisea, el sector de energía esta proponiendo una nueva norma en la parte de reglamento de protección ambiental para las actividades de hidrocarburos, considerando la Ley General del Ambiente, donde se enfatiza primordialmente en la prevención, se establece la coordinación y retroalimentación con información por parte de Osinerg para mejorar la gestión ambiental de las empresas y evitar la generación de pasivos ambientales y se propone la participación ciudadana en el proceso de evaluación de los estudios de impacto ambiental. Propone también que no se permita a las nuevas actividades de exploración y explotación el vertimiento de sus aguas de producción a los ríos.

Adicionalmente, existe una norma de participación ciudadana que es la 535 -2004 que permite a la DGAAE la realización de talleres informativos que tienen por finalidad no solo lograr una comunicación directa con la población sino a la vez conocer cómo están informados éstos de los impactos y planes de manejo. El MINEM a través de la DGAAE ha

“

el MINEM a través de la DGAAE, ha realizado trece talleres en los que han participado mil quinientos cuarenta y tres representantes de las comunidades nativas amazónicas ”

realizado a la fecha trece talleres en los que han participado mil quinientos cuarenta y tres representantes de las comunidades nativas de la amazonía peruana, de la región de Loreto, Ucayali, Cusco y Pasco; así como de los pescadores artesanales de la localidad de Pisco, Ica en la Costa Peruana.

El objetivo es fortificar y desarrollar trabajos de fortalecimiento. En Pisco por ejemplo se tiene talleres de diseños y formulación de proyectos ¿Para qué? Para que las propuestas de proyectos sean plasmadas luego en la elaboración. Incluso se han dado charlas de fortalecimiento a líderes indígenas.

De otro lado, se ha establecido un dialogo tripartito: Comunidad - Estado - Empresa. Hoy ya es una realidad en el bajo Urubamba la realización de estas reuniones trimestrales. Tanto el MINEM, Osinerg, Pluspetrol, Conampa y otros se vienen reuniendo para conversar sobre el avance de los compromisos, problemas que pueden ocurrir y acciones que se vienen desarrollando con el fin de mantener relaciones armoniosas.

Un hecho resaltante es la participación de instituciones como Osinerg, INRENA, Defensoría del Pueblo, en el desarrollo de trabajos de campo con el objetivo de informar y recoger por cada comunidad sus inquietudes, observaciones, sugerencias con respecto a diversos proyectos. En el caso de Camisea, en el Lote ochenta y ocho y cincuenta y seis, se hicieron talleres de participación de autoridades locales, organizaciones estatales, audiencias

públicas, todas a través de traductores que hicieran posible la comunicación entre la población.

Políticas de acercamiento

Las visitas constantes al área del proyecto permite a la DGAAE tener una comunicación más fluida entre el Estado y la comunidad y verificar si sus problemas e inquietudes han sido resueltos o atendidos.

Es a través de estas visitas que se ha constado la falta de la presencia del Estado y la desatención de las necesidades sobre todo de las básicas en esta parte del país. Se ha observado igualmente una ausencia de planes de desarrollo sostenible que orienten la utilización del canon en proyectos de saneamiento y productivos en lugar de la construcción de estructuras e infraestructuras.

La población no se opone al desarrollo de las actividades de hidrocarburos en sus comunidades. Pero si exige una información clara y oportuna de las acciones del Estado antes de firmar contratos, y después de ellos verificar cuáles son los impactos que va a tener la presencia de estas empresas, cómo va a influir en su desarrollo y en la posibilidad de un futuro mejor para sus hijos.

Es importante, por lo tanto la presencia de relacionistas comunitarios, capacitados para relacionarse con las poblaciones indígenas tanto en su grado de sensibilidad como en la forma de comunicarse con las mismas.

Lamentablemente la presencia de actores externos en las comunidades como las ONG -con intereses particulares- distorsiona la información y los procesos en los cuales se desarrollan los proyectos provocando una desinformación en la población. La población indígena confundida por la desinformación y consejos que reciben por estas organizaciones demuestran rápidos e inesperados cambios en su actitud y decisiones.

Es destacable, por ello la presencia de la DGAAE para solucionar conflictos entre las comunidades nativas y la empresa a través de un lenguaje sencillo con la información exacta y el diálogo alturado y respetuoso.

Modificaciones en la refinería Talara

Implicancias ambientales y socioeconómicas

Durante muchos años la política comunitaria en materia de medio ambiente ha estado centrada en la solución de problemas existentes dentro de las zonas afectadas. Sin embargo, ya se está cobrando conciencia del carácter global de la problemática de la contaminación y de la necesidad de realizar una actuación concertada entre empresa, Estado y comunidad.

Clara Indacochea

Petroperú

Resumen

La representante de PetroPerú, Clara Indacochea comenta la experiencia de esta empresa en relación a las medidas que viene realizando para hacer que cada uno de sus proyectos se desarrolle adecuadamente tratando lo menos posible de dañar el medio ambiente. Indacochea toma como ejemplo la labor que actualmente se está desarrollando en la refinería de Talara.

La realización de modificaciones en la refinería Talara es un proyecto que tiene como objetivo producir combustibles conforme a las nuevas tendencias y especificaciones de calidad que demanda el mercado y de acuerdo a Estándares Ambientales Internacionales.

Beneficios del proyecto

1. Trabajar con crudos de menor calidad, pero a su vez económicos, con el mínimo de contaminación.
2. Suministro de productos de mejor calidad.
3. Explotar las reservas de hidrocarburos pesados descubiertas en la selva norte peruana.
4. Cumplir con Normativas Ambientales.
5. Mantenerse en el mercado.

Gestión

En el aspecto ambiental de gestión, la refinería de Talara y todas sus operaciones, proyecto que actualmente esta a cargo de PetroPerú, cuenta con la categoría de ISO 14001. En el caso del oleoducto y la refinería en Iquitos todavía se está en todo el proceso de implementación de este ISO.

En el caso de la modificación de la refinería de Talara se necesita tener un sistema de gestión ambiental adecuado y trabajando para que pueda funcionar. Uno de los retos es poder llegar a salir través de los lotes treinta y nueve y sesenta y siete con las consideraciones ambientales para poder hacer el mínimo daño a estas áreas. Para ello se necesita un estudio de impacto ambiental que sea visto no como una obligación ya que la experiencia enseña que las medidas de manejo ambiental deben ser consideradas como inversión y no como un gasto.

En el tema de asuntos comunitarios. La Licencia Social para operar un proyecto de hidrocarburos no está inscrita en ningún sitio. Sin embargo puede ser el comienzo o el fracaso de un proyecto. Esta Licencia Social significa que desde un comienzo la empresa debe comenzar una relación estrecha con las comunidades del área. Tiene que integrarse con ellas, conocerla incluso desde antes del estudio de impacto ambiental. Para eso hay un componente que todos lo ignoramos y es el componente intercultural.

Hay que abrir un diálogo abierto permanente entre empresa, Estado y comunidades basado en la transparencia y claridad en la información que se establezcan previa, durante y establezcan previa, durante y en la etapa de cierre de un proyecto. Muchos creen que todos hablan español pero no es así. Tratamos de demostrarle al mundo que tanto sabemos de tecnología y usamos un lenguaje basado en tecnicismos, sin embargo la población que esta alrededor no nos entienden de ahí la necesidad de ir con un mensaje claro. Tiene que verse toda la parte de la socio diversidad por la que atravesamos las culturas amazónicas, serranas y costeñas que son diferentes entre si y sobre todo considerar como otro factor la cultura rural y la cultura urbana es decir de los colonos o también conocidos como los mestizos.

Asimismo, deben identificarse los grupos de interés. Antes se tenía no solo a las comunidades que estaban alrededor de la empresa como un primer grupo. Ahora aparte de las comunidades están las asociaciones como las ONG, gobiernos locales y regionales. Hay además un tercer nivel que son las ONG de presencia nacional y las internacionales, los medios de prensa y las instituciones de cooperación.

Por eso es importante realizar un mapeo de los grupos de interés especialmente las de primer orden básicamente por las comunidades que están cercanas a las zonas de influencia directa del proyecto. Se debe realizar visitas, trabajar con grupos

de interés e incorporarlos en todo el proceso. El estudio de impacto ambiental también es una herramienta. El éxito está basado en una línea de base social en la cual identificar los aspectos sociales de salud educación cultura las formas cómo ellos se ganan la vida en resumen todos los detalles de la vida en comunidad es la base para un buen proceso de monitoreos y vigilancia comunitaria.

En los aspectos de seguridad y salud ocupacional lo primero para Petro Perú es su trabajador. Existe una política de seguridad. Hace más de dos años que Petro Perú no tiene ningún accidente pese a las condiciones económicas en las que se encuentran. Hay una formación competencia y sensibilización en seguridad salud ocupacional y protección ambiental no solo para el personal sino también para los proveedores y contratistas.

Se están haciendo alianzas con instituciones especializadas en derrames, accidentes y emergencias como es el caso del cuerpo de bomberos y todas las entidades que se encargan de hacer esta tarea entre ellas, Defensa Civil. Adicionalmente se está implementando el sistema integrado de gestión.

En la parte económica la inversión desde el punto de vista ambiental eran del orden de 300 millones de dólares, exclusivamente para mejorar la calidad del producto en cuanto a la reducción de azufre y otros contaminantes. Esta inversión tal cual fue planteada era una inversión no retornable. No se puede pasar los costos

de esta inversión a los precios, los precios dependen del mercado no de la calidad del producto. Por lo tanto este proyecto tal cual estaba planteado en solamente mejorar el medio ambiente no era atractivo para ningún inversionista porque nadie quería venir a regalar su dinero.

Por ello se ha tenido que replantear este proyecto hacerlo con una inversión que tenga una recuperación económica, esto quiere decir que se ha subido a ochocientos millones de dólares para poder producir flujos económicos necesarios y así pagar un financista entre los siete y diez años. Se mantienen los trescientos millones de unidades ambientales.

Se ha tenido que ampliar y reformar en el proyecto unidades existentes para poder procesar crudo más barato que permita producir los flujos económicos para pagar un financista. Los 300 de las unidades ambientales más los quinientos de esta reformulación de las unidades de craqueo de vacío dan el monto de los ochocientos millones de dólares. Una refinería nueva, una planta nueva está alrededor de los tres mil quinientos millones de dólares, dinero que lamentablemente no se tiene.

Conclusiones

- Para ser un megaproyecto sostenible, al conjunto de inversión ambiental debe adicionársele el otro conjunto de inversiones conexas para que lo hagan económicamente rentable.

-
- No existen instrumentos económicos que reconozcan créditos por productos de mejor calidad ambiental o proyectos con menor contaminación ambiental.
 - No hay ningún tipo de estímulo para un inversionista que quiera modificar trabajar en pro del ambiente no existe.
 - Algunas políticas ambientales se establecen sin tomar en cuenta las políticas para el crecimiento económico y viceversa.

Entonces las políticas ambientales deben tener una intercesión con las políticas de desarrollo económico. El ambiente es para todos y la tecnología ha avanzado en todas las ramas que no hay ninguna justificación para seguir deteriorando el medio ambiente.

desde un inicio la empresa debe comenzar una relación estrecha con las comunidades del área

“ se necesita un estudio de impacto ambiental que sea visto como una inversión y no como un gasto ”

“ hay que abrir un diálogo abierto permanente entre empresa, Estado y comunidades basado en la transparencia y claridad en la información ”

El debate que se ha venido dando en el país en torno al aporte de los hidrocarburos ha puesto sobre la mesa varios aspectos referidos a las reglas de juego vigentes de esta actividad y en general de todas las industrias extractivas. Los convenios de estabilidad jurídica, el tema de las regalías, los impuestos a las ganancias extraordinarias, la revisión de los contratos, son algunos de los temas que se vienen discutiendo.

Manuel Pulgar Vidal
SPDA

Resumen

La experiencia de Aguaytia, Petro Perú y Camisea son tomadas como ejemplo por Manuel Pulgar Vidal de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA) quien a través de reflexiones analiza la influencia de los hidrocarburos en el desarrollo económico y social del país.

Marco del programa

En los últimos años se habla del desarrollo basado en las actividades extractivas y conservación. Básicamente lo que se menciona es que los hidrocarburos pueden ser considerados como sinónimo de desarrollo. En realidad, eso parte de una concepción equivocada pues cualquier actividad extractiva no siempre esta relacionado con el desarrollo.

Una actividad de hidrocarburos, una actividad como la minera sujeta a ciertos principios como por ejemplo el respeto a la ley, el cumplimiento de condiciones ambientales y a estrategias mayores pueden contribuir al desarrollo. Hay esfuerzos valiosos en materia de empresas que trabajan con hidrocarburos que se debe felicitar. Sin embargo, a veces los esfuerzos de las empresas no siempre forman parte de una estrategia de desarrollo basado en el aprovechamiento de hidrocarburos como sucede en el caso de la minería que más de cien años de actividad no necesariamente ha traído desarrollo.

“ los esfuerzos de las empresas no siempre forman parte de una estrategia de desarrollo basado en el aprovechamiento de hidrocarburos como es el caso de la minería ”

La experiencia de Aguaytia, de Petro Perú o de Camisea pueden ser valiosas pero contribuyen muy poco a una estrategia de desarrollo basado en una actividad extractiva relacionado con la naturaleza. Lo que esta faltando son estrategias de desarrollo más integrales que permitan sumar a los esfuerzos de las empresas otros tipos de herramientas y otro tipo de mecanismos para poder realmente decir que una actividad de esta naturaleza aporta sustancialmente al desarrollo. Esto se presenta entonces como una primera reflexión que nos hace deducir que no siempre lo afirmado es exacto.

La segunda reflexión tiene que ver con la experiencia de Camisea . Hay un gran esfuerzo realizado por la empresa Pluspetrol y Transportadora de Gas del Perú (TGP). Cuando uno ve las encuestas o la realidad observa que este proyecto se ha constituido en una oportunidad. Desde un principio la ciudadanía lo deseaba ya sea por muchas razones tal vez porque se hablaba de un proyecto que iba a traer muchos beneficios y que lamentablemente no caminaba durante muchos años.

Desafortunadamente la existencia de responsabilidades sociales, ambientales, de gobernabilidad y económicas y algunas de las estrategias que se presentaron como oportunidades al inicio se están descuidando transformándose en una frustración que pone en riesgo la credibilidad del proyecto y de las instituciones que la viene ejecutando. Ahora que si de lo que se trata es de ser justos

no siempre esto proviene de las empresas, también proviene de acciones que el Estado ha dejado de realizar y que constituyen en desarrollo.

El tema social

Respecto al tema social, el éxito de las regalías corresponderá a los gobiernos regionales quienes deberán establecer mecanismos para su buen uso y así no ocurra como ocurre con el canon minero que éstos no se utilizan o se mal utilizan.

Es un tema sobre el cual tenemos que avanzar rápido pues de lo contrario ocurrirá lo que pasó con el Fondo Camisea (FONCAM) que fue creado para ser un mecanismo transparente para el uso de recursos y que se convirtió en un sobre canon sin ninguna condición de uso. Aquí hubo mucha responsabilidad del Estado de no presionar para que se produzca un fondo de la naturaleza que originalmente se había planteado. Esta reserva territorial que probablemente hubiese significado un avance a lo que existía anteriormente por una cuestión institucional no tiene un plan de protección en marcha y entonces la vulnerabilidad de los grupos que habitan esta reserva sigue tan igual como las del inicio y no parece existir la voluntad suficiente para que este plan de protección se ponga en marcha.

En el tema de gobernabilidad está el tema de instituciones. La Defensoría del Pueblo no se ha fortalecido. Se decía que esta institución depende del 50% de la

“ el éxito de las regalías corresponderá a los gobiernos regionales quienes deberán establecer mecanismos para su buen uso ”

cooperación internacional y no se podía entender cómo el Estado Peruano no se preocupaba en otorgar sus propios recursos a esta institución. En el caso del Grupo Técnico de Coordinación Interinstitucional (GTCI) destacado en un inicio por ser un buen mecanismo de coordinación ha hoy perdido su carácter de coordinación para convertirse en un órgano ejecutor de proyectos. Por su parte, en lo económico, vemos a diario quejas vinculadas al tema del mercado de gas para el Perú que pareciera que todo se hubiera estructurado para un mercado de exportación y ahí hay también un tema de frustración.

Como se ve, el Estado, no solo por razones económicas sino por fines éticos, tiene el derecho de reservar áreas como símbolos de conservación y establecer en estas áreas cuáles son los niveles de conservación y protección que van a estar presentes en ella. No todo se sustenta en lo económico, justamente se plantea que desde lo económico se puede sustentar un nivel de mayor aprovechamiento de los recursos naturales pero dónde está el principio ético. Se ha escuchado hablar de competir en el mercado global sin destruir la naturaleza. Ese es el gran reto ético y moral.

Hay por otro lado un sustento económico. Las áreas naturales protegidas aportan al desarrollo y concretamente al turismo, ya sea por captura de carbono, por control de erosión en las partes altas de las cuencas con productos de la biodiversidad biológica y por oportunidades de

investigación entre muchos otros aportes que hacen que la conservación se oriente al desarrollo de un país como el Perú.

Hay también una aproximación institucional. Algunos dicen que se requiere un cambio institucional y cuando se revisa la situación del Ministerio de Energía y Minas (MINEM) respecto a minería se observa que se está buscando que se deje la sectorización de lo ambiental. En ministerios como el de Energía y Minas y en el informe del Banco Mundial también se establece una recomendación de esa naturaleza. Entonces el marco institucional actual -para establecer una relación hidrocarburos áreas protegidas respecto al sector de energía y minas- no es el más apropiado y es por eso que se éste se debe fortalecer.

Una última aproximación es la normativa. Normativamente las reglas están claras hay áreas de uso directo y de uso indirecto. En la segunda no se permite el aprovechamiento de recursos naturales no renovables pero si actividades no manipulativas de carácter educativo, científico. Una situación que se diferencia de la primera que si permite el aprovechamiento de los recursos naturales de acuerdo a la planificación contenida en el plan maestro.

Finalmente se debe decir que el diálogo es posible pero sobre bases de confianza que permitan llegar a un consenso.

Consideraciones sociales y ambientales

del proyecto Camisea

La inversión privada en los servicios públicos ha generado importantes beneficios que se reflejan en un incremento de la cobertura a nivel nacional, mejora sustancial de la calidad y rebaja de tarifas de los servicios brindados en energía, telecomunicaciones e infraestructura de transporte. Sin embargo, los cuestionamientos a los efectos que ésta causa en la biodiversidad aún siguen siendo materia de discusión.

Sandra Martínez
PlusPetrol

Resumen

En el Perú la participación de las empresas privadas en los servicios públicos ha generado una serie de expectativas que están directamente relacionadas con el crecimiento económico y social del País. En respuesta, empresas como Pluspetrol vienen creando políticas ambientalistas que buscan relacionar el cuidado del medio ambiente con dicho desarrollo. Sandra Martínez, representante de Pluspetrol comenta la experiencia de inversión en el proyecto Camisea, declarado como el más importante proyecto del siglo.

Cuando el Gobierno peruano dio inicio al proyecto Camisea dividió su puesta en marcha en tres módulos, de los cuales uno de ellos actualmente es operado por Plus Petrol Perú Corporation, empresa que tiene como meta construir dos plantas, una en la selva y otra en la costa, realizar adquisición de sísmica 3D, perforar pozos direccionales y realizar líneas de construcción del gas.

Los otros dos módulos, están relacionados uno con la construcción de las líneas de transporte de gas y líquidos a cargo de TGP y el otro con la distribución del gas realizado por la empresa Trac tebel.

Ubicado relativamente cerca de Lima, a unos cuatrocientos treinta kilómetros al este, Camisea se encuentra enmarcado por áreas protegidas, lugares de alta sensibilidad como la zona del bajo Urubamba, el Parque Nacional del Manu, el Santuario Mashiguenga Megantoni, entre otras que han sido declaradas por el Estado como zonas a proteger.

Características sociales y ambientales del área

Camisea se encuentra en una zona muy sensible desde el punto de vista ambiental por el reconocimiento de la alta biodiversidad y desde el punto de vista social dado que hay poblaciones indígenas amazónicas con diversos grados de integración. Desde poblaciones en comunidades tituladas -reconocidas por ley- hasta poblaciones recientemente asentadas alrededor de ocho a diez años, poblaciones en contacto inicial y poblaciones no contactadas.

En cuanto a las características sociodemográficas hablamos de una población cercana a los quince mil habitantes, de los cuales el 51% tiene menos de quince años, un promedio de cuatro hijos por familias y se hallan contemplados en tres grupos étnicos principales: Mashiguenga, Shinesami y Ashaninka. Se observa además la presencia de enfermedades respiratorias agudas, diarreas agudas, alta desnutrición infantil y educación bilingüe en primario.

Empieza el trabajo

Cuando Pluspetrol comienza a diseñar el proyecto Camisea fija dos premisas principales: la primera minimizar el impacto del proyecto sobre el medio y la segunda respetar y reconocer a la población presente. Para ello se establecieron distintas pautas basadas en el respeto a la legislación ambiental, a las

comunidades, el afán por satisfacer las necesidades locales y el reconocimiento a la alta sensibilidad que tiene la zona desde el punto de vista ambiental y social.

Cada una de estas premisas tuvo su correlato en lo que fue el desarrollo del proyecto, es decir el respeto a la legislación social ambiental se tradujo en estudios de impacto ambiental y social participativo, en la selección de estándares del Banco Mundial para los monitoreos, el ejemplo a las comunidades a través de procesos participativos permanentes de diálogo y consulta, el respeto a la comunidad a través de compensaciones solidarias por el uso de su territorios y recurso, la satisfacción de necesidades locales mediante convenios firmados por ejemplo para fortalecimiento con las universidades, convenios con el ministerio de salud para fortalecer la presencia del ministerio en la zona, programas de becas, reconocimiento a la alta sensibilidad a través de un programa de monitoreo de biodiversidad, un sistema de gestión integrado que se va a certificar a finales de este año y un plan de desarrollo comunitario desarrollado tempranamente.

De todo esto es importante focalizarse en los procesos de consulta, dado que para proyectos de esta característica desarrollados en zonas con alta sensibilidad, el proceso de consulta es la herramienta de gestión que permite retroalimentar el proyecto y rediseñar programas ya existentes o bien crear programas ya nuevos para satisfacer éstos e incorporarlos dentro de los planes de manejo ambiental y social.

Un ejemplo a destacar es el proceso de consulta iniciado en el 2000 y que continuó en el 2001 donde se conoció cuáles eran las principales preocupaciones de la población local, encontrándose lo siguiente:

- La población no quería caminos que conectarán el alto Urubamba con el bajo Urubamba debido a que tenían temor al ingreso de madereros, a la presencia de colonos, que pudiesen ingresar al bajo Urubamba a deforestar la zona.
- Había una necesidad de trabajar en el proyecto.
- Deseaban vigilar el proyecto.
- Se buscaba mejoras en la salud de la zona.
- Querían saber sobre las compensaciones.

Pluspetrol respondió a cada una de éstas inquietudes a través de un diseño, es decir el que se les pidiera que no hubiera un camino entre el alto y bajo Urubamba llevó a que la logística fuese fluvial y aérea. Por tal motivo el Departamento de Ambiente, Seguridad y Asuntos Comunitarios de la empresa tuvo que realizar programas especiales para acompañar estas respuestas.

Sobre el pedido de oportunidades laborales, lo que se armó fue un programa de empleo local. Se firmaron convenios con Senati y Sencico para armar programas de capacitación. Así más de tres mil pobladores locales han participado en la construcción

de Camisea desde fines del 2001 hasta agosto del 2004. Esto se traduce en un ingreso de casi dos millones de dólares a la economía de la zona. Actualmente en la etapa de operaciones Pluspetrol ha generando un promedio de 60 puestos laborales. Además se mantiene a cuarenta vigías pluviales en veinte comunidades

En cuanto al monitoreo comunitario, lo que se hizo fue un llamado de licitación donde se invitó a ocho organizaciones que presentaron sus propuestas y desde el año 2002 se desarrolló el Programa de Monitoreo Ambiental Comunitario que les brinda a las comunidades la posibilidad de participar activamente en el control de lo que esta haciendo la empresa en la zona de Camisea.

En relación a mejoras en la salud, la empresa fue enfática desde el principio en que de ninguna manera remplazaría la función del Estado pero si podría ser un vehículo para que el Estado tenga mayor presencia. Lo que se hizo entonces fue firmar en setiembre del 2002 un convenio de fortalecimiento con la Dirección de Salud del Cusco, lo que ha permitido programas de vacunación en la zona, un control epidemiológico, logística para la atención de poblaciones aisladas y un programa de evacuaciones médicas.

Finalmente en cuanto a las compensaciones, se planteó una valoración económica de los impactos sobre la biodiversidad. Esta acción se trabajó a través de un programa de inversiones con las comunidades lo que ha permitido firmar siete convenios

por impacto directo o uso temporal del territorio, veinticinco convenios por tránsito pluvial y aéreo, cinco convenios de fortalecimiento con organizaciones de comunidades indígenas, dos convenios institucionales para programas de becas, ocho locales comunales construidos y el programa hidrobiológico y de pesca participativo con la comunidad local, etc.

Hay una necesidad de que todos estos diseños sean participativos, contar con un proceso de consulta temprana para que las inquietudes puedan ser incorporadas, tener adecuados programas de compensación, implementar programas de empleo local, fortalecer las organizaciones locales y fundamentalmente pensar a largo plazo.

“ a la fecha más de tres mil pobladores locales han participado en la construcción de Camisea desde fines del 2001 hasta agosto del 2004 ”

“ cuando Pluspetrol diseñar el proyecto Camisea tiene como premisa respetar y reconocer a la población presente ”

Proyectos para masificar el Gas Licuado de Petróleo

No hay sector en la economía que no pueda ser beneficiado con el gas natural. La agricultura, la minería, el transporte, la generación de energía y la industria están en condiciones ventajosas para impulsar el desarrollo.

Dante Lagata
Aguaytia Energy

Resumen

El Representante de Aguaytia Energy, Dante Lagata brinda un panorama general sobre la presencia e importancia del Gas Licuado de Petróleo (GLP) es importante a nivel ambiental y económico. Lagata a nivel económico y ambiental. En este análisis, Lagata brinda ejemplos de cómo Aguaytia Energy se encuentra desarrollando proyectos que buscan masificar el uso del GLP.

Aguaytia Energy es una empresa que se destaca por ser pionera en la construcción del primer complejo de producción de gas natural del país que tienen como función promover electricidad, Gas Natural Seco, Gas Licuado de Petróleo (GLP) y Gas Natural.

Con más de diez años de experiencia la empresa ha venido realizando proyectos interesantes orientados a trabajar sin agredir el medio ambiente. Uno de ellos, el de motores gasolina GLP el cual se caracteriza por tener menos de 100 PPM de contaminantes convirtiéndose en uno de los más limpios que hay en el Perú en cuanto a generación eléctrica, mención que le ha permitido ganar el primer premio de innovación tecnológica el año pasado de CONAM.

Situación energética del país

La situación energética en el Perú muestra un panorama cambiante. Así, respecto al déficit fiscal el Perú tuvo en el 2004 un déficit de novecientos

millones de dólares, cifra que se redujo a doscientos cincuenta millones de dólares en los primeros siete meses del 2005. De otro lado, hay una demanda nacional de ciento treinta y cinco mil barriles/día, de los cuales 16% es electricidad y el 20% proviene de la leña, bagazo y carbón los que son utilizados en todo el amazonas, desde Loreto hasta Madre de Dios.

En lo que respecta a las reservas que posee el país, ésta se proyecta a cincuenta años más de utilidad con sus más de quince trillones de pies cúbicos de gas. Sin embargo es necesario crear más mercados de lo contrario la reserva se acabará.

Evolución y cambio

El concepto evolución siempre está relacionado con la palabra energía. Es concepto de evolución dónde se usa, cómo se transforma y cómo va progresando el país en su desarrollo social, industrial hasta llegar al GLP residencial.

El programa de GLP residencial es un programa que ha costado más de un millón de dólares pero a la par a contribuido en tres factores:

1. La compañía ha ganado.
2. Los consumidores han reducido sus costos día a día pues es más barato que el kerosene y leña.
3. La parte de contaminación del CO₂ se ha reducido sustancialmente.

Como se sabe, a nivel residencial primero se comenzó con leña, se siguió con kerosene hasta llegar después a GLP.

A nivel vehicular se inició con gasolina, luego Diesel, después GLP y finalmente gas comprimido donde hay gaseoductos y reservas económicamente viables de explotar. En este proceso de evolución se delinearon cuatro etapas:

- Leña: Es utilizado de manera especial por familias que no poseen dinero para comprar una cocina.
- Kerosene: Es un producto no muy refinado, que aún se sigue utilizando en la sierra y selva. Los costos son mayores que el gas.
- GLP: Es un producto muy sofisticado. Está al alcance de las familias ubicadas en las ciudades.
- GLP y Gas natural: Utilizado más en casas modernas.

Masificación del GLP

Aguaytia Energy esta elaborando proyectos que buscan masificar el uso del GLP. Al tener un mercado de más de quinientos barriles/día la empresa en el sector doméstico e institucional trabaja en crear un mercado a través de la donación de cocinas tanto en Loreto como en Ucayali. Han sido más o menos cincuenta mil cocinas entregadas con el fin de que se deje de usar en esta parte del país leñas y kerosene. De esta forma muchas casas e instituciones se han ido perfeccionando al ser el GLP mucho más limpio que otros combustibles. Además, el GLP no irrita los ojos y reduce las enfermedades respiratorias.

“ el éxito de las regalías corresponderá a los gobiernos regionales quienes deberán establecer mecanismos para su buen uso ”

Otra de las iniciativas de la empresa fue regalar en el sector vehicular que es el más importante consumidor de combustibles -con cerca de veinte mil unidades de peke pekes, ticos, mototaxis- la instalación de GLP para lograr la conversión de cada uno de estos vehículos y de esta forma cada familia o propietario puede ahorrar más o menos mil seiscientos dólares al año. Esto le permitirá aumentar sus ingresos en más o menos un 50 % reduciendo la contaminación en 53% . Con esos beneficios económicos y sociales se podrá cortar con la mitad de enfermedades respiratorias.

Beneficios del uso de GLP

Hay una diferencia entre el precio de GLP y la gasolina: El GLP es más barato a pesar que la gasolina está subsidiada. Además el aceite en un motor gasolinero cambia un litro cada tres días mientras que en GLP cada diez o doce días.

A nivel económico, en Iquitos por ejemplo una familia (mototaxista) trabajando diez a doce horas diarias tiene ingresos del orden de doscientos cincuenta a trescientos cincuenta soles/mes. La conversión a GLP permite que esta familia (Mototaxista) duplique sus ingresos con doscientos a doscientos cincuenta soles/mes adicionales y dos mil seiscientos soles/año adicionales.

Con la conversión de mil ochocientos Mototaxis, seiscientos pks y trescientos autos se han generado ingresos del orden de 9.0 Millones de soles anuales para sus familias. Todo ese dinero ahora se utiliza

para la compra de necesidades básicas, alimentos, ropa, medicina. Asimismo existe menos gasto en salud, debido a que se prevé las enfermedades (los combustibles tradicionales a la larga provocan muchas enfermedades). En suma el uso de GLP ha permitido mejorar el nivel de vida de estas familias.

Ambientalmente, como se sabe los vehículos en general que usan gasolinas y diesel, contaminan fuertemente el medio ambiente. La contaminación ambiental, generada por estos combustibles crea problemas a la salud y mayores gastos. Al usar GLP en vehículos se reduce fuertemente el magnesio o plomo en 100%, el Dióxido de Carbono (CO₂) a 50% e hidrocarburos no consumidos en 40%. La idea es que el GLP es entre 30% y 50% más barato que los combustibles tradicionales y reduce fuertemente la contaminación ambiental en promedio entre 50 a 60% comparado con las gasolinas

En el Perú existen excedentes de Gas Natural y GLP, combustibles menos contaminantes, debe promoverse su uso a todo nivel. Si el futuro del Perú es crear mercados para gas, el GLP es un buen ejemplo que mejora el ambiente y en el que todos ganan.

SUMILLA

“en Iquitos una familia (mototaxista) trabajando diez a doce horas diarias tiene ingresos del orden de doscientos cincuenta a trescientos cincuenta soles/mes”

“el GLP es entre 30% y 50% más barato que los combustibles tradicionales y reduce fuertemente la contaminación ambiental”

Desarrollo científico, tecnológico e innovador

Propuesta del Programa Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Valorización y Uso Sostenible de los Recursos de la Biodiversidad a nivel nacional.

Dr. Juan Tarazona
CONCYTEC

Resumen

Importantes factores como la ciencia, tecnología e innovación tecnológica se unen en esta propuesta que apunta a implementarse en la amazonía peruana con el fin de aprovechar y desarrollar la biodiversidad que en ella se encuentra. El Dr. Juan Tarazona revisa y expone los componentes del programa así como su desarrollo e implicancia de actores.

Marco del programa

Se parte del concepto general que la biodiversidad es un conglomerado estructural, composicional y funcional cuyos distintos niveles incluyen genes, especies, poblaciones, ecosistemas, comunidades, paisajes, etc. En la amazonía, la diversidad biológica es extensa y merece la atención de un programa como el de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Valorización y Uso Sostenible de los Recursos de la Biodiversidad. En el marco de su aplicación se debía conocer de cerca la diversidad biológica amazónica por lo que se realizó un estudio en cuyo diagnóstico se encontraron algunas amenazas críticas:

- Manejo inadecuado de recursos
- Desordenada ocupación del territorio
- Uso de tecnologías no limpias (sobre todo en actividades mineras)
- Legislación inadecuada

-
- Deforestación
 - Empobrecimiento de los suelos
 - Contaminación
 - Tráfico de fauna silvestre
 - Biopiratería

Para hablar de los esfuerzos sobre la biodiversidad amazónica se puede partir de un proceso histórico. Desde hace 10 años se ha trabajado tratando de ordenar un poco la actividad de la ciencia y la tecnología en el campo de la biodiversidad. Inicialmente el acercamiento estuvo fundamentalmente enfocado teniendo en cuenta como actores centrales sólo a quienes pertenecían al grupo académico, pero poco a poco se ha virado hacia lo que es un real enfoque de demanda.

En el proceso histórico se realizaron una serie de reuniones y procesos para conocer y desarrollar la diversidad biológica a cargo del programa nacional de investigación en biodiversidad biológica. Entre ellos figuran la Reunión peruana de la etnobiología, el Seminario sobre la biota promisoría nacional y el Sub programa de incubadora de empresas de biota promisoría.

De esa época se pasa a un periodo en el que los dos últimos años se ha desarrollado un proceso cuya primera etapa referente al plan nacional de ciencia y tecnología ya culminó con su promulgación y actualmente se está difundiendo. La

segunda y tercera etapa viene a ser un proceso paralelo que consiste en elaborar los instrumentos operativos que vienen a ser los programas.

Dichos programas de generación de ciencia y tecnología son de dos tipos: los Programas Generadores que apoyan directamente a los sectores y los Programas Transversales que a su vez apoyan los programas sectoriales con tecnología de punta. Un ejemplo de programa transversal es el Programa de valorización de la biodiversidad que sirve a los programas de agricultura y agroindustria, al programa de plantas medicinales nutrasépticas y afines, al programa de forestal maderable y al programa de agricultura y pesca.

La base, entonces, se encuentra en el Sistema Nacional de Innovación que en este caso cuenta con un plan estratégico promulgado que tiene un horizonte de quince años. Este sistema comprende actividades, productos y un plan de trabajo claramente definido con procesos participativos que incluyen a los actores involucrados.

Actualmente el sistema pasa por un proceso final de validación y levantamiento de información de los procesos que ha habido con los diferentes actores.

Las actividades y productos del sistema tienen componentes de investigación básica que deben reflejarse en publicaciones indexadas, investigación aplicada y desarrollo tecnológico mediante patentes,

registros industriales además de diversas formas de derechos de propiedad intelectual, individual o colectiva, y finalmente transferencias y extensión tecnológica apuntando a la modernización tecnológica del sistema.

Asimismo, el plan de trabajo dentro de cada programa parte de ejes temáticos que presentan objetivos claramente concertados, metas y sus indicadores que en este caso vendrían a ser las líneas de acción y sus respectivos proyectos. En este apartado se habla de programas que funcionan a través de proyectos e investigación concretos que deben cumplir las metas que se concierten con todos los actores.

Principios básicos

Estos principios están presentes en cada uno de los programas, tanto transversales como sectoriales:

1. Enfoque de Demanda: debe responder a una necesidad de agentes identificados que harán uso de los entregables del proyecto a formularse en el marco de un programa del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología e Innovación (SINACYT).
 2. Validación por usuarios: la ejecución exitosa y término de un proyecto debe validarse por el usuario para respaldar la conformidad de los entregables. Se debe resaltar que los académicos, científicos y tecnólogos son los generadores
- Y por otro lado, los usuarios son los empresarios, la gente de la industria.
3. Protección pertinente: cuando se trate de proyectos de desarrollo tecnológico se activarán los mecanismos de protección y confidencialidad de los avances y resultados.
 4. Organicidad: todas las iniciativas de acción de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (CTel), estarán enmarcados en un programa y todo programa deberá integrarse al marco del Plan Nacional de CTel, respetando los parámetros de clasificación y mecanismos establecidos para su formulación y ejecución.
 5. Efectividad: su ejecución debe llevar a la creación de un producto que aporte al desarrollo de algo y debe ser medible y verificable objetivamente.
 6. Complementariedad: El Programa Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (PNCTel) se acopla como un componente más de los diversos componentes que son parte del desarrollo de un área. Los programas son componentes de acción del PNCTel y específicamente deben complementarse entre sí para el logro de los objetivos del PNCTel. Aquí se ve que hay una interacción entre programas generadores de ciencias y tecnología, focales o sectoriales con los transversales y además programas de soporte para que esa generación sea eficiente.

Estructura del programa

Partiendo del convenio de diversidad biológica y el tratado Andrés Bello para la región andina, se identifican tres ejes temáticos en el enfoque de la biodiversidad:

- A. desde su enfoque de Recursos Biológicos
- B. desde su enfoque de Recursos Genéticos
- C. desde enfoque de Recursos Ecosistémicos

En función a ellos, todas las demandas, hasta ahora, se han sintetizado en cuatro grandes objetivos estratégicos:

Los primeros 2 relacionados a recursos biológicos:

- 1. Valorizar los recursos de uso alimenticio e industrial con mayor oportunidad de posicionamiento en el mercado y revalorizar los conocimientos tradicionales relacionados a ellos.
- 2. Valorizar y asegurar un máximo beneficio del descubrimiento de nuevos principios activos con énfasis en aquellos que aporten al desarrollo de la industria nacional y los que deriven de conocimientos tradicionales.

En cuanto a recursos genéticos el objetivo es:

- 3. Valorizar los recursos genéticos de las especies nativas con mayor potencial productivo y competitivo en el mercado internacional.

A nivel de recursos ecosistémicos:

- 4. Valorizar y recuperar los ecosistemas que aporten a la generación de bienes y servicios de las principales cadenas reproductivas del país.

En el primer eje temático de recursos biológicos y en el primer objetivo se tienen tres líneas de acción y dentro de cada una encajan los proyectos que se deberán ejecutar más adelante.

- 1° Inventario de variedades y caracterización taxonómica, biológica y etnobiológica de las especies útiles domesticadas con mayor potencial competitivo en el mercado: los cultivados.
- 2° Inventario y caracterización taxonómica, biológica y etnobiológica de especies útiles silvestres con mayor potencial competitivo en el mercado: los silvestres.
- 3° Caracterización de microbios, parásitos, que atacan a las especies útiles domesticadas con mayor potencial de uso en estos momentos.

En cada uno de estos objetivos se han establecido metas con plazos e intervalos de tres años y con indicadores claros que se deben cumplir en ese plazo.

En el segundo objetivo que también pertenece al eje de recursos biológicos se tienen otras tres líneas de acción:

- 1° La caracterización química farmacológica, toxicológica y ensayos clínicos de las especies domesticadas y sus variedades que tengan mayor potencial competitivo en la industria.
- 2° Caracterización química, farmacológica y toxicológica, y ensayos clínicos de las especies silvestres conocidas y sus variedades con mayor potencial competitivo en la industria sobre todo las especies que tienen bastante conocimiento tradicional.
- 3° Caracterización química, farmacológica, toxicológica y ensayos clínicos de las especies silvestres no conocidas y sus variedades con mayor potencial competitivo en la industria, principalmente hablando de bioprospección.

En el tercer objetivo, ya en lo que es recursos genéticos, están las siguientes líneas de acción:

- 1° Mejora genética de especies domesticadas de uso en la industria. Por lo tanto hay que priorizar que hay especies más importantes que pueden ser útiles a nivel de mercado internacional o a nivel de la canasta de seguridad alimentaria.
- 2° Genotipado y caracterización de ecotipos del germoplasma silvestre

de especies domesticadas de uso alimenticio, medicinal e industrial.

En este caso, los indicadores se ven principalmente en el trabajo de lo que sería el banco de genes y en el eje estratégico anterior de caracterización biológica se ven más bien en los bancos de extractos que ya se están empezando a implementar con la ayuda del Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP).

El cuarto y último objetivo estratégico relacionado con los recursos ecosistémicos tiene dos líneas de acción:

- 1° Caracterización y evaluación de ecosistemas de alta productividad y diversidad.
- 2° Recuperación de ecosistemas degradados.

Además tiene metas que no están indicadas pero que se deben discutir con los actores.

De manera general, se puede decir que el programa sigue una línea biológica compuesta por ejes temáticos, recursos biológicos, genéticos, ecosistémicos, objetivos, líneas de acción y los proyectos en cada una de las líneas de acción con la participación de productores, académicos, empresarios, todos ellos participando en proyectos específicos.

“ El Programa Nacional para la Valorización y Uso Sostenible de los Recursos de la Biodiversidad debe empezar a funcionar a nivel nacional en el segundo semestre del año 2006 ”

Implementación del programa

El Programa Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Valorización y Uso Sostenible de los Recursos de la Biodiversidad debe empezar a funcionar a nivel nacional en el segundo semestre del año 2006. Para su implementación en la Amazonía peruana, se consideran algunos retos importantes.

1. Lograr un adecuado financiamiento del programa, para esto se tiene que buscar una clara voluntad política del Estado y la proactividad de los agentes –académicos y del sector privado-, mediante la participación activa en el seguimiento de los hitos planteados.
2. Desarrollar mecanismos eficientes y efectivos de organización, seguimiento, evaluación y retroalimentación del programa con modelos de gestión por resultados, una clara identificación de metas e indicadores y un comité directivo del programa compuesto por técnicos de alto nivel y empresarios representando al sector de los usuarios. Todo ello integrando una cultura de evaluación para mejorar y pulir procesos evaluados y herramientas de gestión aplicadas.
3. Finalmente, buscar la sostenibilidad de largo plazo del programa, algo muy difícil en el país pero no imposible de alcanzar. En este caso especialmente en el horizonte de quince años se van alcanzando los objetivos planteados en

un proceso sostenido. Para alcanzar las metas se plantea una cultura de labor en un marco de resultados a largo plazo, donde el plan trascienda las administraciones políticas para fomentar la continuidad de las acciones y metas por presión del sector privado. Además se necesita establecer un claro rol de los agentes participantes, no sólo de los académicos sino también de los empresarios, productores, que como usuarios deben vigilar el cumplimiento y presionar la continuidad del plan de acción del programa además de la especialización y desarrollo del país a través de los logros que alcance el programa en ciencia, tecnología e innovación.

“ los empresarios y productores, como usuarios deben vigilar el cumplimiento y presionar la continuidad del plan de acción del programa ”

Evaluando biotecnológicamente los productos naturales

No sólo basta realizar proyectos para desarrollar recursos naturales, ahora, con la aplicación de la tecnología a la biología, estos deben ser evaluados para monitorear su producción y desenvolvimiento en sus zonas de origen.

Carmen Rosa García
IIAP.

Resumen

La Dra. Carmen Rosa García explica como el Laboratorio de Biología molecular y Biotecnología (LBMB), implementado por el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP), viene desarrollando una serie de megaproyectos donde aplica la biotecnología para confirmar distintos resultados de una forma más minuciosa, trabajando con secuencias genéticas

¿Cuál es la concepción del Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP) en cuanto al uso de la biotecnología para el desarrollo de la amazonía? Tres años atrás, esta institución sólo realizaba investigaciones a nivel macro pero se dio cuenta que era importante investigar lo que sucedía con los recursos que estudiaba a ese nivel.

En este sentido, el IIAP implementó el Laboratorio de Biología Molecular y Biotecnología desde donde se ejecutan actualmente ocho proyectos. Estos están orientados a la aplicación y ejecución, debido a que el contexto nacional no permite hacer investigaciones que no tengan objetivos claros y palpables, pues eso constituiría el desaprovechamiento de la tecnología.

Las líneas de acción desarrollados en el laboratorio son:

- Evaluación y valoración de productos de la fauna silvestre, específicamente con peces,

- Valoración de plantas medicinales.
- Estudio y valoración de genes de valor comercial en animales, relacionados al estrés, crecimiento, etc.

“ en el LBMB se estudia y valora productos de la fauna silvestre, plantas medicinales y genes de valor comercial en animales ”

Experiencias realizadas

Los resultados más resaltantes se han obtenido del trabajo con stocks de peces. El proyecto se realizó con el Centro de Investigación de la Amazonía (INPA) de Manaus donde se trabajó con peces grandes, específicamente con peces de valor comercial como el dorado, la manitoa y el salmón.

La pregunta ante esto era ¿merita el gasto de dinero involucrado en este producto? ¿por qué investigar este grupo de peces? La respuesta se estaba en que este grupo de peces tiene una gran importancia económica en la cuenca amazónica. Se trata de un recurso que puede encontrarse a nivel de toda la amazonía continental.

Los datos de desembarque indican que en el año 2000 se tenía una descarga de treinta mil toneladas de peces, pero esa cantidad ha ido disminuyendo, lo cual

significa que ha habido un proceso de sobrepesca que ha generado a su vez un impacto directo de los recursos y en las poblaciones naturales donde crecen dichos recursos.

Este recurso se moviliza en la cuenca amazónica y los datos indican que durante su ciclo de vida, estos peces utilizan toda la cuenca amazónica en su conjunto, pudiéndose identificar áreas de crianza de larvas, de pre adultos y de desove.

Precisamente el área de desove se encuentra en los ríos amazónicos andinos, que vienen a ser los ríos peruanos. Por lo tanto, es muy importante realizar una evaluación del recurso en ese sector. De este modo, se puede hacer un manejo integral de los recursos dentro de la cuenca amazónica que involucre a su vez, a los países que lo están utilizando en mayor cantidad y que en este caso serían principalmente Brasil, Perú y Colombia.

El trabajo se viene desarrollando dentro de una red de investigación que es la Red de Estudios Ictiológicos Amazónicos (RIA) bajo la figura de un megaproyecto de investigación genética en el cual se emplean bancos de secuencias y una región informativa de la realidad genética.

Se tiene un ejemplo donde se afirmaba que los bancos de congrios y bagre indicaban que en la cuenca amazónica existía un solo stock pesquero de estos recursos. Para corroborar eso se utilizaron las herramientas tecnológicas, que permiten

corroborar o rechazar las informaciones que todavía no tienen sustento. Al emplearse la genética molecular, se confirmó dicho resultado.

En actualidad se viene trabajando con mil cuatrocientas muestras, lo cual quiere decir que existen mil cuatrocientas secuencias de pez dorado en la cuenca amazónica. Gracias a la biotecnología, el laboratorio está en capacidad de decir lo que está ocurriendo con los recursos en esta zona. El proceso comprende tomas de muestra, extracción, el proceso de la reacción de polimerasa en cadena (PCR) que es una amplificación del ADN presente en diferentes muestras biológicas para posibilitar su identificación al permitir la obtención de millones de copias de una determinada secuencia de ADN, y finalmente, la selección de segmento de estudio, que en este caso es una región que controla el funcionamiento de los genes mitocondriales.

“ la biotecnología permite evaluar el desarrollo de distintos recursos naturales en una zona determinada ”

Experiencias y Propuestas en Biotecnología, Bioseguridad y Bioprospección

A la defensa y protección de los recursos nacionales

Experiencia de trabajo de la Comisión Nacional contra la Biopiratería

La atención internacional, sobre todo comercial, ha puesto los ojos sobre valiosos recursos naturales del Perú. El interés generado por las patentes de estos productos termina siendo un acto ilegal. Para combatir lo que se conoce como biopiratería, se ha creado una comisión nacional dispuesta a defender el patrimonio de recursos naturales nacionales

Begoña Venero
INDECOPI

Resumen

Desde su experiencia como integrante de la Comisión Nacional contra la Biopiratería La Dra. Venero explica la importancia del registro de la propiedad de los recursos naturales del Perú y el exhaustivo trabajo para combatir la biopiratería. Una intervención maliciosa e ilegal puede afectar negativamente el desarrollo del país, la preservación de la biodiversidad y la identidad nacional.

Ante todo, la biopiratería no sólo se da cuando hay patentes involucradas, también puede existir si se registra un acceso ilegal a recursos genéticos o conocimientos de los pueblos indígenas. Sin embargo, por cuestiones prácticas, el trabajo de la comisión se ha orientado a cuestionar los motivos relacionados con la expedición de estos documentos.

Una forma de materializar la biopiratería es haciendo énfasis en las solicitudes de patentes pero la comisión nacional tiene la intención de ir más allá y buscar ejemplos que tengan que ver exclusivamente con el acceso ilegal. Como ejemplo representativo del desempeño de la comisión se expone la experiencia de un grupo de trabajo formado para combatir un caso de biopiratería de patentes otorgadas en Estados Unidos sobre la Maca.

El Caso de la Maca

La Experiencia del grupo “La maca” se inició a comienzos del año 2002 a raíz de la alerta que dieran la Asociación Andes y Pro Bioandes indicando que en Estados Unidos se habían concedido patentes sobre la Maca.

En esa época no quedaba claro quien era responsable y quien debía hacer algo en esos casos. El Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (Indecopi) no podía hacerse responsable de los registros de patentes que se otorgaran en otros países. Si bien se identificaban algunas instituciones que podían tener un tipo de competencia, no estaba esclarecido quien tenía la responsabilidad total en el tema.

Ante esta indefinición, Indecopi convocó a un grupo de trabajo informal compuesto por profesionales de distintas instituciones del sector público y privado como la Cancillería, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, el Centro Internacional de la Papa, el Consejo Nacional de Medio Ambiente (CONAM), el Instituto Nacional de Investigación y Extensión Agraria (INIA), la Asociación Andes, Pro Bioandes, el Instituto Peruano de Productos Naturales (IPPN), y la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental. Este grupo informal decidió tomar a cargo el tema y plantear que podía hacer al respecto.

Paso a paso

Lo primero que se hizo fue recopilar información relacionada con las patentes que se habían otorgado porque para lograr que se anule una patente hay que revisar la legislación del país que la ha concedido y ver si se cumple con los requisitos de novedad y nivel inventivo. El primero indica si se trata de invenciones realmente nuevas e inaccesibles al público anteriormente. Mediante el segundo se le reconoce a alguien una invención y los derechos que de ella se derivan.

En este caso, para probar que una patente no cumple con esos requisitos se debieron presentar pruebas especiales y más rigurosas porque se trataba de certificaciones otorgadas en un país donde la regulación es muy uniformizada y ordenada, tal es así que tratándose de productos de origen extranjero, la legislación exige documentos escritos que prueben la autenticidad del origen.

En esta primera etapa, el grupo dedicó mucho tiempo a recopilar antecedentes que sirvieran como prueba para anular la patente. La revisión de los antecedentes tomó un tiempo considerable debido a lo desorganizada y dispersa que se encuentra la información. Aún así, se logró encontrar antecedentes para demostrar que estas patentes carecían de nivel inventivo. La demora radicó sobre todo en ubicar información especializada y científica sobre la maca, muy distinta a la información general de dominio público.

La búsqueda en el caso “La Maca” resultó satisfactoria porque se logró encontrar antecedentes que, al criterio de la comisión, probaban que esas patentes carecían de novedad y criterio inventivo.

Después, todo lo que se logró reunir fue presentado en la Oficina Notarial Permanente de Intercambio Internacional (ONPI) que es el Organismo de las Naciones Unidas para defender la Propiedad Intelectual, lo cual cobró importancia por que se estaba empezando a hablar de biopiratería con un ejemplo concreto. Ello, para Indecopi y la comisión fue de vital importancia en el tratamiento del tema de Bioseguridad.

Con todo lo recaudado, se elaboró un informe que fue presentado en Julio de 2002 ante el comité. Este documento tuvo bastante impacto y se convirtió en un buen ejemplo tratándose de biopiratería.

En un plano aparte, existía la preocupación de no sólo estar tratando con patentes otorgadas en EEUU sino que además se habían identificado solicitudes internacionales PCT que son un tipo de solicitudes que se presentan a través un acuerdo internacional llamado Tratado de Cooperación en Materia de Patentes (PCT) que autoriza, a través de una solicitud, el otorgamiento de la misma patente en distintos países.

De este modo, el problema se multiplicaba pues la nulidad de patentes se tiene que conseguir en cada país que han sido concedidas. Para prevenir esto, el equipo

de trabajo envió cartas a las oficinas correspondientes conteniendo información sobre los principales antecedentes que se habían encontrado solicitando que los tomaran en cuenta antes de conceder la patente o en todo caso, para dejarlas sin efecto.

De todas las instancias, las que exigían mayor preocupación fueron la Oficina Europea de Patentes (OEP) y la de Japón, pues tanto Europa como el país asiático se consideran mercados importantes para la exportación de maca. En ambos casos se obtuvo resultados positivos porque hasta el momento están tomando en cuenta la información que se remitió desde el comité y se han negado las patentes.

A pesar de haber presentado un consistente informe en EEUU, el análisis que estaba contenido en dicho documento debía ser validado en conformidad con las exigencias de la legislación norteamericana sobre patentes, una de las más originales del mundo. Si bien presenta mucha armonía, este país continúa aplicando reglas especiales y criterios distintos de los que utiliza la mayoría de oficinas internacionales. Podría suceder que a pesar del trabajo exhaustivo, a la luz de la legislación americana, no fuera 100% confiable. Ante esto, se contrató a PIPA, una asociación de abogados americanos, para que hiciera el contacto con un abogado de patentes, biotecnólogo y socio de un estudio de propiedad industrial en Washington. El validó los resultados estudiando los antecedentes que el equipo de trabajo había identificado y opinó que

las solicitudes presentadas no cumplían ni con el requisito de novedad ni con el de nivel inventivo. Desde ese momento, hasta ahora, ese abogado ha venido asesorando al equipo.

El caso “La Maca” aún no ha terminado, se encuentra en la última etapa donde se deben presentar estudios adicionales al asesor legal para hacer más fuerte la acción que como comisión se pretendía iniciar. Uno de los motivos por el que también se presentó el informe para llamar la atención sobre lo difícil que es combatir este tipo de casos y demostrar que un grupo significativo de personas se ha comprometido y trabajado durante mucho tiempo. Aún así, los esfuerzos de este grupo de trabajo siguen esperando un resultado definitivo.

Concretando la experiencia

A raíz de la experiencia del grupo “La maca” se planteó formalizar el equipo de trabajo inicial mediante la creación de una comisión como una forma de institucionalizar la responsabilidad en los casos de biopiratería. Al interior del grupo de trabajo se reflexionó sobre la maca como un caso emblema pero no como el único en el país. Por ello, era importante reconocer que si bien una sola institución no podría asumir el tema porque requiere del trabajo conjunto de muchas instituciones, si requería de cierta institucionalidad que formalizara la iniciativa.

Es así como se dio la Ley N° 28216 que creó el 1 de Mayo de 2004 la Comisión Nacional contra la biopiratería. Esta comisión empezó a laborar en Agosto del mismo año y hasta el momento ha realizado una serie de significativas acciones:

Establecer una lista de recursos prioritarios. Hay que reconocer que esta comisión no tiene un presupuesto asignado por el Estado y en este sentido es imposible monitorear todos los casos de patentes sobre la biodiversidad peruana. Es por ello que se decidió empezar por 35 recursos, sobre los ya se ha iniciado una búsqueda de patentes otorgadas en otros países. Como resultado se han identificado 12 certificados y se viene trabajando sobre cada uno de ellas.

Los seis recursos a los que se condieraron prioritarios fueron: hercampuri (*Gentianella alborosea* (Gilg) Fabris)), camu camu (*Myrciaria dubia*), yacón (*Smallanthus sonchifolius*), caigua (*Cyclanthera pedata* L.), sacha inchi (*Plukenetia volubilis* L.) y chancapiedra (*Phyllanthus niruri*).

Los informes sobre estos recursos siguen en proceso salvo el del camu camu que ya merece iniciar una acción por parte de la comisión. En esos informes se ha mostrado el avance que ha realizado la comisión tanto en resultados positivos como las dificultades que se han ido presentando en el proceso.

Solicitar expertos en recursos naturales. Si bien los integrantes de la comisión tienen

experiencia en patentes y búsquedas de patentes, carecen de conocimientos en temas científicos y de biodiversidad. Para subsanar esa deficiencia, se optó por contratar expertos en algunos recursos: hercampuri, camu camu, yacón y chanca piedra.

Esto en conjunto, es una forma de resumir el amplio trabajo que desarrolla la Comisión de su creación. En muchos casos las limitaciones económicas, de personal, de infraestructura, aceleramiento de procesos o la regulación internacional, se convierten en limitaciones. Aún así, el trabajo continúa y las iniciativas para desarrollar proyectos son constantes.

De modo que se tiene una comisión que realiza un monitoreo constante, pone énfasis en la solicitud de patentes como una acción paliativa y trata de estar presente en distintos eventos de orden internacional donde se pueda canalizar la necesidad de la intervención en la seguridad de la biodiversidad nacional.

4

SOCIEDAD

AMBIENTAL

Concesiones forestales

los productos naturales

No sólo basta realizar proyectos para desarrollar recursos naturales, ahora, con la aplicación de la tecnología a la biología, estos deben ser evaluados para monitorear su producción y desenvolvimiento en sus zonas de origen.

Ing. Marco Romero Pastor
INRENA

Resumen

¿Cómo erradicar la tala ilegal?
¿Qué papel juega el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) en este proceso? El Ing. Marco Romero explica la situación de deforestación que se produce principalmente en los departamentos de Ucayali, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Huanuco y que acciones se deben tomar para formalizar la tala legal y la reforestación a nivel nacional.

El proceso de concesiones forestales responde a una necesidad urgente de implementar un nuevo modelo de acceso al bosque, dentro del marco de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre 27308, promulgada en el año 2000 y tiene por finalidad generar riqueza y trabajo permanente, logrando la inserción del sector forestal en la economía nacional.

Para lograr esta meta, las concesiones forestales se plantean el objetivo de implementar los planes de manejo forestal como una forma de asegurar el desarrollo forestal sostenible constituyendo una estrategia de lucha contra la tala ilegal, es decir formalizando y promoviendo la tala legal.

Es a partir de los años 2001 y 2002 que se empieza a determinar las áreas que se someterán a concesión a través de resoluciones aprobadas por el Ministerio de Agricultura. Esta acción dio origen a los bosques de producción permanente en Madre de Dios, Ucayali, Loreto, San Martín, Huanuco, Junín, Pasco, Cuzco y Puno.

“ las concesiones forestales constituyen una estrategia de lucha contra la tala ilegal, formalizando y promoviendo la tala legal ”

Resultados

En la actualidad hay quinientos ochenta contratos forestales maderables otorgados sobre una superficie de siete millones quinientos cuarenta y un mil hectáreas, en cinco departamentos: Loreto, Huanuco, Madre de Dios, San Martín y Ucayali.

El número de contratos de concesiones por departamento ubica a la región de Loreto en primer lugar, con el mayor número de convenciones seguido de Ucayali y de los tres departamentos restantes. Pero en superficie, Ucayali tiene una mayor superficie con dos millones ochocientos setenta y siete mil, ocupando Loreto y Madre de Dios, el segundo y tercer lugar respectivamente.

En lo que se refiere a la situación de pago del derecho de aprovechamiento de estos contratos de concesión maderable, de ciento ochenta y ocho contratos suscritos -entre los años 2002 y 2004- que debieron pagar dos millones ochocientos ochenta y seis mil dólares, han pagado al final de la zafra extraordinaria excepcional del 2004, un millón cuatrocientos ochenta mil dólares que representa el 51%. Este mismo grupo en la segunda zafra ha cancelado sólo el 19% una cifra irrisoria si tomamos en cuenta que para el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) este grupo debe llegar aproximadamente al 50% del pago de derecho de aprovechamiento en base a las normas de refinanciamiento que han sido emitidas.

En el caso de Loreto se observa que existen doscientos treinta y cuatro contratos, el volumen autorizado es de más de dos millones y medio y han movilizado cuatrocientos treinta y nueve mil metros cúbicos de madera. A esto hay que agregarle que el monto adeudado en esta parte del país es de seiscientos sesenta y dos mil dólares y si bien se ha pagado el 51%, aun queda un monto adeudado del 49%.

Planes de manejo

En Huanuco y Madre de Dios existen ciento cincuenta y cinco planes de manejo presentados de los cuales ciento veintitrés han sido aprobados. Mientras que en Loreto, el 70% de los concesionarios han presentado planes generales de manejo que en estos momentos se vienen evaluando.

Supervisión de los contratos de concesiones

En el caso de la supervisión de los contratos de concesiones forestales, el total de concesiones que se han aprobado son veintitrés, es decir, de una muestra de noventa que se han supervisado en el año 2005 se han caducado dieciocho, las mismas que se han revertido a dominio del Estado. Por otro lado, veinte están con procedimiento administrativo abierto y veintiocho se hallan en proceso de evaluación para que se reincorporen a la investigación que se hace o en el caso de comunidades nativas permisos en el

caso que haga la superintendencia forestal. La proyección para el año 2006 es de doscientas concesiones.

Como resultado de este trabajo de supervisión se ha podido detectar que hay algunos concesionarios y titulares de permisos forestales que si están cumpliendo sus planes de manejo en base a una política que promueve la tala ilegal, por ejemplo en Ucayali hay cinco comunidades nativas que ya tienen aprobado su certificación forestal. Adicionalmente, veinte cinco concesiones y permisos que caminan a la certificación durante el presente año. La meta es por lo menos llegar a medio millón de hectáreas.

Mirando el futuro

Un tema central es la capitalización de las concesiones forestales. Nadie discute la gran necesidad de trabajar en este tema. Hay problemas estructurales que lleva a plantear interrogantes sobre cómo lograr, bajo la estructura social que caracteriza a las concesiones, que el aprovechamiento forestal se realice asegurando la producción permanente ya sea cultivando el bosque, manejándolo, o impulsando, en las áreas deforestadas, la reforestación e implementando programas nacionales de reforestación en todo el Perú.

Loreto por ejemplo, tiene cerca de un millón de hectáreas deforestadas al cual hay que hacer frente, no con concesiones maderables, sino con otro tipo de actividades que impulsen su restablecimiento.

Finalmente, es importante señalar que el futuro inmediato conduce a dos grandes trabajos:

- Primero, hay que trabajar para cambiar el injusto intercambio entre el bosque y la industria. Hay que promover la industrialización rural, mejorando la competitividad de los pequeños concesionarios, es decir de los pequeños pobladores que trabajan y viven dentro del bosque.
- Segundo, como una estrategia general global de toda la amazonía, hay que apoyar la implementación de los planes de manejo de manera que revierta la persistente situación de informalidad, degradación y destrucción del potencial forestal de la amazonía, que no se da a desde el 2002, cuando comienza la implementación de las concesiones, sino que se ha venido dando a lo largo de toda la vida republicana del país. Por lo tanto, el deber del INRENA es presentar alternativas para la modificación de la Ley Forestal, con la finalidad de completar todo este trabajo que se ha comenzado a realizar desde el 2002.

“ hay que promover la industrialización rural, mejorando la competitividad de los pobladores que trabajan y viven dentro del bosque ”

Cada vez son mayores los esfuerzos que se vienen realizando para combatir la tala ilegal. En ese camino se ha logrado obtener importantes avances comprometiéndose a instituciones como la Policía Nacional, la Fiscalía de la Nación, INRENA, entre otros. Sin embargo, el reto está en involucrar a la sociedad en su conjunto.

Carlos Chamochumbi
CMLTI

Resumen

Dada la complejidad del problema de la tala ilegal, el Estado peruano creó el año 2004 la Comisión Multisectorial de Lucha contra la Tala Ilegal (CMLTI). Como su presidente, Carlos Chamochumbi explica los objetivos y metas trazadas. Previamente Chamochumbi hace un balance sobre las causas y efectos que produce la deforestación indiscriminada de los bosques.

La CMLTI, está siendo identificada como un actor vinculante en la problemática del manejo responsable de los recursos forestales y en particular de todo lo relacionado a la lucha contra la tala ilegal.

Es un hecho indiscutible que el Perú es un país eminentemente forestal. Con casi un 70% del territorio cubierto por bosques naturales, que representan setenta y ocho millones ochocientos mil hectáreas de superficie forestal, ocupa el noveno lugar en el mundo y el segundo en América del Sur en riqueza forestal. Sin embargo, en los últimos veinte años esta característica favorable se ha visto atacada por una violenta deforestación de austeros bosques, estimado en el 2000 en casi diez millones de hectáreas y en la actualidad, en un 15 % de nuestra riqueza forestal.

Responsables de esta pérdida progresiva de los bosques son:

- Las migraciones poblacionales con fines agrícolas hacia la selva, las cuales provocan la práctica de la tala ilegal.

“ el Perú ocupa el noveno lugar en el mundo y el segundo en América del Sur en riqueza forestal ”

- La falta de inversiones en el sector forestal.
- Deficiencias en el establecimiento y regulación de los bosques de producción permanente.
- Falencias e indefiniciones en el marco legal e institucional para el control de la tala ilegal de madera.
- Escasez de recursos económicos del Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) que le impide cumplir eficientemente con su responsabilidad y capacidad en las actividades de control forestal.
- Desconocimiento e insensibilidad de parte de la sociedad sobre lo que significa la amenaza de la tala y el comercio ilegal de especies.
- Falta de fortalecimiento de las autoridades competentes para determinar con eficacia el delito ecológico que significa la tala ilegal.

Tampoco se debe dejar de identificar a los principales actores responsables de la tala y el comercio ilegal como son los extractores ilegales, los habilitadores y facilitadores de la tala ilegal -con fines eminentemente mercantilistas- muchas veces íntimamente ligados a las grandes empresas relacionadas con el mercado de la madera y que algunas veces llegan a extremos insospechados de pervertir y someter a ciertas comunidades nativas a una etapa de semiesclavitud, los funcionarios corruptos que completan

la cadena de la impunidad y condenan a los bosques y a sus poblaciones a un estado de depredación casi irrecuperables, los profesionales forestales que formulan documentación fraudulenta, los intermediarios o testaferros y los propietarios de tierras de uso agrario y/o comunidades nativas que trafican con permisos de aprovechamiento forestal.

Un aspecto adicional son los efectos negativos que produce la tala ilegal como el aprovechamiento de las condiciones de pobreza y falta de oportunidades de empleo para pobladores de la amazonía peruana, la desestabilización del ordenamiento forestal, la depredación del recurso afectando al ecosistema en su conjunto, el fomento de la corrupción y la pérdida de ingresos económicos para el Estado.

En ese contexto es que se crea, a través del Decreto Supremo N° 052-2002-AG, la Comisión Multisectorial encargada de diseñar y llevar a cabo una Estrategia Nacional para la lucha contra la tala ilegal que posteriormente, tomaría acciones en todos los campos y todos los sectores que tengan que ver con este flagelo de la humanidad.

Precisamente para alcanzar este propósito, la Comisión -integrada por representantes de la Presidencia, del Consejo de Ministros (PCM), del Ministerio de Agricultura, del INRENA, del Ministerio del Interior (MINITER), del Ministerio de Defensa (MINDEF), del Ministerio Público (MP), de la Superintendencia Nacional de

Administración Tributaria (SUNAT) y del Instituto Nacional de Desarrollo de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuano (INDEPA)- dispone de un conjunto de facultades que responden a una estrategia que busca fortalecer el proceso de manejo responsable de bosques eliminando la tala y el comercio ilegal de maderas.

“ la tala ilegal produce efectos negativos como el aprovechamiento de las condiciones de pobreza y la falta de oportunidades de empleo ”

Propósitos de la CMLTI

- Coordinar participación del sector público y sociedad civil.
 - Planificar, dirigir y supervisar la implementación de la ENLTI.
 - Establecer lineamientos de política a largo plazo.
 - Gestionar cooperación técnica y financiera internacional.
 - Gestionar donaciones de entidades nacionales e internacionales.
- Organizar un efectivo sistema de información y alerta forestal.
 - Promover y difundir acciones contra la tala ilegal.
 - Promover el manejo forestal sostenible.
 - Realizar acciones de toma conciencia de la Sociedad sobre la problemática de la tala ilegal.
 - Promover normas y mecanismos que faciliten la prevención y el control de la tala y comercialización ilegal de productos forestales.

Facultades

- Solicitar a las entidades públicas y privadas el asesoramiento, información y apoyo necesario.
- Coordinar y supervisar el cumplimiento por parte de las instituciones del Estado y Privadas de las normas existentes.
- Administrar los fondos que sean puestos a su disposición provenientes del sector privado.
- Proponer al Consejo de Ministros y a los sectores competentes las normas que sean necesarias.
- Coordinar con los Gobiernos Regionales

acciones locales para la lucha contra la tala ilegal.

Lineamientos estratégicos

- Fortalecimiento institucional y desarrollo de políticas
- Investigación y asesoría legal
- Control y vigilancia
- Promoción de manejo forestal sostenible y comunicaciones
- Comercio nacional e internacional

Con todo esto, el reto será entender que la tala ilegal es una lucha que debe ser vista como un problema integral en la que todos los peruanos deben participar. En ese ámbito la CMLTI asume su compromiso de hacer un seguimiento para que los sectores cumplan con las responsabilidades que les competen.

Forestería familiar ribereña (2FR)

Se prevee que esta actividad desarrollada en la cuenca amazónica prevalecerá en estos tiempos de cambio por que ofrece múltiples opciones económicas, sociales y ambientales a las futuras generaciones de amazónicos.

Miguel Pinedo Vásquez
Columbia University

Resumen

La conservación puede empezar más cerca que en los bosques. El expositor demuestra que el desarrollo sostenible gracias al buen aprovechamiento de los recursos forestales se hace posible desde el trabajo en las chacras de los pequeños productores. Antes esto, sólo se pide atención y legalización de la actividad por parte de las autoridades ambientales.

La Forestería Familiar Ribereña (2FR) es una actividad de manejo, producción y conservación forestal practicada por pequeños productores en áreas menores de cincuenta hectáreas. Considerada como un modelo de producción de madera de crecimiento rápido que subsidia la producción de madera de crecimiento lento dentro de la lógica de conservar para producir y producir para conservar, aquí la madera es el producto principal y los lucros económicos son para la familia.

En su desarrollo, el 2FR incorpora tres elementos fundamentales:

- Un alto nivel de heterogeneidad, por ser un manejo no sólo del área de producción sino también un manejo del paisaje que ayuda a diversificar los habitats para la producción, dispersión y establecimientos del bosque y también de los agentes de dispersión como son los animales.
- Requiere o facilita la creación de opciones económicas y sociales, porque la producción

“ el 2FR se desarrolla dentro de la lógica de conservar para producir y producir para conservar ”

de madera no sólo depende de otros recursos forestales, también depende de los recursos acuáticos. En muchas comunidades como Ucayali se ha encontrado que el producto principal de 2FR no es la madera sino los peces.

- Integra servicios y productos ecológicos, porque también tiene que ver con una cuestión de erosión de los ríos y suelos, de contaminación de las aguas como servicios ecológicos y de la producción de frutas y otros productos no maderables.

Integrada a la parte productiva, el 2FR se convierte en forestería y aunque utiliza algunas técnicas de agroforestería, el conjunto de actividades técnicas, manejos de producción en las chacras agrícolas, agroforestales y forestales hace que no sea considerada como tal.

La realización de 2FR, además ayuda a la conservación y repoblación de especies sobre- explotadas. Así en algunas regiones principalmente cerca de Pucallpa, como el distrito del Padre Márquez, la gente mantiene árboles de especies maderables de alto valor como el cedro, la caoba y el tornillo, convirtiéndose en los únicos lugares donde se puede encontrar estos árboles y otras especies que desaparecieron de las áreas boscosas, transformándose en un valor importante para la conservación.

En la práctica el manejo de 2FR comienza en la chacra y no en el bosque, una parte quizás contradictoria de lo que se describe

como actividad forestal dentro de la Ley Forestal. Su ejecución requiere de la conservación y el cuidado de matrices reproductoras de semillas como árboles semilleros. Se ha encontrado que en cuarenta y dos familias productoras hay árboles semilleros de bolaina, capirona, cedro, caoba, es decir, se mantienen esas matrices productoras.

En una muestra de ciento sesenta familias que se monitoreó durante el 2005, se encontró que ciento cuarenta y ocho, como parte importante de su economía familiar, producen y venden bolaina, capirona, cedro y otras maderas. Se estimó que cada familia mantiene un promedio de dos hectáreas de purma manejadas con alta densidad de capirona y bolaina y una hectárea de monte con áreas comerciales de estas maderas. Se apreció que sólo en el distrito de Sarayacu un 74% de las dos mil cuatrocientas cincuenta y dos familias mantienen un promedio de dos hectáreas de bosque con volumen maderable comercial.

Procesamiento y producción de madera en centros ribereños

El procesamiento y comercialización de madera producida por el productor ribereño se caracteriza por ser de bajo costo, muy diversificado y principalmente familiar. Entre los grupos sociales que participan de esta actividad se encuentran:

- Tablilleros Piratas: Son personas que

compran áreas de purmas o montes (pedidos mayormente en Lima). Tienen su propio capital y pocos son habilitados. Se sabe que la mayoría de estos tablilleros de alguna u otra forma están ligados a los grupos de conservación en Lima, sin embargo no hay evidencias concretas al respecto.

“ el procesamiento y comercialización de madera que hace el productor ribereño se caracteriza por ser de bajo costo, muy diversificado y principalmente familiar ”

- Tablilleros conocidos o familiares que viven la ciudad: Compran tocones (pedidos mayormente en Pucallpa) Si bien no son habilitados por los grandes concesionarios de madera, si lo son por algunos comerciantes que tienen sus negocios en la ciudad y habilitan pequeños recursos para ellos.
- Los tablilleros de las comunidades: Procesan tablillas de las cuales el 60% es para el productor y 40% para el tablillero.

Se visualiza al 2FR, entonces como un sistema económico que está creciendo para cada uno de estos grupos de tablilleros. En el área de Ucayali, por ejemplo, se ha visto que los tablilleros

piratas que compran quinientos árboles dejan sólo trescientos soles de ganancia para el productor, los tablilleros locales que compran tuco dejan una ganancia para la familia de dos mil ochocientos soles, mientras que las tablillas dejan una ganancia de cuatro mil setecientos cincuenta soles, un incremento treinta y tres veces mayor que los demás.

De otro lado, los productos producidos y procesados por 2FR tienen una función social. Aproximadamente el 83% de la demanda de madera en Pucallpa fue abastecida por pequeños productores durante el 2005. Se está hablando de madera consumida por los pobladores de Pucallpa, porque la madera que sacan los grandes concesionarios no es para la exportación.

La probabilidad para el incremento de la práctica de 2RF es planteada a través de la hipótesis “forestería del pobre para el pobre”, considerando que los consumidores de estas maderas se ubican en los barrios pobres de la ciudad. Mediante esta dinámica el proceso de urbanización garantizará el crecimiento de la demanda de productos madereros de baja calidad y bajo precios.

Se estimó que un promedio de siete mil quinientas tablillas de bolaina y mil ochocientas de capirola fueron transportadas por semana a los mercados de Pucallpa y Lima en el 2005. Este dato se ha sacado del control de lanchas y los pequetepes que pasan por Contamáná con ayuda de la Prefectura de la zona.

Ventajas

El 2FR puede ayudar a hacer un monitoreo ambiental, mantiene y produce paisajes productivos que realizan funciones ambientales y que son heterogéneos y diversos en especies, productos y ambientes, facilita el establecimiento de indicadores de la intensidad de uso de recursos forestales (IURF) que permite hacer comparaciones y mediciones de las condiciones ambientales, económicas y sociales.

En conclusión la Forestería Familiar Ribereña es una alternativa:

- Para reducir la pobreza rural (se estima que en la provincia de Ucayali de cada cien familias ribereñas ochenta y uno sobrevive con menos de un dólar por día).
- Para reemplazar una forestería extractiva-destructiva por una forestería productiva sostenible.
- Para producir y abastecer productos madereros y no-madereros a los sectores pobres de las ciudades.
- Para repoblar y restaurar los bosques con especies sobre-explotadas (incluyendo maderas duras).

Todas estas ventajas llevan a recomendar la necesidad de un reconocimiento legal del concepto y práctica de “Forestería Familiar Ribereña – 2FR” en la Ley Forestal, la creación de mecanismos municipales

para facilitar la producción, procesamiento, transporte y comercialización de madera que proviene de la práctica de 2FR y la creación de mecanismos legales temporales que autorice a las autoridades locales (municipales y gubernamentales) a supervisar y facilitar su puesta en práctica.

Concesiones forestales, deforestación, tala y comercio ilegal en la región Loreto

Cuando es necesario prestar atención a un departamento que intenta permanecer como una importante fuente de recursos a pesar de la tala ilegal que está se acrecienta cada vez más

Nélida Barbagelata Ramírez
Gobierno Regional de Loreto

Resumen

Desde el GR de Loreto, Nélida Barbagelata expone la situación que se vive en su departamento respecto a las concesiones forestales y el incremento de la tala ilegal. Aludiendo que es necesario un trabajo descentralizado de los sectores públicos competentes en el tema y en ese sentido, integrar a los pobladores locales que conocen mejor que nadie sus bosques, fauna, etc.

El Artículo 66, de la Constitución Política del Perú define a los recursos naturales, renovables y no renovables, como patrimonio de la Nación. Adicionalmente en sus Artículos 67 y 68 brinda detalles sobre la política ambiental del Estado y el rol que cumple éste en el cuidado de los recursos, aspectos importantes cuando se habla de la protección de dicho patrimonio.

Pero, además de la Constitución, otro documento importante es el ordenamiento forestal de la Ley Forestal, en el cual se señala que el aprovechamiento de los recursos se da en bosques de producción (permanentes y en reserva), bosques para aprovechamiento futuro, áreas naturales protegidas, bosques en comunidades nativas y campesinas y bosques locales. La participación del Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) en estos casos ha sido trascendental.

“ninguno de los doce puestos de control estratégico considerados por la CLMTI contempla a Loreto”

Concesiones Forestales

Las concesiones forestales, son los derechos de aprovechamiento que el Estado otorga a las personas naturales o jurídicas en aplicación de la Ley Forestal y Fauna Silvestre. Existen diferentes tipos de concesiones, entre ellas las concesiones maderables (quinientos ochenta concesiones), ecoturismo (once concesiones), conservación (cinco concesiones) y de reforestación (ciento seis concesiones).

En el caso de Loreto, en el 2004 se han suscrito un total de doscientos cuarenta y dos contratos de concesión, mediante concurso público, en dos millones quinientos setenta y seis mil hectáreas. En Iquitos, por ejemplo, existen ciento ochenta y nueve concesiones en trescientos tres unidades de aprovechamiento que se ubican en un área de 1 865 298; en Requena se registra un total de cuarenta y nueve concesiones en un área de aprovechamiento de noventa y nueve unidades mientras que en Contamana sólo existen cuatro concesiones.

Situación de las concesiones

A enero del 2006, en Iquitos, son ciento catorce los concesionarios que vienen obteniendo sus planes generales de manejo, tres sus planes de manejo forestal y tres los Planes Operativos Anuales (POA). En Requena el número de concesiones que han entregado sus planes son veinte, mientras que en Contamana no se ha presentado ninguna.

En el caso de los volúmenes autorizados y movilizados el total del volumen autorizado en la región es de 2 173 986.9 y el volumen movilizado es de 291 424.30. Por su parte, las captaciones de pago por derecho de aprovechamiento al mes de diciembre del 2005 en la provincia de Mariscal Ramón Castilla registró 102 087.07 soles, en Maynas 41 920.24 soles y en Loreto 16 142.77 soles, lo que hace un total de 160 150.08 soles.

Sobre las transferencias, si bien existen algunas contradicciones es necesario conocer la modificación de la Ley Forestal en el cual actualmente el derecho de aprovechamiento de los recursos es 60% para el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA), 30% para el Órgano encargado de la Supervisión de las Concesiones Forestales Maderables (OSINFOR) y 10 % al Comité de Gestión de Bosque.

Otro hecho gravitante y que debe ser analizado a conciencia es la diferencia que aún existe entre los profesionales del centro y las regiones, mientras en el primero hay un incremento considerable en el segundo sucede todo lo contrario. Además, cada vez hay menos cantidad de profesionales para trabajar el tema de la supervisión y control de las concesiones del trabajo de bosques locales.

La situación de los puestos de control estratégico también es preocupante, los doce puestos considerados por la Comisión de Lucha Contra la Tala Ilegal no contemplan a Loreto, no hay ni un solo representante del Gobierno Regional

¿Cuándo se asumirá que dónde es que está la problemática, dónde se tiene que trabajar aparte de Lima?. Es aquí en la región donde se debe realizar en forma efectiva la lucha contra la tala ilegal.

El efecto de la deforestación es una fuerte amenaza para la pérdida de la diversidad de flora y fauna en la región. Loreto cada vez está siendo deforestado con mayor fuerza, hay comisiones de tala ilegal centralistas que trabajan en Lima, existe el Plan Nacional de Reforestación que considera que la amazonía no tienen porque ser reforestada porque todavía se tiene el paradigma de que se puede salir adelante solos y que la mayor deforestación se da en la sierra. Las cifras dicen lo contrario:

Se calcula que en Loreto la deforestación al año 2005 fue de un millón ciento treinta mil quinientas sesenta y tres hectáreas donde el 3.05% del área original de bosque, está focalizado en las zonas de influencia de los ejes carreteros de Iquitos – Nauta, y de la carretera Yurimaguas - Nauta, y de la carretera Yurimaguas – Tarapoto, y áreas adyacentes a las ciudades de Tarapoto, y áreas adyacentes a las ciudades de Herrera, Contamana, Requena y al poblado de Jenaro Herrera.

Durante mucho tiempo se ha visto a Loreto como un lugar de extracción de recursos naturales pero no como un lugar en donde la tala ilegal también se está presentando peligrosamente. Es necesario trabajar de la mano con el pueblo, es el pueblo quien tiene que salir a trabajar y los profesionales de la región que viven y

conocen su realidad. Pero también se debe impulsar en forma efectiva las concesiones dándole el presupuesto y el personal adecuado para poder controlar los recursos maderables y su aprovechamiento.

“ Loreto es un lugar de extracción de recursos naturales pero ahí la tala ilegal se está presentando peligrosamente ”

Concesiones forestales y tala ilegal en la cuenca de Mazán

Las autoridades deben crear conciencia en la ciudadanía y buscar otras alternativas que sustituyan los productos provenientes de los recursos naturales. Es tiempo de dar paso a una nueva cultura y conservar la naturaleza que se ve amenazada por la actividad y la tala clandestina sobre estos recursos.

Abraham Guevara

Comité Multisectorial de Mazán

Resumen

La población de Mazán, (distrito de Loreto) que históricamente se ha caracterizado por su lucha constante contra las concesiones forestales, brinda a través de su representante Abraham Guevara, detalles sobre los motivos que los ha llevado a plantear una posición de lucha contra la deforestación indiscriminada y la tala ilegal.

En el papel la Ley Forestal -en el aspecto de control- parece eficiente, la realidad sin embargo, demuestra que ésta no se viene aplicando adecuadamente, no se implementa técnicamente y menos tiene la logística necesaria para su correcta aplicación. Gravísimo problema si se toma en cuenta que una ley que no se aplica, es una ley que no existe.

Sin ir muy lejos, en lo que a permisos forestales se refiere las mil hectáreas otorgadas no han dado resultados positivos, el blanqueo de madera de áreas libres no autorizadas se ha convertido en algo común. Si bien se tenía previsto que con el proceso de controles forestales se estaría dando la regularización al control forestal y manejo de las áreas concesionadas, los resultados demuestran lo contrario. Hay un uso y abuso de los precios y medidas de la madera por el fortalecimiento de la cadena intermediarista que se presenta en su compra y venta.

De otro lado, la deforestación indiscriminada atenta contra la seguridad alimentaria de las

“ la situación de los trabajadores forestales no es buena, en su mayoría están desamparados por la Ley del Trabajo ”

poblaciones locales, observándose escasez de pescado y carnes de monte; la ausencia de desoves de pescado en los ríos; contaminación de las aguas, deshecho de pilas, carburantes, plásticos y una población cada día más pobre.

La situación de los trabajadores forestales tampoco es buena. Tanto los que laboran en la extracción como en los aserraderos o plantas son desamparados por la Ley del Trabajo, pese a que incluso existe la ordenanza número dos del gobierno regional del año 2004 que da un plazo de hasta dos años para que el concesionario cumplan con los derechos laborales del trabajador. La ley, como se observa no contempla concesiones humanitarias. Prueba de ello es el rechazo de la comisión ad hoc del Congreso a una propuesta comunitaria presentada por la población de Mazan. El proceso de concesiones forestales se presenta así como un acto ilegal.

La percepción general es que no se hizo una evaluación adecuada a los postores–concesionarios, en su lugar de procedencia. El poblador de Mazan es conciente que el conocimiento de estos concesionarios en legislación o manejo forestal y en conservación de recursos naturales no es legal, social, económico, ni técnico sino más bien delincencial.

Esta situación lleva a los mazaninos a calificar de racista a la Ley Forestal, en tanto a los concesionarios se les otorga de cinco mil hasta cincuenta mil hectáreas por cuarenta años, mientras que a las poblaciones locales, oriundas del lugar se

les da un bosque local de sólo quinientas hectáreas, por veinte años.

Cadena intermediaristas de madera

Esta cadena presenta cinco eslabones importantes:

- Primer eslabón: Es el exportador, quien conoce el mercado interno y externo.
- Segundo eslabón: Es el concesionario, que no es otro que el encargado de manejar la documentación para el blanqueo de madera.
- Tercer eslabón: Es el habilitador, es decir el comerciante encargado de manejar el capital.
- Cuarto eslabón: Es el reclutador, quien se encarga de reclutar a trabajadores, especialmente jóvenes, de las comunidades locales para llevarlas a trabajar en las áreas del bosque
- Quinto eslabón: Son los trabajadores, los peones. A éstos muchachos reclutados los llevan con salario de diez soles por día. El trato que se les brinda es inhumano.

Sobre los precios que se manejan en el mercado, en su mayoría éstos son de estafa. Así un hacha que cuesta quince soles es vendida a un trabajador o peón por cuarenta soles, un machete que cuesta siete soles es vendido por

veinte soles, un par de botas que cuesta de diez a doce soles cuesta finalmente treinta y cinco soles, una colcha que cuesta diez soles se vende por veinticinco soles y así sucesivamente. Estos son los productos que la cadena intermediarista ofrece al trabajador forestal de manera desconsiderada.

Situación actual de la cuenca

En la actualidad existe una sentencia a favor de la población local de la cuenca de Mazán con fecha de abril de 2005 que declara a ésta excluida del concurso de concesiones forestales. Sin embargo, desde las altas esferas del gobierno regional y nacional se imposibilita -a través de sus procuradores- que dicha sentencia se aplique favoreciendo a intereses de poder.

Consecuencias sociales de las concesiones

- Trabajo forzoso a menores de edad.
- Discriminación al poblador local. Mientras que éste paga ocho mil soles para la elaboración de un expediente técnico de un bosque de quinientas hectáreas y ochenta mil soles para diez bosques locales a una concesión de cinco mil hectáreas, el concesionario paga menos.
- Se niega el libre acceso al bosque.
- En caso de enfermedades, accidentes,

invalidez y muerte, ninguna empresa asume la responsabilidad. En estos casos, la población de la cuenca tiene que acudir a la caridad pública de las instituciones y personas de buena voluntad, convirtiéndose en mendigos de su propia tierra.

- Atentan contra la seguridad alimentaria.
- Algunos concesionarios no pagan a sus trabajadores y muchos alzan abusivamente los precios de los artículos de primera necesidad.
- Superposición de áreas libres. La concesión de los caseríos de Gamitana Cocha, Visto bueno y parte de La Libertad, están superpuestos con los lotes de particulares.
- Otras amenazas son el narcotráfico en las zonas liberadas. Hay zonas en Mazán donde se está prohibiendo el ingreso.
- Aumento de la pobreza extrema.

Juicio Legal

La Cuenca de Mazán tiene un juicio. Este juicio es considerado por sus pobladores como un atropello a los derechos humanos de los pueblos que integran esta cuenca. A pesar de una sentencia dada por la Sala Superior de Maynas que excluye “las concesiones forestales en la Cuenca de Mazán”, los gobiernos regional y nacional no cumplen y desacatan la sentencia dada por el poder judicial.

Comunidades y medio ambiente

No hay duda que los pueblos indígenas viven en estrecha relación con el medio ambiente y la biodiversidad, es precisamente por ello que deben recibir una mayor atención no sólo del Estado a través de convenios y programas de desarrollo, sino también de la sociedad. Un reto que será posible con compromiso y trabajo.

Alberto Pisando
AIDSESEP

Resumen

Alberto Pisando nos brinda detalles del trabajo que viene realizando la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSESEP) con las comunidades indígenas a fin de lograr que éstas obtengan el respeto de su identidad cultural. Pisando explica que para tal fin AIDSESEP ha desarrollado una serie de programas que vienen siendo fortalecidos con la ayuda de organismos e instituciones públicas y privadas a través de convenios.

AIDSESEP es la asociación interétnica de desarrollo de la selva peruana con visión al 2020. Constituida formalmente en 1980 e inscrita en los registros públicos en 1985 representa a los pueblos de: Achuar, Awajun, Amahuaca, Harakmbut, Arasaire, Ashaninka, Asheninka, Bora, Cacataibo, kandoshi, cashinahua, cocama, cocamilla, culina, chayahuita, Ese-eja, Huachipaeri, Wampis, huitoto, jebero, kechua, kichwaruna, maijuna, matsiguenga, muratu, nahua, nomatsiguenga, ocaina, secoya, shapra, sharanahua, shipibo, tikuna, toyoeri, urarina, wangurina, yagua, yaminahua, yanesha, yine-yami, yora entre otros.

Con representatividad en todo
el país, tiene como objetivos:

- Representar los intereses históricos de todos los pueblos indígenas de la amazonía a través de la defensa de sus derechos y la canalización de propuestas.

- Garantizar el respeto integral de la identidad cultural, el territorio y los valores de cada uno de los pueblos indígenas.
- Viabilizar el ejercicio de la libre determinación de los pueblos indígenas, en el marco del derecho consuetudinario y el derecho internacional.
- Promover la equidad de género y la capacitación.
- Impulsar la participación de la juventud indígena.
- Fortalecer la educación bilingüe intercultural.

Ejes estratégicos

AIDSESEP tienen como ejes estratégicos:

- El territorio, ecología, recursos naturales y biodiversidad.
- La organización, autonomía y gobernabilidad.
- La identidad cultural y desarrollo humano
- La economía, administración y el desarrollo sostenible.

Además cuenta con un plan de objetivos estratégicos entre los que se encuentran

el deseo de conseguir que los territorios indígenas estén titulados y asegurados con recursos naturales -manejados y aprovechados sosteniblemente-, que los pueblos indígenas puedan estar fortalecidos y consolidados en la organización en ejercicio pleno y autónomo de los derechos consuetudinarios, lograr su desarrollo con una economía sostenible con principios de reciprocidad, solidaridad y unidad y finalmente conseguir cuadros competentes identificados con su formación cultural, dirigiendo una política integral de los pueblos indígenas con un alto valor ético y moral.

Programas de AIDSESEP

En la búsqueda por el cumplimiento de cada uno de éstos objetivos AIDSESEP ha creado los siguientes programas:

- Centro de información y planificación territorial de AIDSESEP – CIPTA
- Programa mujer indígena, niño (a) y del anciano (a)
- Salud indígena
- Centro de formación de maestros bilingües interculturales – FORMABIAP
- Programa de pueblos en aislamiento voluntario

Con éstos programas se busca garantizar la defensa y ocupación territorial indígena desde los aspectos políticos, técnicos y

económico-productivos en el marco del aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y el desarrollo humano sostenible,

Consolidar el funcionamiento del CIPTA y su descentralización, desarrollar estrategias de defensa y ocupación territorial de las organizaciones regionales, zonales y locales, Disponer de recursos humanos, herramientas de planificación y desarrollo territorial

Centro de Información y Planificación Territorial de AIDSESP – CIPTA

En convenio con el Estado Peruano y el PETT del Ministerio de Agricultura, se viene ejecutando mediante un sistema de ordenamiento territorial y georeferenciación satelital a los territorios indígenas el saneamiento técnico legal que culmina en la entrega de los títulos de propiedad a las comunidades indígenas.

De igual manera con el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) se está trabajando la creación de Reservas Comunales (RC) dentro del Sistema de Áreas Naturales Protegidas (ANP) como el Sira, Yurua, Tamaya Caco e Inuya Tahuania.

Programa Mujer Indígena

A través de este programa se busca incorporar a la mujer indígena en la toma de acciones directas para su familia, comunidad y región, desarrollar talleres

de autoestima y revalorización en su hogar, comunidad y región, capacitarlas mediante metodologías participativas en: Liderazgo, organización, género, derechos humanos, medio ambiente, autoestima y apoyar a la consolidación de la secretaria de mujeres indígenas en sus federaciones y organizaciones de base.

Programa de Salud Indígena

El objetivo de este programa es brindar, en convenio con la Dirección General de Epidemiología (DGE) del MINSA, atención de salud básica a las familias indígenas afectadas por las epidemias de IRA, EDA y otras enfermedades y buscar las coordinaciones con el Centro de Salud Intercultural- (CENSI). A la vez se está buscando la realización de alianzas estratégicas con el MINSA, instituciones o la cooperación internacional para la implementación del Instituto Nacional de Salud Intercultural de la Amazonía (INSIA), formar técnicos en salud intercultural amazónico, elaborar propuestas curriculares articuladores de conocimientos modernos y la medicina tradicional, contribuir a desarrollar una cultura de salud intercultural, transcultural, universal y holística, y desarrollar investigaciones para identificar las propiedades de las plantas medicinales.

Sobre las alianzas estratégicas se puede decir que en convenio con la Dirección General de Epidemiología (DGE), se vienen promoviendo estudios y programas de carácter integral para la vigilancia epidemiológica de las enfermedades

transmisibles y nutricionales a nivel de pueblos indígenas de la amazonía. Igualmente, en convenio con el Instituto de Desarrollo de Recursos Humanos (IDREH) del MINSA se están formando y capacitando técnicos en salud intercultural

Programa de Formación de Maestros Bilingües (FORMA-BIAP)

El programa desarrollado en convenio el Ministerio de Educación y el Instituto Superior Pedagógico de Loreto plantea la formación y capacitación de maestros bilingües, la presentación y elaboración de propuestas curriculares al Ministerio de Educación para su incorporación y aplicación, la formación de maestros indígenas, incorporación, y nombramiento en el sector educación.

Visión de desarrollo

Los pueblos indígenas tienen una concepción sobre lo que significa desarrollo, en la que se encuentra la dimensión de los valores, donde se ejerce el poder colectivo de influir y controlar lo que ocurre en el territorio y la forma como se administra los recursos naturales manteniendo el equilibrio entre el hombre y la naturaleza. Hay además una visión occidental concentrada en la dimensión económica, lo que implica la explotación indiscriminada de los recursos naturales con la consiguiente destrucción de los bosques, pérdida de la diversidad biológica, pérdida de los valores y la ética y la

acelerada extracción de los recursos a favor de pocas personas.

En ese sentido, AIDSESEP ha definido luchar por la territorialidad con su habitat integral por lo que respalda las demandas de titulación y ampliación de las comunidades indígenas, rechaza la política de concesiones extractivistas que implementa el estado, desconociendo derechos ancestrales de los pueblos indígenas, rechaza la política de creación de Áreas Naturales Protegidas superpuestas a territorios indígenas ancestrales especialmente de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial, rechazar la aprobación de normas, leyes, aplicación de políticas y ejecución de proyectos de “desarrollo” y colonización, así como fomento a la invasión de territorio indígena y rechaza la firma del TLC con los EE.UU de Norte América, por las consecuencias negativas para los sectores mayoritarios de la sociedad y por la inminente conversión de nuestros conocimientos ancestrales colectivos en mercancías y apropiárselos.

Es hora de que todos se pongan a pensar y a actuar de manera sensata como seres humanos. La amazonía está en peligro y todos tienen que poner un granito de arena para salvarla.

Nacionalidades indígenas y la visión de desarrollo de la amazonía ecuatoriana

Es necesario que todos los países lleven a cabo una acción urgente y renovada con ánimo de solidaridad internacional para preservar la sostenibilidad del desarrollo mundial y del crecimiento en beneficio de la generación presente y las generaciones futuras; pero principalmente en beneficios de las comunidades indígenas que son las más afectadas.

José Áviles
COFENIAE

Resumen

En una muestra del sentir de las comunidades indígenas frente a los grandes cambios y la presencia de empresas que vienen transformando el medio ambiente en el que habitan por años, el presidente de la Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana (COFENIANE), José Áviles habla sobre la situación de la amazonía en Ecuador y las propuestas que su institución viene planteando para que las comunidades ecuatorianas tengan una mejor forma de vida y un mayor respeto a sus derechos.

La Región Amazónica Ecuatoriana (RAE) tiene una extensión territorial de aproximadamente ciento catorce mil cuatrocientos dieciocho metros cuadrados, una región muy pequeña en comparación con Perú, Brasil, Colombia o Venezuela. Conformado por mil doscientas comunidades de base pertenecientes a 10 nacionalidades: Achuar, Andoa, Cofán, Huaorani, Kichwa, Secoya, Shiwiar, Shuar, Siona y Zápara, asentadas en las provincias de Sucumbios, Orellana, Napo, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe; cuenta con una población indígena aproximada de doscientos mil habitantes de los cuales cuatro provincias están vecinos al Perú.

Cada una de estas nacionalidades esta conformada por una organización, las cuales integran la COFENIAE, institución que es controlado y fiscalizada por el Parlamento Indígena y que forma parte fundamental de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE) y Coordinadora de Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA). Así los Shuar

y los Kichwa tienen cuatro federaciones y otras solamente una debido a que son nacionalidades cuya población no supera los dos mil o tres mil habitantes.

Todo este rico territorio, lamentablemente están siendo ocupados por empresas petroleras que vienen perjudicando el medio ambiente de la zona. En ese sentido la COFENIAE, desde su creación a partir de 1980, propuso una serie de mandatos y objetivos, entre ellos:

- La defensa de los territorios ancestrales y biodiversidad.
- Derecho a la autodeterminación, forma de vida, cosmovisión y concepción de desarrollo con identidad.
- Aprovechamiento racional de los recursos naturales.
- Participación directa en instancias de decisión política, económica, social, cultural de la región y el país.
- Establecimiento de alianzas estratégicas para el fortalecimiento institucional.
- Atención en la salud, educación e infraestructura.
- Participación equitativa y apoyo a iniciativas económicas para el desarrollo sustentable de las comunidades.

Como bien se sabe las nacionalidades indígenas amazónicas ecuatorianas al igual que todos los países también están dentro de la Constitución Política del Estado.

Dentro de las normativas de las actividades extractivas, los Derechos Colectivos, los Convenios y Tratados Internacionales (Convenio 169 de la OIT) y otras leyes conexas, garantizan a las Nacionalidades y Pueblos sus derechos a su territorio, a su autonomía, a su autodeterminación y forma de vida. Sin embargo no son respetadas. Hay muchas normas pero irónicamente ninguna se respeta. No es cuestión de seguir construyendo más leyes, sino hay que aplicarlas y cumplirlas.

La importancia de la amazonía en el Ecuador desde los gobiernos, las empresas internacionales y otras, los recursos naturales renovables y no renovables, el agua, la diversidad biológica, cultural, étnica, lingüística, cosmovisión y formas particulares de vida, constituyen el mayor patrimonio en el que se sustenta la vida misma del planeta. Pero muchos no piensan en la familia, en la vida humana que ahí crece, convirtiéndose en un pueblo sin selva, sin ríos, sin identidad y sin raíces.

La población de la RAE, antes de la era petrolera era mayoritariamente indígena, asentados principalmente a orillas de ríos y vivían de la caza y pesca. Hoy la mayoría de es colona, grupo que atraído por las oportunidades que ofrecía la actividad petrolera, minera, ganadera, maderera y empresas de palmas han ido creando nuevas ciudades y nuevas provincias. La biodiversidad, el agua, los parques nacionales y áreas protegidas están seriamente afectados y requieren el contingente de todos para conservarlos.

De otro lado, el petróleo, principal fuente de ingresos del Estado, que se extrae de los territorios ecuatorianos ancestrales, tiene una distribución de riqueza mezquina y discriminatoria con las nacionalidades. Se ha cambiado el uso y propiedad del suelo; la red vial petrolera, incentiva la sobre explotación de los recursos naturales, afectando a la población indígena. El deterioro ambiental y los conflictos internos, con las Empresas y el Estado se han intensificado. Hay pobreza, enfermedades, problemas sociales y afecta a la cultura y la espiritualidad. Para algunos el petróleo es riqueza, dinero, pero para la población indígena sólo ha traído delincuencia.

Otro problema es la Globalización, los tratados comerciales multinacionales, ponen en desventaja competitiva (tecnología, dólares, mercado) a las nacionalidades indígenas de la RAE, que disponiendo de amplias ventajas comparativas (recursos naturales, territorio) no puede insertarse exitosamente en la economía de mercado, debido a la misma legislación que regula las actividades económicas.

Visión de desarrollo

Desarrollo occidental o desarrollo de la pobreza. ¿De qué desarrollo se habla cuando no hay igualdad, no hay equidad, no hay participación?. Si bien, se relaciona desarrollo con el uso de una computadora, un celular, un auto, la otra cara de la moneda es el desarrollo de la pobreza que solo ha traído enfermedades, delincuencia

y todo tipo de problemas. Frente a esta situación la COFENIAE ha planteado varias propuestas:

Fortalecimiento organizativo e institucional

Hay una necesidad de fortalecer la organización indígena comunitaria con nuevas creencias, valores y equidad, integrar al proceso organizativo a jóvenes profesionales líderes, para que aporten con sus conocimientos en el direccionamiento y posicionamiento organizativo indígena. En el Ecuador las comunidades han firmado convenios con una universidad pues están convencidos que tienen el derecho de estudiar, que solo así serán más competitivos. También se está buscando realizar la reingeniería de la organización indígena y mejorar la capacidad de propuesta política organizativa. Lo que se busca es un cambio en la organización.

Democratización de la economía

Se desea diseñar e implementar un nuevo modelo de desarrollo económico con identidad, comunitario, solidario, equitativo. (turismo, producción y constitución de empresas). Que no sea la acumulación del capital en pocas manos, la inmoralidad ni la corrupción el sustento de su crecimiento. Que acepte la asociación con instituciones de alta capacidad técnica y económica con compromiso social y que las utilidades que la gestión económica genere, sean

redistribuida en beneficio de todas las comunidades por igual .

Modelo político

Se plantea intensificar acciones para lograr un Estado plurinacional, que garantice una real participación democrática y acceso a los servicios públicos. Fortalecer las Nacionalidades, de acuerdo a las necesidades y cosmovisión y liderar acciones de integración y convocatoria con otros sectores sociales para impulsar propuestas de cambio en la conducción y administración del Estado.

Conocimiento ancestral, cultural e identidad

El crecimiento alcanzado por las nacionalidades está sustentado en el conocimiento ancestral, su cosmovisión y cultura, lo que le ha permitido mantener su identidad; elementos que deben ser fortalecidos. La globalización, el Tratado de Libre Comercio (TLC) pretenden despojar a los pueblos de sus conocimientos ancestrales, su biodiversidad y propiedad intelectual, su identidad y cultura. Incomodidad que las comunidades evidencian al oponerse a esta forma de dominio.

Biodiversidad y recursos genéticos

El desarrollo sustentable exige la aplicación de políticas de Estado que garanticen la conservación de la biodiversidad y el aprovechamiento racional de los recursos genéticos.

Fortalecer la práctica ejercida por las nacionalidades, mismas que deben guiar las acciones tendientes a brindar bienestar al hombre, su familia y comunidad, principales actores del sistema amazónico.

Ordenamiento territorial

Las actividades extractivas, industriales y las mono agro productivas intensivas han cambiado el uso del suelo amazónico. La falta de servicios básicos y la creciente generación de desechos en las ya grandes ciudades amazónicas aceleran la descomposición ambiental de la región, ejerce presión sobre las comunidades indígenas, lo que obliga un ordenamiento territorial para contrarrestar los efectos ocasionados.

Tecnología e investigación científica

El conocimiento ancestral debe complementarse con la investigación científica y tecnología, para desarrollar actividades económicas comunitarias sustentables, con la visión clara de preservar la biodiversidad y el ambiente

y garantizar la convivencia social. Para lo cual es necesario la participación de las Universidades e incorporación efectiva del capital humano de la RAE. Las comunidades indígenas han sido despojadas de gran parte de su territorio, han soportado el deterioro ambiental y social. Su desarrollo solo será posible si son actores principales de la nueva política social y ambiental del Estado por los derechos que les asiste.

Entonces, el reto es lograr un crecimiento armónico con la naturaleza, rentable económicamente, equitativo en la distribución de la riqueza, socialmente justo, que genere bienestar para la población actual sin perjudicar a las generaciones venideras en su natural derecho a los recursos y a la vida. La transformación, la consecución de dichas metas y objetivos solo serán posibles cumpliendo con el compromiso, acción y pasión que se tiene con la biodiversidad, pero desde hoy, no mañana porque será demasiado tarde.

El Estado boliviano viene reconociendo, atendiendo y respetando a quienes conforman más del 50% de su población

Egoberto Tabo Chicunari
CIBOD

Resumen

La Confederación de Pueblos Indígenas Bolivianos (CIBOD) se conformó para otorgar mayor representatividad a esta etnia dentro de la sociedad boliviana. Como su representante, Egoberto Tabo señala la importancia de reconocer sus autoridades, costumbres y creciente protagonismo en la actualidad.

En Bolivia, los pueblos indígenas han existido y existen durante miles de años, han mantenido su propia organización, sus propias autoridades y sus propias legislaciones. Fruto de esto, es que a partir de los años ochenta empiezan a darse a conocer a la opinión pública a través de la unidad de las organizaciones indígenas. Se empieza a plantear una representación que les permita llegar, acceder e incidir en la política de Estado. Y es desde ahí que se conforma la Confederación de Pueblos Indígenas Bolivianos (CIBOD), institución que representa actualmente a treinta y cuatro pueblos en la región Oriente y Amazonía y treinta y seis entre la sierra y el Altiplano boliviano.

La trayectoria del movimiento indígena se fundamenta en el reconocimiento y el respeto a los pueblos indígenas a través de las normas jurídicas del Estado boliviano. Estos cambios se han dado a través de las reformas de la Constitución Política del Estado, que no ha sido regalo de los partidos políticos, sino más bien de una exigencia del movimiento indígena.

La CIBOD representa a siete organizaciones regionales en ocho departamentos. Hay que tomar en cuenta que en Bolivia el 62% es de nacionalidad indígena. Cada organización representa a diferentes pueblos o nacionalidades en cada uno de los departamentos.

Si se habla de millones de años de existencia de los pueblos indígenas, resulta incoherente observar que solo existen ciento treinta hermanos indígenas que hablan su propia lengua, que mantienen su propia cultura, su propia religión, con una cantidad mínima de habitantes. De ahí que la CIBOD se planteó este tema importante del sistema jurídico en el país.

Dentro de las reformas de la Constitución Políticas del Estado se han reformado muchas leyes para insertar precisamente las demandas y exigencias de los pueblos indígenas. Por ejemplo se ha demandado el cambio de la reforma agraria. Sobre el caso de la tenencia de tierra se ha implementado la ley de participación popular, se ha visto la reforma educativa y salud indígena. Esto a permitido empezar a implementar programas y proyectos direccionados a las organizaciones indígenas. Para los pueblos indígenas el punto clave no es que existan leyes sino que se apliquen.

En este momento hay una serie de leyes que no son cumplidas por las autoridades. Dentro de eso se esta implementando diferentes programas y proyectos que van a llevar adelante el destino de las organizaciones y mejorar las condiciones de vida para las organizaciones.

Por eso que ante el tema de los recursos naturales, al desarrollo de los pueblos indígenas se está implementando un desarrollo con identidad científica. Se ha logrado titular muchos espacios territoriales. En la actualidad se está implementando la parte de gestión territorial indígena, que significa para los pueblos buscar una estructura de manejo y administración de los recursos naturales existentes en los pueblos indígenas. De esta manera se puede desafiar a las diferentes entidades de la amazonía para que conozcan cómo los pueblos indígenas quieren vivir de aquí en adelante, protegiendo los recursos naturales. Se habla mucho de la biodiversidad, pero ésta no solo son los recursos naturales, no solo son los animales, sino también está inserto en los pueblos indígenas que tienen una serie de demandas que deben ser atendidos por los diferentes gobiernos de turno. Precisamente por esta razón se está empezando a ver la forma cómo los pueblos van a manejar el espacio territorial y eso es importante; porque si no se tiene los espacios territoriales asegurados el pueblo indígena no va a poder tener salud, ni educación. Porque para los pueblos indígenas el bosque, la amazonía, es el mercado del cual se sirven y alimentan. Se deben buscar mecanismos que no permitan la depredación de los recursos naturales.

A nivel de Latinoamérica y el mundo los pueblos indígenas han empezado a organizarse y unirse para defender ante los estados, los derechos que a los pueblos indígenas les corresponde y que se respeten los sistemas de vida de las

organizaciones. En Bolivia se está viviendo por ejemplo una situación importante y no ha sido fácil llegar a tomar el gobierno, en Bolivia nos gobierna un hermano indígena que ha sufrido para llegar hasta donde está y que ha vivido horas de lucha. La gobernabilidad es importante para que se comience a explicar la forma de vida que se desea y cómo se desea ser gobernado.

Plan andino amazónico de educación y comunicación ambiental

Es necesario definir una política de comunicación y educación ambiental que beneficie a toda la región andina y sólo se puede lograr a través del intercambio de experiencias para tomar decisiones conjuntas.

David Solano
CONAM

Resumen

El Plan Andino Amazónico de Educación y Comunicación Ambiental (PANACEA) es una iniciativa de articulación de los países Andino – Amazónicos, en el tema de educación ambiental para el desarrollo sostenible en el marco del Plan Latinoamericano de Comunicación y Educación Ambiental (PLACEA). David Solano, es el encargado de exponer las líneas de trabajo y las proyecciones de esta integración.

El objetivo fundamental del PANACEA desarrollar estrategias que permitan avanzar hacia la definición de una política de comunicación y educación ambiental para la Región.

La reflexión gira entorno a lo se puede hacer para que entre los países se comience a compartir las experiencias. Si bien en el Perú aún es incipiente, en muchos países ya se ha ido avanzando en este proceso.

En función de estas necesidades y con este espacio desarrollado nace el PANACEA como una idea inicial del Consejo Nacional de Ambiente (CONAM) a la que después se unió el Ministerio de Educación.

En esta iniciativa participan 7 países: Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, a través de los representantes de los Ministerios de Educación y la autoridad ambiental, colaborando con ellos Gtz, el Convenio Andrés Bello, etc. La idea precisamente es poder desarrollar política y marcos de acción conjunta.

Líneas de trabajo

Se tiene tres líneas de trabajo claramente marcadas que fueron acordadas en la reunión de Lima en octubre de 2005:

Línea 1:
Políticas públicas y estrategias nacionales y regionales de educación ambiental.

Línea 2:
Comunicación para la educación y la gestión ambiental.

Línea 3:
Formación, capacitación e investigación en comunicación y educación ambiental. cuales han sido los acuerdos para ir dándole operatividad.

Línea 1

En la Línea 1 Colombia, Perú, Venezuela, Chile y la Secretaría del Convenio Andrés Bello se comprometen a elaborar y proponer a los demás países un proyecto que básicamente contenga lo siguiente:

- Inventario de experiencias significativas.
- Inventario y revisión de convenios multilaterales y bilaterales entre países del PANACEA en materia de ambiente y comunicación-educación ambiental, con el fin de identificar mecanismos favorables al PANACEA.
- Inventario y difusión de estudios sobre comunicación y educación ambiental que existan en la Sub Región.

- Elaboración de un marco de Política Sub Regional en comunicación y educación ambiental.
- Todos estos temas se trabajarán en simultáneo con el fortalecimiento en la práctica de políticas y estrategias nacionales.

Línea 2

En la Línea 2 se ejecutarán las siguientes acciones conjuntas, para fortalecimiento de capacidades y apoyo mutuo:

- Video sobre experiencias significativas de educación ambiental.
- Intercambio de materiales.
- La Red de Formación Ambiental del PNUMA se compromete a enviar a cada institución integrante del PANACEA los materiales producidos por la Red.
- Perú, Brasil y la OTCA se comprometen a elaborar y proponer un proyecto para búsqueda de financiamiento con el fin de ejecutar una campaña conjunta de educación y comunicación ambiental, en temas ambientales relevantes. El primer tema a trabajar será Biodiversidad por ser un tema común a los países del PANACEA.
- Cada país se compromete a hacer un inventario y colocar en página web las referencias sobre investigaciones en educación y comunicación ambiental realizada en sus países.

- idea: tener video comun y poder (y aquí venezuela se ha comprometido) transmitirlos en la cadena tv sur.
- intercambiar los materiales de gforma sistematica con fines didactivcos y fines educativos.
- Tema comùn: tema de la biodiversidad.
- Ahí se tiene que Perú y Brasil se han comprometido a buscar su financiamiento.

Linea 3

En la Línea 3 Ecuador, Perú y Bolivia se comprometen a formular un proyecto que básicamente contenga lo siguiente:

- Identificar y caracterizar las políticas de formación en educación ambiental en cada uno de los países del PANACEA.
- Promover el intercambio presencial de educadores ambientales, docentes, promotores socio ambientales y protagonistas de experiencias significativas de cada uno de los países.
- Facilitar el acceso a la información implementando bibliotecas virtuales y videoconferencias sobre educación ambiental, disponibles para todos los países.
- Elaborar un protocolo de cooperación para mejorar el estado del arte en educación ambiental en cada país y

realizar campañas simultáneas sobre la necesidad de formadores para fortalecer ciudadanía ambiental.

- Implementar sistemas nacionales de apoyo a la formación continúa de promotores socio ambientales y maestros presentes en todas las bases poblacionales de los países.
- Promover cursos para gestores públicos y de sociedad civil sobre políticas de formación y capacitación mediante convergencias y alianzas.

Se elaborará una carta de apoyo al PANACEA, la cual se buscará sea suscrita por Organismos Internacionales para comprometer su apoyo con esta iniciativa. Estos organismos serían en primer término PNUMA, UNESCO, Comunidad Andina, Convenio Andrés Bello, OTCA, la Cooperación Española, GTZ, entre otros, los cuales ya han materializado su apoyo en diferentes fases del PANACEA.

Propuestas en Educación Ambiental

De las reuniones conformadas por ministros del ambiente y educación se extraen importantes conclusiones y propuestas para desarrollar una educación y políticas educativas que se orienten al cuidado del ambiente y la conservación

Manuel Gonzáles

Ministerio del Ambiente - Venezuela

Resumen

¿Qué sucede actualmente con la educación ambiental? El representante del Ministerio del Ambiente de Venezuela expone los grandes cambios que se generan en este ámbito de la educación y su importancia para el desarrollo de los pueblos, así como las tareas y propuestas establecidas en la última reunión del Foro de Ministros del Ambiente.

Cuando se llevó a cabo la décimo cuarta Reunión del Foro de Ministros del Medio Ambiente de América Latina y El Caribe celebrada en Panamá el 2003, la preocupación fundamental se concentraba en desarrollar comunicación, intercambio y apoyo mutuo para consolidar las políticas públicas en educación ambiental en cada uno de los países participantes. El objetivo principal era consolidar lo que se empezaba a conocer como trabajo en red que ya venía ocurriendo en cada uno de dichos países.

Además se buscaba fortalecer aspectos conceptuales y metodológicos de la educación ambiental. Sobre esta se puede decir que había maneras distintas de concebir en que consistía la educación ambiental. A partir de esos encuentros se vio que en América Latina y El Caribe se está propensos a una educación ambiental menos declarativa, descriptiva, informativa que tiende cada vez más a orientarse a procesos de diálogo sobre saberes y conocimientos, así como al intercambio de experiencias para consolidar alternativas de solución a problemas

socioambientales que existen en las distintas comunidades de los países de la región

“ en América Latina y El Caribe la educación ambiental está cada vez más orientada a procesos de diálogo y al intercambio de experiencias para definir alternativas de solución a problemas socioambientales ”

Esto hacía pensar que la propuesta podía dar lugar a un compartir de diferencias y similitudes en cuanto enfoques que orientaran las acciones en materia de educación ambiental. La capacitación y actualización tanto de educadores como de promotores, que hoy en día tienen distintos nombres -en Brasil se habla de colectivos juveniles, en Chile de forjadores ambientales y en Venezuela de promotores socioambientales- pero que al final son personas que están realizando acciones en materia de educación ambiental.

El Programa Latinoamericano y del Caribe de Educación Ambiental (PLACEA) tenía como objetivos específicos generar procesos donde se compartiera también como es que se estaba entendiendo el fortalecimiento de capacidades y la actualización del trabajo desarrollado, incluyendo la consideración al elemento material logístico que pudiera garantizar

efectivamente la realización de actividades y programas que coayudaran a la expresión real de esos objetivos.

En la primera reunión de especialistas de gestión pública en educación ambiental de América Latina y El Caribe celebrada en noviembre de 2004 se suscribió una serie de acuerdos básicos sobre la definición de ámbitos de acción del PLACEA, la priorización de los procesos educativos en función de los temas prioritarios de la iniciativa latinoamericana y del Caribe y se estableció una estructura organizativa que contemplaba la conformación de cinco sub regiones con un coordinador por cada una de ellas. Distintas consideraciones hicieron que esa formulación no tuviera el efecto que, por ejemplo, en la región andino amazónica si ha tenido gracias a la iniciativa del Consejo Nacional del Ambiente (CONAM) que ha convocado a dos reuniones con presencia y participación activa de funcionarios tanto de los ministerios de ambiente como sus pares en la región y de funcionarios de los ministerios de educación.

Después de esta revisión se llega a la celebración de la décimo quinta Reunión del Foro de Ministros del Medio Ambiente de América Latina y El Caribe ocurrida en Caracas la primera semana de noviembre de 2005. Ahí se produjo una declaración -como en todos los foros de ministros- donde en varios numerales y en los considerandos principales, aparece de forma más definida y clara, el lugar de la educación ambiental en la agenda oficial

de los gobiernos y de los estados de la región, además en una consideración se menciona expresamente el papel que ha de jugar el PLACEA y se celebra la aparición en este marco de la iniciativa sub regional que ahora se conoce como Plan Andino Amazónico de Educación y Comunicación Ambiental (PANACEA).

A partir de esa reunión se elaboró un documento conteniendo las DECISIONES acordadas relacionadas directamente con el tema “Educación Ambiental”. La primera decisión hace referencia al plan de acción regional como instrumento de aplicación de la iniciativa latinoamericana y caribeña y se ordena la formulación de un plan de acción regional 2006 – 2007, tarea que se debe revisar en una reunión anual del comité técnico intergerencial que promueve el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

En la segunda decisión se establecen el mandato y los términos de referencia de los grupos de trabajo y en la décima decisión se precisa que grupo de trabajo va a ser el que atienda en la región el tema de educación ambiental para el desarrollo sostenible donde también se hace expresa mención tanto del PLACEA como del PANACEA.

En este proceso hemos formulado luego de unas consultas 10 proposiciones de acciones concretas pero vamos a tener una forma de consultarlas por la web y luego nos pondremos de acuerdo con el propio CONAM para que ayude a su divulgación en el país.

Las diez propuestas son el resultante de una consulta vía electrónica hecha con los países de la región incluyendo Caribe, Andes, Amazonía y Sudamérica en general con la finalidad de propiciar espacios de encuentro y de intercambio para buscar que el tema ambiental deje de ser cada vez más asunto exclusivo de expertos; estudiosos, de oficiales de estado; de gobiernos multilaterales y comience a ser un eje vertebrador de un mundo posible añorado y que en conjunto debe ser construido.

“ en la XV Reunión del Foro de Ministros del Medio Ambiente de América Latina y El Caribe aparece de forma más definida el lugar de la educación ambiental en la agenda oficial de los gobiernos ”

Beneficio doble

En la ciudad o la selva, los problemas y las soluciones pueden ser los mismos y el sacerdote Paul Mc Auley desarrolla la educación ambiental para cubrir necesidades específicas de sus alumnos. Un problema de vegetación o recaudación de fondos escolares pueden convertirse en los motivos para trabajar por la conservación del ambiente obteniendo utilidades.

Paul Mc Auley
Red Ambiental Loreana

Resumen

Es primordial implementar una adecuada educación ambiental sobre todo en zonas de necesidad. El padre Paul Mc Auley expone sus ideas en base a dos experiencias de educación ambiental con la niñez y la juventud y propone un nuevo enfoque que une política, educación y el medio ambiente.

Dos exitosas experiencias con la niñez y juventud permiten distinguir ideas, principios y elementos comunes que se pueden aplicar en el desarrollo de la educación ambiental en el Perú. La primera se desarrolla en una zona urbano marginal del Cono Norte de Lima, específicamente en el Colegio Fe y Alegría que pertenece al sistema de educación formal y la segunda en el caserío Santa María de Fátima de la zona ribereña amazónica en el bajo Amazonas, dentro de una situación educativa no formal.

La idea principal en cada caso es que el niño (a) o joven se sienta protagonista en los cambios que quiere lograr al término de verse como alguien que toma una medida exitosa y por consiguiente, tenga la satisfacción de ese éxito. El punto en común en las dos experiencias ha confirmado que en educación ambiental lo primero que se debe hacer es trabajar el espíritu humano, el ánimo de la persona y su conciencia, es decir, convertirlo básicamente en un asunto de valores.

Desde Lima

La primera experiencia se realizó en 1990 sobre un arenal, una invasión sin vegetación alguna ni servicios de agua, desagüe o corriente eléctrica. La decisión era involucrar a los alumnos para lograr cambios en su entorno, incluso desde los más pequeños que tenían en ese entonces cinco años de edad. La meta era tener vegetación en el cerro y en el colegio.

Al comienzo muchos de los pobladores dijeron que era una pérdida de tiempo ya que se trataba de un desierto donde no se pensaba que podían crecer árboles ni plantas. Aún así, se inició el proceso que consistió en preparar compost de desechos escolares (papel, jabón) y la construcción de un vivero en el centro del colegio, que era de palos y paja.

Después se importaron lombrices de Urubamba y con ellas obtuvimos humus. Al mismo tiempo, unos alumnos entusiasmados manifestaron querer criar conejos y con ello se descubrió que se podía aprovechar su orina y estiércol para convertirla en abono, por lo que se recogía del suelo lo que se encontraba debajo de las jaulas.

El hecho de tener que comprar agua por cisterna hizo buscar alguna forma de ahorrar agua y a partir de ahí se empezaron proyectos hidropónicos donde el agua que se obtenía de las lechugas se reutilizaba para otras plantas.

Con estos proyectos se vivió la importancia de la lealtad y disciplina que se iban

manifestando cuando los niños, todos los días, tenían que cargar una botella de agua para regar la plantita que habían plantado en un cerro de piedra en el desierto. Este desafío significaba enseñar al niño a ser leal a la planta porque su existencia dependía de su disciplina. Fue así que se esta cultura de disciplina se extendió en el colegio ya que implicaba no botar basura y cuidar el papel que podría convertirse en desecho y posteriormente alimento para sus plantas.

Otro factor importante en este proceso fue destinar todos los recursos disponibles del colegio a concretar la meta que se había propuesto, sobre todo dinero. Fue así que se motivó el trabajo de los estudiantes mediante los fondos de la Asociación de Padres de Familia (APAFA), que servían para comprar cuadernos, lapiceros y otros útiles que se convertían en el pago de los alumnos que quisieran realizar trabajos en el vivero fuera del horario escolar. De este modo, los fondos de los papás también eran reciclados para asegurar la meta.

Escenario amazónico

En otra oportunidad, el modelo de educación ambiental se desarrolló en un escenario totalmente distinto. La zona de intervención fue una pequeña comunidad de doscientas personas ubicada en una zona precaria inundable, depredada donde viven jóvenes que sienten que les falta oportunidades, les falta recursos y tienen un bajo nivel de autoestima.

En el contexto se encontraba un grupo de alumnos de quinto de primaria que

“ se debe trabajar desde la realidad local, realizando acciones sencillas y alcanzables ”

veían como sus compañeros de los últimos grados de secundaria buscaban fondos para cubrir los gastos de promoción. En este sentido, la meta consistía en recaudar fondos para las actividades de promoción en el año 2013.

Para hacerlo posible, se propuso hacer una “inversión” de ciento veinte soles para la compra de tres mil aguajes que serían sembrados y cuidados por los alumnos de la promoción 2013 como su aporte de mano de obra. Previamente, se hizo un cálculo de los ingresos posibles en el caso que sobrevivieran sólo dos mil aguajes y fueran llevados al mercado de Iquitos en el año 2013.

Principios comunes

En ambos contextos se identificaron cuatro principios comunes:

- Trabajar desde la realidad local. Tanto el hambre, la escasez de vegetación, la falta de cuadernos o de fondos para la promoción son necesidades importantes para distintos espacios. En cualquier caso, es primordial trabajar desde la realidad local, sin atender necesidades creadas o externas.
- Tomar acciones sencillas y alcanzables, nada ambicioso que posteriormente corriera el riesgo de fracasar.
- Lograr pequeñas acciones exitosas. Hacer una gran campaña que por distintos factores fracasa, no motivará

a los alumnos mientras que si lo harán pequeñas acciones alcanzables.

- Experimentar el gusto del éxito. Si los niños y jóvenes sienten que han logrado algo o que conseguido un cambio se motivarán a buscar algo más y continuarán desarrollando acciones.

Otros elementos clave

Utilizar todos los medios disponibles para garantizar el éxito en las acciones realizadas por los jóvenes. Por ejemplo, si se trata de educación ambiental en situaciones formales se deberían destinar todos los recursos establecidos para alcanzar metas determinadas. Ello significaría utilizar los fondos de la APAFA, incentivar el trabajo de los alumnos mediante notas e incluso reconocer en el currículo la importancia de dichas metas, que no pueden ser relegadas a simples actividades marginales. Si se quiere que el alumno asuma compromisos, éste debe ver que para el profesor o director el trabajo que realizan tiene importancia.

Utilizar la experiencia, la sensación, del éxito para motivar más logros, porque es el éxito el que anima, convence y enseña. Se puede hablar mucho pero si los niños descubren que han logrado algo es esa sensación la que los motivará a seguir trabajando por el medio ambiente.

“ para que el alumno asuma compromisos, éste debe ver que al profesor le importa el trabajo que realizan ”

La clave: lograr éxitos

Lo importante en todo el proceso es lograr éxitos sencillos pero reales y lo peor que se puede hacer es comparar el trabajo con el fracaso de algunas campañas o ideas ambiciosas que fracasan. La idea es motivarse con triunfos anteriores.

En este sentido, se debe aprovechar los éxitos para motivar la reflexión sobre las posibilidades en el entorno. En el caso de Lima se llegó a proponer la crianza de vacas en los techos del colegio que tenían un sistema hidropónico para el crecimiento de pasto. Entonces se investigó y todo era aceptable, el único problema era que los techos de las aulas no pudieran resistir o fuera muy dificultoso transportar a los animales cuando estuviesen grandes.

Y en Santa María de Fátima los estudiantes de quinto de primaria se dan cuenta que en el año 2013 van a tener un gran mercado de aguaje en Iquitos. Lo interesante en ambos casos es que los alumnos se dieron cuenta que podían mejorar sus condiciones de vida en base a una experiencia exitosa y a la vez aprovechando los recursos medioambientales de sus zonas.

Educación política y política educativa

En este sentido, cabe reconocer la iniciativa venezolana en educación ambiental que se refleja sobre todo en sus textos. Dichos textos están desarrollados bajo un enfoque político que ayuda a los niños y jóvenes a entender las causas estructurales de los problemas ambientales como el forestal, el petrolero y el de ruido, así como también identificar las consecuencias y más aún, las pistas de solución. De modo que, para que los alumnos entiendan las causas y no sólo las consecuencias de los problemas ambientales, deben recibir una educación ambiental que vaya de la mano con una educación política.

Por otro lado, es necesario solicitar al Estado una política educativa que sea clara y eficaz, capaz de unificar fuerzas, presupuestos, currículo y metodología para lograr los cambios deseados, como viene sucediendo en la República Bolivariana de Venezuela.

5

GESTION
AMBIENTAL Y AMAZONIA

Propuestas sobre gestión ambiental nacional y la Amazonía al 2011

En los países desarrollados también se presentan dificultades y condiciones que retardan los procesos de avance económico y social. Seguir una línea planteada buscando alcanzar objetivos pautados puede ser la solución en el desarrollo sostenible.

Ricardo Sánchez
PNUMA – México

Resumen

El profesor Sánchez explica la situación de México, sus altos y bajos en la consecución del desarrollo sostenible a partir de los Objetivos del Milenio. Si bien existen grandes avances no se debe descuidar, la educación y la inversión ambiental.

En una reunión de las Naciones Unidas, el año 2000, se acordó establecer los objetivos de desarrollo del milenio. Un hecho trascendental, ya que por primera vez se establecían un conjunto de objetivos, metas e indicadores en las que los países participantes, de manera consensuada a nivel de Jefe de Estado, aceptaron fijar las principales tendencias de desarrollo a través de metas concretas a alcanzar al 2015.

Cinco años después, en Asamblea General de las Naciones Unidas, se hizo una evaluación de los objetivos que se habían trazado en el 2000. Para ello, todas las agencias de las Naciones Unidas prepararon un informe de la región de América Latina y el Caribe. El año base para medir estos objetivos fue 1990.

¿Qué ocurría en América Latina en la década de los noventa? Una inflación galopante, un reducido crecimiento económico del 1%, inferior al crecimiento demográfico de la época que era del 2.5%, aspectos que implicaron un crecimiento brutal de la pobreza en América Latina a tal punto

que fue considerada como la década de la pobreza, y es que de cien millones de pobres en 1980 aparecieron doscientos millones de pobres en 1990. Los años posteriores a los 90 fueron considerados como el periodo de la inequidad.

Esta situación llevó a establecer un modelo económico basado en la estabilidad macroeconómica con la finalidad de resolver el problema de la hiperinflación y del crecimiento. Es así que se aplica un grupo de medidas para reducir los gastos del presupuesto disponible, reducir el gasto del presupuesto estatal, abrir el mercado, etc.

Si bien, todas estas acciones permitieron una economía estable que le permitió al país retomar el crecimiento, se incrementó la inequidad de la sociedad, alcanzando para el 2004 un nivel de pobreza que implicaba unos doscientos veinticuatro millones de pobres, según la CESPAL.

En una comparación de los ingresos del segmento del quintil de más altos ingresos de la población con aquellos de menores ingresos, esta relación creció a un orden de diecinueve a uno a partir de que el proceso económico de privatización y el proceso económico de apertura la inversión no generaran el nivel de empleo que se esperaba. La situación creó una vía en la cual la principal fuente de empleo en América Latina es el trabajo informal.

El primer objetivo del milenio no se había cumplido. Lamentablemente no se ha avanzado lo suficiente en la erradicación de la pobreza extrema y el hambre. Por eso, lo

que se requiere es un perfeccionamiento y un planeamiento del desarrollo que establezca y defina claramente que es más importante, cuánto se crece, es en qué se crece y para qué se crece.

No se hace nada siendo un país estable. Si el crecimiento de los países y las regiones se realiza sobre la base de una distribución desigual de esos ingresos, si no se revierte la pobreza mejorando la calidad de vida de las personas y si no se hace también midiendo la equidad intergeneracional, es decir la equidad en el cuidado de los recursos naturales, en el cuidado del medio ambiente para garantizar que las futuras generaciones también dispongan de los recursos necesarios que les permita tener una calidad de vida adecuada.

Respecto a la enseñanza primaria universal, se ha crecido de modo importante. Es posible que en América Latina se pueda alcanzar este tipo de enseñanza para el año 2015, pero requiere no sólo de una inversión importante, sino también avanzar en alcanzar los índices de gasto. Hay un problema en la forma como se mide el gasto de los organismos internacionales que consideran que la inversión en educación es un gasto y no una inversión que prepara a las futuras generaciones.

El tema también para la enseñanza para niños y niñas en América Latina es un tema posible de resolver. En muchos países, hay mucho más niñas que niños por lo que se busca una igualdad de géneros. Otro aspecto importante en el que, si bien se ha mejorado, hay mucho aún por hacer es la mortalidad materna, el sida,

el paludismo y otras enfermedades. El trabajo, en ese sentido es fuerte. En Brasil, se están tomando políticas importantes para el tratamiento de enfermedades como el sida, acción que lo ha convertido en uno de los países líderes en la negociación de las compañías farmacéuticas transnacionales con miras a reducir el precio de medicamentos que previenen la enfermedad.

Otro objetivo igual de importante es la búsqueda por garantizar la sostenibilidad ambiental, incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos de medio ambiente. No se ha resuelto ninguno de éstos problemas.

Hay importantes y elevadísimos problemas de contaminación en la región. Sólo el 10% de los residuales domésticos y urbanos reciben tratamiento antes de ser revertidos y otro porcentaje un poco más alto recibe tratamiento de residuales industriales. Más del 50% de ríos están contaminados. Por otra parte, más del 60% de los bosques de la costa o los bosques de manglar han sido afectados por un desarrollo económico falaz. Está demostrado que el valor que presta un bosque de manglar en la protección de la costa y en la protección de la biodiversidad es mucho mayor que lo que brinda el maricultivo, para hablar en términos económicos, representa unos cuatrocientos dólares por hectárea.

Estas características que se tienen en la región requieren por lo tanto de una revisión, de un conjunto de factores como el fortalecimiento y transversalización de

las políticas ambientales que significa que tiene que haber una autoridad ambiental fuerte, que tenga como objetivo lo mismo que tiene el Ministerio de Finanzas; que maneje el capital natural y que exija la existencia de un manejo sostenible del capital natural, un ministerio de ambiente que interactúe con su fortaleza y su autoridad para que avancen estas direcciones.

Se dice que se está perdiendo más de doscientos mil hectáreas por año de la amazonía peruana, así como se están perdiendo entre dieciocho mil y veinticinco mil kilómetros cuadrados de bosque en la amazonía brasileña.

Pero no es el único problema del que se tiene noticias. En el caso de la minería, está el tema de mercurio y otros metales pesados que están de forma importante en los ríos de la cuenca amazonía, está el problema del manejo inadecuado de los suelos que se solucionaría con un manejo adecuado de tecnologías

Los países desarrollados tienen una responsabilidad esencial que es distribuir mejor, es decir tener un modelo económico que distribuya más equitativamente y que maneje mejor la equidad intergeneracional y e intrageneracional. Se necesita una estrategia planificada, fijada con la claridad de que más importante es en qué se crece, en que las personas vivan mejor y que se preserve los recursos naturales, de no ser así la transformación de la atmósfera será de tal envergadura que pondrían en peligro la propia existencia del género humano.

Perú, productor de energías renovables

Hoy el mundo busca crecer y desarrollarse y para eso requiere de energías, pero sólo cuenta con las energías fósiles y mientras más crezca más energía va a consumir originando ciertos daños al medio ambiente.. Lo curioso es que este hecho le da al Perú esperanzas.

Carlos Herrera Descalzi

Ex ministro de Energía y Minas

Resumen

EL ex Ministro de Energía y Minas expone hace una síntesis histórica que sirve para ilustrar la necesidad de empezar a considerar los recursos renovables como elementos importantes en el desarrollo económico del Perú y en general de la región andina y El Caribe.

Cuando se habla del tema energético, ciertamente en el futuro aparecen varias cosas por preocuparse. Ya en 1973 hubo una primera alerta cuando se produjo un embargo petrolero durante la guerra del “Yanqui Poor”; reducir la venta de petróleo a los países de occidente representó un duro golpe.

Desde ese lejano 1973 hasta el 2003 han pasado 30 años, etapa en la que han ocurrido hechos tan significativos como los del 11 de setiembre y en el que se presentan situaciones con proporciones que no han variado mucho.

Si uno hace un retrato de la estructura de la energía que había en el mundo en esos momentos, el 90% provenía de la energía de los combustibles fósiles y el otro 10% de las energías renovables. Además el petróleo iba avanzando en participación porcentual, representando alrededor del 40% de la participación total lo que le daba una ventaja frente al carbón.

Y aunque hoy se habla de la reducción de las energías fósiles, en los próximos veinticinco o

“ el Perú es un país que podría crecer sobre energías renovables ”

cincuenta años es improbable que vaya a ser drástica, al contrario se va a seguir requiriendo de este tipo de energía para continuar moviendo el mundo. Existe sin embargo un problema:

La primera parte del problema es algo que se llama el pico de Hubber. Este pico nace en los años cincuenta cuando el gobierno de los Estados Unidos encargó al doctor Hubber una prospección de la energía del futuro, con énfasis especialmente en la energía nuclear (la energía nuclear nació bajo el símbolo de la muerte en 1945 con las bombas atómicas sobre Hiroshima y Nagasaki). Cuando Hubber concluyó esos trabajos planteó que la curva de producción versus tiempo tenía la forma de una campana, es decir la producción aumentaba, llegaba a un tope y luego declinaba y esa era la ley para cualquier recurso no renovable. El pronóstico finalmente no fue aceptado. No obstante, 20 años después, en los setenta el pronóstico se cumplió pero ya no se pudo aumentar la producción abriendo paso a la importación de petróleo.

Hacia fines de la década de los 90 e inicios del 2000 el tema del pico de Hubber se ha vuelto a pronosticar ya no para las reservas de los Estados Unidos, sino para las reservas del mundo. Los resultados más optimistas decían que el pico de Hubber ocurriría en el mundo pero alrededor del año 2030, los pesimistas los situaban dentro del año 2010 pero dentro de las hipótesis no estaba ni el crecimiento de la China, ni de la India. Hoy existe el temor de que este pico se adelante.

La crisis no sólo empieza con el fin del petróleo, el cual probablemente llegue hasta el siglo XXII, la crisis comienza en el momento en que la oferta ya no pueda atender la demanda y eso ocurrirá esta década o la subsiguiente. Y con un mundo que depende de más del 80% de energías fósiles hay un gran problema por delante.

Hoy el mundo busca crecer y desarrollarse y para eso requiere de energías, pero las energías que tiene son las fósiles y mientras más crezca más energía va a consumir originando ciertos daños al medio ambiente. Un tema válido a nivel de mundo aunque esta situación no se presenta exactamente a nivel de región o país. Este hecho le da al Perú esperanzas. Y es que el Perú es un país que podría crecer sobre energías renovables, por eso es que tiene que pensar que por razones ambientales, económicas, de independencia, energéticas y múltiples razones, tiene que apuntar a energías renovables.

A nivel de región, considerando América del sur e incluso el Caribe, la realidad coloca a los países que la conforman en una buena situación siempre y cuando se cuente con Venezuela su ausencia sería negativo debido a que todos los recursos energéticos de la región están concentrados en este país.

Utilización de la Biodiversidad de la Amazonía en el Perú

Como una de las consecuencias del desarrollo humano y tecnológico de las últimas décadas, las sociedades actuales se enfrentan a serios problemas de contaminación ambiental. Esta condición provoca la búsqueda de medidas efectivas que controlen los efectos negativos de la contaminación, entre los que se incluyen el deterioro de la salud humana y la pérdida irremediable de diversas especies animales y vegetales. De esta manera, la Biotecnología se convierte en una medida de solución.

Alexander Grobman

Plan Nacional de Biotecnología

Resumen

Alexander Grobman habla sobre la importancia de la biodiversidad y el uso de la biotecnología como una herramienta importante que permitirá conocer mejor la naturaleza que rodea a la población y hacer un mejor uso de ella.

La amazonía no solo es una reserva natural, sino también es un reservorio potencial de riqueza para el país. Sin embargo, la tala ilegal y la explotación irracional de recursos valorables que alcanza normalmente doscientos sesenta mil hectáreas, según el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA), ha subido a doscientos ochenta mil hectáreas.

Debido a un sistema de agricultura migratoria los suelos son minados hasta que se les agota la escasa cantidad de minerales que todavía quedan. Después de miles de años que han estado sometidos a lluvias al desaparecer esa vegetación los cultivos que los migrantes provenientes de la sierra ponen ahí no dura más de tres años ya que son talados y luego quemados.

Así a lo largo de todos los Andes la tala ilegal se va estableciendo mayormente en las especies maderables más importantes como la caoba y el cedro donde hay una densidad de un árbol por hectárea. En este caso el control del INRENA es inadecuado e ineficiente, a pesar que el mayor control de los recursos viene de aplicar la ley

forestal 27308, las concesiones y su micro uso, el uso sostenido de los bosques y la participación de las poblaciones indígenas. De ahí que se necesite buscar mecanismos estructurales nuevos para atacar este problema inmediatamente.

“ en los Andes la tala ilegal se establece en especies maderables importantes como la caoba y el cedro donde hay una densidad de un árbol por hectárea ”

Sobre el estado actual de protección forestal amazónica se observa que Chile con solo un millón de hectáreas de bosque cultivado exporta dos mil doscientos millones de dólares al año sin embargo el Perú considerado como la octava reserva forestal del mundo por sus setenta millones de hectáreas de bosque solo exporta ciento cincuenta millones de dólares de productos forestales por año. Una explotación inadecuada para la cantidad de bosques existentes en el país.

El Perú esta en la capacidad de dar concesiones de hasta tres millones de hectáreas y alcanzar en quince años hasta cinco mil millones de dólares movilizand recursos a través de la bolsa de inversiones nacionales y extranjeras para bosques forestales racionalmente manejados, sin embargo actualmente existen concesiones de un palo por hectárea que son depredantes. Es por eso que es necesario

aforestar, hacer un gran esfuerzo de hacer plantaciones nuevas en los lugares donde existen diez millones de hectáreas talados

Otro gran problema es la destrucción de los suelos tropicales. En gran parte porque la coca se está trabajando en laderas sujetas a erosión. Si uno se va al Valle del Monzón se va a encontrar que hay diez mil hectáreas de coca todas para uso ilegal e ilícito de pasta básica de cocaína. Los productores de coca de esa zona dejan de ser agricultores y se convierten en productores de pasta básica, en medios intermediarios en las cadenas ilícitas de la droga.

En el caso del Valle del Huallaga la destrucción de los suelos tropicales alcanzo a doscientos mil hectáreas el año pasado, aunque se ha reducido el área de coca hasta el año 87 a noventa y cuatro mil hectáreas por la acción del plan Colombia. Hoy existe un incremento en la producción de coca que se estima ha producido una deforestación de hasta setecientas mil hectáreas en la Amazonía. Este hecho evidencia que hay una falta de decisión política de manejo de suelos tropicales.

Frente a esta realidad el INIA está trabajando tecnología de punta para saber manejar los suelos de la amazonía de la forma mas eficiente ¿Eso que incluye? que los suelos se pueden mejorar en su acidez con la aplicación de roca dolomítica extraídas de la Cordillera Oriental de los Andes, desde el Norte del Perú hasta el Sur del Perú. El Perú cuenta con gran cantidad de recursos de roca dolomítica cuyo uso

puede mejorar los subsuelos, pero no se está haciendo nada.

“ para que el alumno asuma compromisos, éste debe ver que al profesor le importa el trabajo que realizan ”

Existe una gran biodiversidad nativa silvestre y cultivada, una serie de especies nativas conocidas y no conocidas. Hay poblaciones locales que hay que analizar, hay especies ampliamente usadas y especies cuyo germoplasma es conocido fenotípicamente. Pero el uso de la biodiversidad no es solamente de estos cultivos exóticos el maíz que es un cultivo que cultivamos hace seis mil años tiene cincuenta y dos razas de maíz. Más de 3,300 colecciones se conservan en un Banco de Germoplasma en La Molina. Poco uso ha podido hacerse de esta variabilidad desarrollada por selección de los agricultores. El uso directo de ciertas variedades para la mejora genética de otras se ve impedido por genes de adaptación mayores y por la demanda de los usuarios de respetar determinados rasgos usados en el consumo y el comercio.

No basta con decir que somos megabiodiversos hay que pasar de la conciencia potencial a una política de humanización donde las funciones estén dadas. Hay una opción extractiva cuyo valor es muy reducido y efímero y es el

que se está aplicando hoy día la opción de la biotecnología que nos da un mayor control y que requiere de la aplicación de tecnología, y la protección por patentes.

Es necesario aplicar la biotecnología exitosamente a la forestación, a los cultivos exóticos, pero también es importante clasificar, describir la variabilidad de las especies y razas, analizar la estructura genética de esta variabilidad. ¿Qué pasa?, si se encuentra una especie o varias y no es patentada otro país puede hacer lo mismo.

Hacia una responsabilidad social de las empresas

Hoy en día una buena gestión empresarial se basa en la correcta planificación estratégica, el correcto direccionamiento y la conformación de un proyecto de sustento socialmente aceptable de la empresa, actuando como un “miembro” más de la comunidad

Federico Cúneo

Perú 2021

Resumen

La necesidad de tener una organización que busque convertir al empresario en un agente transformador que trabaje con responsabilidad social permitió la creación de Perú 2021. Federico Cuneo, brinda detalles sobre el trabajo que esta organización realiza y las metas trazadas para mejorar la relación empresa- sociedad.

Perú 2021 es una organización formada por un grupo de empresarios para concebir una misión de largo plazo convertir a la empresa en agente de cambio, en agente transformador que utilizando la responsabilidad social como una herramienta busque mejorar la calidad de vida y la competitividad

Esta es la plataforma de Perú 2021. En ese camino se ha desarrollado un modelo que ubica a la empresa en el centro de la acción rodeado por siete principales interlocutores o grupos de interés:

- Proveedores
- Clientes
- Medio ambiente
- Comunidad
- Gobierno
- Inversionistas

-
- Colaboradores
 - Familia

Lo que se hace en el fondo es buscar la transformación de la actividad empresarial a través de una filosofía de responsabilidad social como uno de los factores y elementos más fuertes de la sociedad, más aun cuando el gobierno ha demostrado ser ineficiente e inoperante frente a estos problemas.

A nivel global cerca de ciento cincuenta empresas generan el 35% del Producto Bruto en el mundo, en el Perú cien empresas generan el 40%. Esta Amazonía en peligro entonces es responsabilidad de los más grandes, por lo que en lugar de pensar que es una obligación se debe pensar que es una inversión.

Algunas reflexiones

El sector empresarial tiene muy claro que tiene que armonizar sus planes de negocio, sus valores, su responsabilidad social para con cada uno de los grupos de interés con los que alterna como parte de los objetivos del milenio y el pacto global.

Una de las formas de llegar es quizás que la empresa participe en eventos como éstos y ver qué es bueno para el Perú, posteriormente se deberá buscar y adecuar la operación empresarial en beneficio del país. A la empresa le corresponde no solo un rol en el sector económico también un rol en el frente social y ambiental.

Hoy día la transformación empresarial esta yendo a tener muy claro los objetivos y los logros que las empresas tienen en el frente económico en el frente social y en el frente ambiental. Esa es la transformación que Perú 2021 esta tratando de lograr. Nadie duda que el sector empresarial esta empezando a cambiar. Pero la responsabilidad social empresarial no es un tema solo de las empresas, la sociedad en su conjunto tiene que aprender a ser consumidor responsable. Hay que tener claro que el tema de la informalidad y de la corrupción son elementos distorsionadores.

“ a nivel global cerca de 150 empresas generan el 35% del PB en el mundo; en el Perú 100 empresas generan el 40% ”

La Colonización en el medio ambiente

Los esfuerzos por percibir y entender los problemas ambientales hicieron que el hombre entendiese cuál es el tipo de relación entre él y la naturaleza. El admitirse que toda actividad humana, económica y sociocultural tiene lugar en un contexto biofísico y que interfiere en él, hace necesario transformar la calidad e intensidad de esas relaciones.

Alberto Chirif

Resumen

Alberto Chirif, hace un recuento sobre los diferentes procesos de colonización de la Amazonía Peruana a lo largo de la historia peruana. Chirif, habla también sobre la trascendencia e importancia que tiene en el medio ambiente, el aplicar un adecuado plan de gestión ambiental.

Hay una preocupación de parte de los empresarios de cambiar su relación no solo con la naturaleza, sino también con la sociedad con la que trabajan. Una acción que se desdice con los empresarios madereros que por algunas cosas tienen actuaciones mas bien diferentes.

El Perú es un país que arrastra muchas mas cadenas ominosas que las que el himno nacional anuncia una de ellas el prejuicio, que en la vida cotidiana se expresa de muchas maneras. Son pasajeras, estables, tanto que pasan a constituir el cuerpo de políticas nacionales. Por ejemplo, respecto a la colonización de la amazonia, los primeros intentos realizados desde la década de 1840 hasta fines del siglo XIX estuvieron dirigidos a poblar la Amazonía con inmigrantes blancos, así expresamente definidos por una de las tantas leyes de la época que propiciaba la venida de europeos al Perú.

Aquí los prejuicios principales era sobre el mejoramiento de la raza y la necesidad de civilizar

la región y sus pobladores, de otro modo se pensaba no podría existir tal riqueza de flora cuyo desaprovechamiento era explicada por la dejadez y torpeza de los aborígenes.

Si bien los planes de migración se fueron al tacho, la colonización no solamente siguió, sino que se fortaleció a través de las migraciones espontáneas de pobladores andinos que buscaban tierras para compensar aquellas que los latifundios y la expansión de la minería les había usurpado bajo la figura de que si emigraban a la selva deshabitada y con grandes recursos su situación se transformará.

Al parecer al Perú le cabe el dudoso privilegio del lanzamiento del slogan “Tierra sin hombre es para hombre sin tierra” publicado en un libro editado en la época de 1940, obra que sería la base de la política de colonización desarrollada por el Estado Peruano entre 1960 y 1980, aun cuando este hecho a sido cuidadosamente silenciado.

Pero la colonización ha sido mucho más que transferencia de la población de una región a otra ya que en realidad ha implicado el traslado de concepciones referidas a temas como trabajo, aprovechamiento de los recursos, producción y otros. Gran parte de los cultivos y crianza usadas por la colonización son calificadas de exóticos, así se trata de impulsar la producción de carnes mediante el impulso de la ganadería con cuna de búfalos. Este es el caso de Loreto que para la producción de aceites

empieza en la palma aceitera originaria del África comodamente vendida en paquetes tecnológicos por empresas transnacionales. Es decir, el espacio se coloniza, se puebla con forasteros pero también los productos y las especies que se buscan desarrollar son foráneos.

“ al Perú le cabe el dudoso privilegio del lanzamiento del slogan ‘Tierra sin hombre es para hombre sin tierra’ ”

Luego de más de sesenta años de políticas de colonización los resultados presentan datos preocupantes: la tasa de forestación anual bordea las trescientas mil hectáreas y la deforestación acumulada llega a los doce millones de hectáreas. Gran parte de las áreas deforestada están erosionadas por efecto de las lluvias, los ríos se han enturbiado a consecuencia de la gran cantidad de tierra lavada por las lluvias lo que ha vuelto difícil o imposible la navegación en algunas zonas. Además hay una pérdida de biodiversidad creciente de especies de fauna que afecta de manera especial la alimentación de pobladores indígenas quienes las aprovechan desde hace miles de años. Es impresionante sin embargo el deterioro de su calidad de vida y la pérdida de horizontes culturales propios. Sobre la coca es importante señalar que es un producto no deseado, como resultado de la frustración de los colonos que fueron llevados a la Amazonía.

La palabra medio ambiente como conjunto de factores climáticos y bióticos que hacen parte del entorno humano y actúa sobre los individuos no tiene equivalente exacto en las lenguas indígenas. Si preguntáramos a indígenas de diversas tradiciones cómo se dice medio ambiente en su propia lengua, seguramente darían como respuesta la palabra que usan para nombrar la tierra, al universo como un espacio total de la creación. En sus mitos y leyendas sus dioses y héroes más que crearlo han ordenado el universo en el cual vive la gente de un pueblo específico junto con otras de distinta tradición, así como también animales, plantas y los seres que los protegen.

Las sociedades indígenas tampoco tienen el concepto de dominio de la naturaleza que maneja la sociedad industrial moderna. Ellas no intentan vencer o doblegar a las fuerzas naturales para llevarlas a funcionar según su propia voluntad en cambio ha establecido relaciones de reciprocidad con ella.

La gestión ambiental como la correcta administración del medio ambiente basada en el principio de no exigirle a éste más allá de su capacidad natural o asistida de regeneración es fundamentalmente el producto de un acuerdo social en donde las sociedades indígenas, la gestión ambiental y el manejo de recursos han constituido prácticas con fuerte contenido ético implícitas en las conductas humanas de relación con la naturaleza. La gente no aprovechaba los recursos sin antes pedir ofrendas a los dueños de las especies y asumía el compromiso de no tomar más de lo que se necesitaba para vivir.

Temas como este han sido incorporados a la reflexión por algunos programas de educación bilingüe intercultural en marcha. Para la sociedad industrial moderna la relación ética de género humano con la naturaleza es algo que escapa a su ámbito de comprensión, No obstante cuando éste es inteligente sabe que del buen uso de los recursos depende su propia estabilidad productiva y económica y pone en práctica estrategias de manejo.

Esta mirada inteligente lamentablemente es ajena en sociedades como la nuestra que son parte del llamado capitalismo salvaje. Una visión de corto plazo, una mirada miope determinan que los recursos no se aprovechen sino que se depreden. Esta misma miopía impiden que los extractores vean su propia ubicación en un contexto mayor se creen solos en su isla, sin tener en cuenta que su tiempo de impunidad terminará cuando entren en vigencia acuerdos internacionales que exigen que los recursos que se coloquen en el mercado provengan de áreas manejadas.

Es verdad que la responsabilidad no es sólo de estos extractores, sino también de las propias autoridades del Estado, siempre febrilmente embarcadas en obras y construcciones pero con total desatención en materia de elaboración de normas que tengan en cuenta las potencialidades de la región y sobre todo de la vigilancia de su cumplimiento. Hay que desprenderse de prejuicios y mirar lo que son las potencialidades propias de la región. Al respecto, es preocupante que el principal recurso renovable de Loreto que es el

“ la construcción de una políticas de gestión ambiental, debe comenzar por el convencimiento de que medio ambiente es el entorno inmediato y que es sobre éste se debe actuar ”

agua por su volumen y su capacidad de producción de una base diversificada de fauna y flora no haya sido objeto de un tratamiento especial.

Los planes de manejo diseñados por el Estado se han convertido en camisas de fuerza para los grupos organizados de comunidades indígenas y ribereñas que quieren formalizar sus iniciativas y que se les reconozca su justo derecho de beneficiarse del aprovechamiento de los recursos que cuidan y que han ayudado a repotenciar.

Como muestra se puede ver que el trabajo realizado en los últimos 15 años por instituciones privadas para promover la organización de grupos de manejos de organización comunal solo han podido lograr a la fecha la aprobación de un plan de manejo pesquero y tres de manejo de agua y no ha sido por falta de propuesta sino no por antojadizos bloqueos de un Estado que a la vez que estrangula estas iniciativas permite la mas descarada e ilegal extracción de madera

Estos trabajos iniciales de instituciones privadas pioneros por haber abierto el camino de un mundo desconocido deberían ahora servir de base para que el Estado estructure una política de gestión ambiental para la región que a diferencia de lo que hizo mediante la colonización se base en sus recursos propios y en la fuerza organizativa, la inteligencia y la experiencia de su población indígena ribereña

La construcción de una políticas de gestión ambiental, sin embargo debe comenzar por el convencimiento de que medio ambiente es antes que nada el entorno inmediato y que es sobre éste que se debe actuar en primer lugar. No se puede pretender crear conciencias sobre los bosques que a fin de cuentas son realidades lejanas a la gente de la ciudad, por mas que esta ciudad se llame Iquitos sino creamos conciencias sobre las consecuencias del entorno inmediato, sino enfrentamos problemas como el de la contaminación del aire con la creciente emisión de monóxido de los vehículos o de la contaminación sonora por motocarro y ahora además por la reactivación circunstancial del movimiento político y si no somos capaces de solucionar por disputas entre autoridades un problema tan evidente como el creado por la cercanía al aeropuerto del basurero municipal la subsiguiente proliferación de gallinazos que hoy enfrenta de manera frontal el turismo, una de las pocas fuentes de trabajo y esfuerzo para la débil economía regional

Es finalmente necesario devolverle a la palabra gestión su sentido práctico de tareas articuladas para logro de fines y así como la gestión de una empresa no puede limitarse a teorías a riesgo de que esta quiebre tampoco la del medio ambiente puede restringirse a declaraciones porque entonces este seguirá colapsando

Prioridad Política y Agenda Ambiental

Los esfuerzos por percibir y entender los problemas ambientales hicieron que el hombre entendiese cuál es el tipo de relación entre él y la naturaleza. El admitirse que toda actividad humana, económica y sociocultural tiene lugar en un contexto biofísico y que interfiere en él, hace necesario transformar la calidad e intensidad de esas relaciones.

Ing. David Landa
Ingeniero industrial

Resumen

El Ing. David Landa hace un análisis sobre la situación de crisis que vive actualmente la amazonía producto de la tala ilegal, el mal manejo de las concesiones forestales y otros problemas ambientales desarrollados en la zona. Landa afirma que sólo a través de un adecuado plan de descentralización la Amazonía dejará de sufrir daños ambientales.

Cuando se habla de desplazamientos poblacionales se observa que son más las personas que salen que las que ingresan. Estos desplazamientos, mayormente se van a dar hacia dos destinos por un lado, un importante número de personas que van a la costa (en los años 61 y 72 la revolución militar propició una inmigración masiva hacia la costa) y por el otro, aquellos que se van a la zona de la selva (este desplazamiento se da con más fuerza tras la creación de la carretera marginal)

Magnitud del crecimiento poblacional

En el Perú el crecimiento poblacional de los departamentos de Ayacucho, Cajamarca, Piura va entre un rango de 80 a 110 entre los años 72 al 2005. Si se da un vistazo a la amazonía se observa que en Loreto la población creció el 100 %, en Madre de Dios, en 300%, en Amazonas en un 100% y en San Martín y Ucayali en un 200% respectivamente.

Pero esto qué tiene que ver con el gobierno del territorio y la toma de decisiones nacionales? Al respecto, solo basta con hacer un análisis de la representación al Congreso, se observa que ésta va en razón directa a la población. Así en una zona como la sierra la población electoral tienen una mayor representatividad porque su volumen poblacional es mayor (treinta y siete congresistas), una realidad que difiere de la amazonía (dieciséis congresistas) y de Lima que tiene el mayor número de representantes congresales (sesenta y siete congresistas) debido a que posee el mayor número de electores hábiles.

Las cifras reflejan que urge, por ello, una reforma profunda del Estado. No se puede seguir en un Estado unitario, absolutamente centralista. Se debe pensar en un nuevo modelo y propiciar este cambio.

Pero este no es el único problema, existe una realidad espantosa, el 40% del territorio san martinense -parte de la región amazónica- está deforestada, depredada, cuerpos de agua que han desaparecido, alteración del régimen hídrico el cual tiene su correlato en todo el sistema.

Parte de éstos problemas se deben a la ausencia de una autoridad en el cumplimiento de las normas, la casi nula ciudadanía que trae como consecuencia la corrupción y permisos de extracciones forestales fraudulentas (la mayoría manejados por el Instituto Nacional de Recursos Naturales-INRENA y

monitoreados desde Lima con total ignorancia de lo que significa la Amazonía).

“ no se puede seguir en un Estado absolutamente centralista ”

Concesiones forestales infractoras o fraudulentas.

Muchas de las concesiones forestales realizadas en el país no solo se encuentran infringiendo o incumpliendo sus planes anuales de manejo ambiental, sino que además sus comités de gestión de bosques de concesión realizan un trabajo inadecuado, razón suficiente para revocarles la autorización, pero que no ocurre porque hay demasiado dinero de por medio.

Un hecho que confirma esta afirmación es una investigación realizada por los estudiantes de la Facultad de Ecología en San Martín quienes al estudiar al azar cinco permisos de extracción forestal descubrieron que cuatro de ellos eran fraudulentos. El permiso que se les dio se había hecho sobre zonas que no tenían árboles o estaban sobre arrosales. Simplemente habían solicitado la autorización con la única intención de iniciar lavado de dinero para la extracción ilegal de madera que mayormente vienen de la zona de protección. Este hecho debió originar la revisión de todos los permisos de extracción forestal, pero no ha sucedido ni sucederá.

¿Qué se está haciendo?

Se ha desarrollado algunas acciones pálidas, se ha hecho una declaratoria de emergencia ambiental con la ordenanza 031 en San Martín que hasta ahora no tiene ningún efecto. Se decretó la emergencia ambiental en un plazo de 180 días y nada. También se han trabajado las agendas ambientales y se ha podido revisar la de las diferentes regiones y todos son muy parecidos a los de los planes estratégicos de desarrollo que tiene el Perú antes. Por ejemplo, San Martín al 2004 ha conseguido algunos avances que finalmente no han tenido resultado. En muchas ocasiones se ha mencionado el caso del aeropuerto y el basurero a pesar que la agenda ambiental de la región Loreto al 2004 habla de seis rellenos sanitarios sin embargo no se ha visto ninguno.

Sobre la participación ciudadana que ha intervenido directamente en asuntos de protección ambiental, esta es absolutamente importante para trabajar el tema de las denuncias contra INRENA y organismos centrales del estado que funcionan desde la metrópoli y que tienen poquísimo efecto en los asuntos para los que fueron formados.

¿Qué hacer?

Hay muy buenas normas simplemente hay que hacer que se cumplan. En ese compromiso deben estar inmersos las autoridades políticas, el presidente regional, el gerente de recursos naturales o el

alcalde, a los operadores de justicia al policía, al ejercito y otros.

Se deben realizar acciones concretas desde la ciudadanía. Es importante exigir menos a la autoridad pero si una mayor participación de la población. Para ello tenemos herramientas importantísimas sagradas desde el nivel constitucional. Por ejemplo, la descentralización, Este artículo habla de la descentralización como forma de organización democrática, el artículo 189 también lo consagra.

Por otro lado, hay todo un soporte de un hermoso capital legal que hay que perfeccionar es cierto pero ahí están. Hay nueve dispositivos legales potentes que amparan a la ciudadanía para trabajar, participar, empujar el proceso de descentralización, arrancar competencias, reiniciar el proceso de emancipación que quedó trunco.

Es a partir de la descentralización que los acuerdos tomarán sentido para San Martín y para la Amazonia local porque será sinónimo de fortalecimiento de las capacidades humanas, habrá un fortalecimiento de la economía local. Solo así el comercio regional recién tendrá sentido, sino será simplemente literatura, todo será poesía. Por lo tanto la descentralización será la verdadera emancipación del Perú.

El Manejo Comunal

Un modelo de gestión de la Biodiversidad Amazónica

La Amazonía Peruana está caracterizada por su heterogeneidad geográfica, biológica y cultural. Lamentablemente esa heterogeneidad ha venido siendo afectada por grandes depredaciones que han ido degradando su biodiversidad

Enrique Toledo
FONDEBOSQUE

Resumen

El representante del Instituto de Investigaciones de la Amazonía peruana hace una comparación histórica entre la Amazonía de hace 500 años y la de hoy. Para José Álvarez, la solución de sus actuales problemas radica en brindarle mayor participación al indígena, pues es éste el que conoce en detalle sus tierras y la naturaleza que lo rodea

Hace 500 años, la Amazonía se caracterizaba por ser una tierra en abundancia, rica en recursos naturales. Una realidad que en ese entonces se diferenciaba mucho de la hambruna que existía en Europa y que hacía que un 95% de la población pasara hambre producto de la desigualdad social.

Hoy a principios del siglo XXI, todo lo que fue calificado como un paraíso se ha desvanecido. Hay una pobreza galopante a lo largo de la Amazonía. Los que un día fueron orgullosos indígenas, hoy no tienen que comer. Existe una desnutrición que crece año a año, aproximadamente el 50% de los niños padecen desnutrición crónica y anemia pernicioso. En áreas de cabeceras - donde el pescado es más escaso- por ejemplo en la provincia de Condorcanqui (Alto Marañón) el 70% de la población está con desnutrición crónica.

¿Qué ha pasado?

Una de las causas que provocó la caída de la amazonía fue la colonización de sus tierras por los europeos. Eso que los indígenas habían manejado por miles de años había sido expropiado con aquel mito de que la tierra era prospera, fértil y rica. La Amazonía se había convertido en “Mamazonía”, la teta de la vaca donde todos se alimentaban. Sin embargo, las cosas fueron diferentes, las olas extractivas trajeron beneficios para unos pocos quienes se hicieron millonarios mientras que la gran mayoría se quedó en la miseria.

La deforestación

Muchos hacen énfasis en la deforestación. Es cierto que es un problema que está atacando a las zonas de la selva alta pero en la selva baja no es un gran problema, apenas hay un 2 ó 3% de áreas deforestadas en zonas como Loreto. El gran problema, sin embargo es la degradación del ecosistema por la extracción salvaje que se ha producido en los últimos 150 años. Como resultado, se tiene un bosque enfermo, vacío y deforestado con tala selectiva.

Hay una ausencia de las especies valiosas, las más importantes incluso para el ecosistema han sido exterminadas. Millones y millones de hectáreas de selva baja sobre todo en las áreas donde se concentra la población se han destruido. Por eso se afirma que la selva está enferma. Un ejemplo es la Várzea, uno de

los ecosistemas mas productivos y ricos del mundo donde a pesar de tener una productividad altísima ésta se está viendo afectada. Una catástrofe ecológica muy grave de recuperar debido a que se han exterminado especies claves, dispersores de semilla, controladores de vegetación pero también una catástrofe económica porque la gente que podía estar viviendo de esto hoy no tiene ni para comer.

Otro tema importante de resaltar es la alteración de los patrones culturales. La población indígena después de 150 años todavía no se acomoda a la actual situación. Vive una cultura de abundancia, en una tierra de escasez. La gente todavía esta pensando que el bosque es inagotable y siguen talando palmeras.

Causas

- Las nuevas situaciones
- Armas y herramientas modernas. Antes un indígena talaba bosque con un hacha de piedra, hoy entra un tractor forestal.
- La demanda del mercado. Antes se consumía en casa hoy se vende.
- Incapacidad del Estado
- Descalabro del sistema indígena. Es quizás una de las causas mas importantes. El Estado peruano llega a las tierras y les dice a los indígenas “ese bosque ya no es tuyo es de nosotros. Los cuerpos de agua es de cualquier

peruano que venga acá y lo pueda sacar” y lógico como cualquier peruano se cree dueño y de modo irresponsable simplemente va y saca destruyendo a su paso envenenando la naturaleza.

¿Cómo conservar la biodiversidad en este escenario?

No es suficiente el tema de las áreas protegidas, las áreas protegidas no van a solucionar este problema. Tampoco se puede pensar que eso es sostenible económicamente. Se necesita proteger enormes extensiones, no islas de conservación que tampoco son sostenibles.

Hay dos posiciones de extrema: los ambientalistas ultramontanos, que dicen que hay que proteger la naturaleza, hay que mezquinar a esos indios que sigan talando y cazando y también están los estatistas que aseguran que no se puede mezquinar a la gente por lo que califican de asesinos a los ambientalistas son asesinos la pobreza sigue incrementándose mientras la gente sigue sin saber cavando su propia perdición

“ hace 500 años, la Amazonía se caracterizaba por ser una tierra en abundancia, rica en recursos naturales ”

¿Qué hacer?

Se debe reconocer que el Estado no tiene capacidad para gestionar la biodiversidad amazónica por lo tanto debe devolver a los indígenas y a las comunidades locales el control de sus recursos y de su territorio. Quien debe ejecutar la gestión de los recursos porque esta cerca es el indígena campesino ¿porqué el Estado no le da atribuciones? porque hay intereses por detrás, porque el campesino, el indígena no produce impuestos, dividendos, coimas como si lo hacen los empresarios madereros. Tenemos dos mil 500 comunidades solo en Loreto que a un promedio de cinco o 10 mil hectáreas podrían manejar prácticamente la mitad del territorio.

Otra alternativa es el manejo comunal. Dentro de la comunidad hay otros grupos que son los que van a aplicar el manejo comunal como son los grupos de interés, los grupos de afinidad familiar etc. El manejo comunal se presenta entonces como una fórmula que si podría mitigar la degradación terrible que esta sufriendo la amazonía.

Se necesita respuestas, no teorías, diagnósticos o consultorías. La amazonía es un enfermo grave, se esta desangrando. La amazonía necesita ayuda no grandes soluciones que nunca van a allegar.

A la gente no hay que decirle que esa biodiversidad le puede dar dinero. A la gente hay que decirle que esa biodiversidad los puede arruinar. Por

eso es importante que participen. La gente tiene que convencerse que son ellos los que deben tomar la decisión. Cualquier solución impuesta desde arriba verticalmente por expertos, por muy buenos que sean no va a funcionar.

“ El indígena no produce impuestos, dividendos, coimas como si lo hacen los empresarios madereros ”

CLAUSURA

A fines de diciembre de 2004 presentamos la Agenda Ambiental Nacional, en esa oportunidad anunciamos que el año 2006 nos volveríamos a reunir en Iquitos en el VI ecodiálogo nacional y aquí estamos.

De eso se trata un reporte público: mirar los logros y dificultades a partir de los compromisos asumidos.

Se presentará una síntesis del reporte de avances del rendimiento de la agenda, agregando además las conclusiones y recomendaciones del VI ecodiálogo.

Es importante recordar que es la agenda ambiental nacional:

Es un instrumento de planificación de carácter transectorial, participativo y cada vez más descentralizado, aquí se expresan las prioridades nacionales en el tema y al mismo tiempo sirve para que los peruanos y peruanas conozcan los compromisos que se asumen en la gestión pública ambiental tanto la ley marco del sistema nacional de gestión ambiental, su reglamento y la ley general del ambiente han consagrado su carácter vinculante para el Estado, sirviendo de orientador para políticas regionales, sectoriales, así como para el gasto público, la cooperación y las actividades de la sociedad civil.

Este instrumento incorpora compromisos nacionales pero también incluye temas locales y regionales en tanto representa temas de.. nacional. Dentro de lo nacional existen compromisos asumidos por la entidades sectoriales así como por otros de naturaleza transectorial. la agenda ..nacional se organiza en metas estructurales y frentes de acción: el verde, el marrón, el azul y el dorado, estos últimos relacionados con la conservación de los recursos naturales, la protección de la buena calidad del ambiente, la educación y cultura ambiental así como el comercio y turismo sostenible respectivamente.

La agenda vigente fue aprobada en febrero del 2005 mediante decreto del consejo directivo del CONAM, a partir de allí y en conformidad con los procedimientos ISO se inicio un proceso de seguimiento de la ... Las solicitudes de reporte se remitieron a los sectores y opd en agosto y diciembre del 2005.

Con esta información recogida de la propia autoridad nacional se está preparando el reporte del 2005 que se... ante el consejo directivo del CONAM.

Ahora se les presenta las principales conclusiones y recomendaciones del reporte y que retos se plantean para el año 2007, donde se elaborará una nueva agenda.

Recordando cuales son los principales componentes de la agenda:

En el bloque de metas estructurales, las que son transversales a todos los frentes y constituyen la base constitucional sobre la cual se apoya la gestión ambiental se plantearon objetivos en 5 áreas:

La definición de la política nacional ambiental

La mejora del marco normativo

El fortalecimiento de la institucionalidad ambiental

Completar los instrumentos de acción ambiental

Promover la descentralización de la gestión ambiental en el país.

En el frente verde, el cual se orienta a la conservación y el aprovechamiento de los recursos naturales incluyendo la biodiversidad, se planteó:

La promoción de la conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales

La difusión de estrategias nacionales de biodiversidad biológica

Iniciar un proceso de evaluación del patrimonio natural

Generar las condiciones para impulsar el ordenamiento territorial ambiental del país

En el frente marrón orientado a la calidad y salud ambiental se planteó:

La definición y actualización de las normas de calidad ambiental

Fortalecer la gestión ambiental en protección de la calidad ambiental

Aplicar la estrategia de nacional cambio climático

Continuar los esfuerzos para impulsar una gestión adecuada de los residuos sólidos

Precisar los objetivos de salud ambiental

Promover la adopción de tecnologías limpias en el Perú.

Las áreas que se encuentran contenidas en el frente azul son de máxima importancia. Por ello se decidió priorizar la consolidación de los esfuerzos y aplicar una política nacional de educación ambiental, mejorar las herramientas de acceso a la información ambiental. Generar incentivos que animen la investigación científica estableciendo mecanismos eficaces y eficientes de participación ciudadana generando una estrategia de promoción de la ciudadanía ambiental.

El frente dorado ha servido para dar mayor énfasis a temas emergentes en materia ambiental de importancia estratégica para el país, se ha considerado:

El desarrollo sostenible

La producción del biocomercio

El apoyo al turismo sostenible

Alentar el crecimiento del sector de servicios y comercio ambiental

Cuando se discutía como presentar las conclusiones principales del reporte 2005 de la agenda ambiental nacional vimos que una forma clara y efectiva era vincularlas con las condiciones de

éxito para su aplicación las que planteamos al presentar la agenda 2004. Los avances alcanzados y los retos pueden comprenderse a cabalidad mirando como se han ido generando las condiciones para el éxito de la agenda ambiental que son en realidad también la base para una gestión ambiental que nos lleve al desarrollo sostenible.

Así, una de las afirmaciones que generalmente se escucha es que no hay voluntad política para avanzar en una gestión ambiental. Una importante lección aprendida es que dicha voluntad no es algo que se da sin una tarea específica, que es a su vez política. Con eventos como este VI Ecodiálogo Nacional se está construyendo la voluntad política que no puede leerse sólo como voluntad del gobernante, sino como consenso y como una suma de voluntades que se expresan en las decisiones de los gobernantes.

Una voluntad política sólida es la que se logra de esta manera y no con simple voluntarismo. Si se dan reformas sin consenso se corre el riesgo de dar marchas y contramarchas que generan malas señales para todos los autores.

Por ello es importante resaltar la importancia del discurso del presidente del Consejo de ministros ante el Congreso de la República en septiembre pasado en el cual por primera vez se incorporó un espacio a la agenda ambiental. Aquí se hicieron compromisos muy importantes, incluyendo el compromiso con la aplicación de la ley marco del sistema nacional de gestión ambiental, la creación de la procuraduría ambiental, la aprobación del reglamento de la ley del sistema nacional de evaluación del impacto ambiental y el fortalecimiento del CONAM.

Otro hito importante es la incorporación de una sesión ambiental en el Plan Nacional de competitividad. Reconocer que la competitividad del país depende de la forma cómo manejamos la variable ambiental es un logro más en este esfuerzo por darle al tema prioridad política.

Desde luego existen otras señales que llevan a pensar que queda mucho por recorrer.

Discutir de forma informada y responsable sobre la temática ambiental es una condición necesaria para avanzar en las mejoras de las políticas ambientales y este VI Ecodiálogo Nacional y I Ecodiálogo Nacional contribuye a ello.

En los días que se ha desarrollado este evento se ha tenido la oportunidad de conversar abiertamente sobre el pasado, el presente y el futuro de la gestión ambiental. Se ha hecho un esfuerzo por escucharse mutuamente y por acercar las ideas unos a otros. Es el momento preciso para expresar agradecimiento a todos y a todas que con sus presentaciones, exposiciones, comentarios y preguntas, contribuyeron a la calidad técnica y ...de esta reunión. Ecodiálogo son ustedes

Una acción en la que los participantes han tenido un rol fundamental. No obstante, es necesario llevar esta discusión más allá del espacio ambiental e introducirlo en el escenario nacional y eso no es una tarea fácil. Sin embargo, siempre se presentan oportunidades que se deben aprovechar.

Este es el caso de la discusión sostenida a propósito de la promulgación de la ley general del ambiente del ambiente, se creó un espacio sin precedentes de cobertura mediática sobre los objetivos de la política ambiental. Se cree que la promulgación final de la ley ha sido el resultado de un proceso complejo de generación de consensos, que deberán llevar a que esta nueva norma tenga una larga vigencia así como una aplicación efectiva.

Una condición e indicador de éxito de la ley es el fortalecimiento de la institucionalidad ambiental en sus tres niveles de gobierno, en este periodo dos normas legales son especialmente relevantes:

En primer lugar el decreto supremo 0082005 reglamento de la ley marco del sistema nacional de la gestión esta norma todavía no ha sido valorada en su justa medida, constituye la primera norma que trata de manera completa los distintos componentes de la gestión ambiental: la política, la organización pública y los instrumentos de gestión ambiental. Sin embargo, la promulgación el 15 de octubre del 2005 de la ley general del ambiente ha sido lo más importante pues no sólo en el mismo sentido del reglamento de la ley marco del sistema nacional de gestión ambiental ha incorporado todos los componentes de la gestión pública ambiental sino que además ha desarrollado los distintos aspectos temáticos involucrados; lo más resaltante es que tanto estas normas como la ley macro del sistema nacional de gestión ambiental han coordinado una ruta clara hacia un modelo de gestión transectorial y descentralizado.

El modelo busca escapar de un esquema de gestiones puramente sectoriales y al mismo tiempo genera la capacidad de las regiones y municipalidades para aplicar de la mejor manera los distintos instrumentos de gestión ambiental.

La agenda de fortalecimiento institucional es viable y va desde las acciones vinculadas como la propia autoridad ambiental nacional ,CONAM, pasando por las entidades sectoriales, los gobiernos regionales, las municipalidades trazando vínculos entre el Estado y la sociedad civil. También implica mirar aspectos organizacionales, normativos y de gestión; sobre este último punto es importante resaltar que el consejo directivo del CONAM ya se encuentra completo y que la sociedad civil organizada se encuentra representada en el seno de la autoridad ambiental nacional.

Para generar estos avances se ha debido contar con normas que ordenen el proceso, desde luego, la más importante es la Ley del ambiente. a esto hay que agregarle el reglamento de la ley marco del Sist. Nacional de gestión Ambiental y el reglamento de zonificación ecológica y económica, No obstante la regulación del reglamento y promulgación de la ley del sistema nacional de evaluación ambiental sigue siendo una tarea pendiente de suma urgencia a la que se dedicará muchos esfuerzos.

Sin embargo a lo que se quiere dar la máxima relevancia es a los logros de la autoridad ambiental nacional en los avances de descentralización. La mayoría de las personas conoce que el compromiso del CONAM con la descentralización se inicio mucho antes de la división

por regiones. Por ello, es motivo de enorme satisfacción poder anunciar que se cuenta con las comisiones ambientales regionales en todo el Perú.

No sólo eso, sino que además los sistemas regionales creados empiezan a mostrarse activos y reflejan en sus acciones la diversidad del país. 39 grupos técnicos regionales creados desde Tumbes a Tacna o desde el Callao hasta Madre de Dios mostrando en sus objetivos la complejidad de la gestión ambiental en el Perú.

Si se mira el espacio local se ve un gran avance en la creación de comisiones ambientales municipales, habiendo alcanzado la cifra de 19 comisiones ambientales municipales provinciales.

En este ecodiálogo se ha entregado 9 acreditaciones de municipalidades sostenibles y se espera que en el próximo ecodiálogo sean muchas más. Junto a ello, la creación de los primeros grupos técnicos locales refleja la medida del poder de gestión esperando que hacia el 2007 se pueda reportar muchos otros grupos de alcance regional. Por ello, no es sólo que esos avances reflejan una mayor voluntad política sino que también implica una consolidación de los objetivos del país. La Ley general tiene ese gran significado: la definición de objetivos nacionales compartidos que van más allá de los intereses institucionales o personales y esto debe ser forzado con el contenido del Plan nacional de competitividad y sobre todo con la actuación de la política nacional del ambiente.

Y sobre todo con la política nacional del ambiente.

Una manera de expresar esta voluntad política es analizando cuanto está dispuesta la sociedad a invertir por contar con un medio ambiente adecuado.

Un reciente estudio señala que el gasto público ambiental es de 250 millones de dólares al año, otra investigación señala que el costo de la inversión ambiental es aproximadamente 200 mil millones de dólares y este déficit no puede cerrarse, es más, se cree que existe una tendencia a abrir esa brecha. Por ello la inversión pública y privada a favor del ambiente debe incrementar si de verdad se quiere convertir los compromisos asumidos en acciones concretas.

Otro aspecto sustancial constituye la necesidad de asegurar la transectorialidad de las políticas ambientales, para ello se han diseñado instrumentos de carácter transectorial dejando un esquema puramente sectorial. La ley general del ambiente y antes de ella el reglamento de la ley marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental han contado ... esto ha generado reformas en la formulación, aplicación y seguimiento dentro de la gestión. Este proceso deberá continuar a fin de contribuir a un modelo transectorial efectivo. Por ello, la herramienta de zonificación ecológica y económica y la aprobación del plan anual constituyen un avance en la ruta hacia la...en políticas públicas. La incorporación de la evaluación ambiental estratégica debe estar orientada hacia ese mismo fin de forma tal que se mejore la calidad de decisiones y se resuelvan los problemas del ambiente.

El consenso sobre la necesidad de promover la participación del sector privado y la sociedad civil debe ahora ser expresado en acciones concretas, los objetivos deben ser en función de eficiencia, eficacia y efectividad. El Estado no puede ni debe renunciar a su papel de asesor

pero como la ley del ambiente la han reconocido en su principio de gobernanza no es posible generar decisiones sostenibles sin la participación de los involucrados en ellas. Por ello, la estrategia de promoción de la ciudadanía ambiental decidiendo tareas, metas y plazos, se convertirá en una guía de trabajo para los próximos años. Ciudadanía ambiental es sin duda el concepto que va a acompañar la gestión durante los próximos años.

Todo eso tiene un respaldo legal de la propia ley general del ambiente así como un respaldo institucional que es la incorporación de la sociedad civil, las universidades, la autoridad ambiental nacional, los colegios profesionales y los organismos no gubernamentales especializados en materia ambiental.

Por último, se debe reafirmar el compromiso con una decisión ética de la gestión ambiental. Centrar los esfuerzos en las personas –en los peruanos y peruanas- es la principal reforma de la gestión ambiental. Esto implica un cambio en las prioridades, en las políticas, pero también un Estado que sea capaz de rendir cuentas y actuar con transparencia política. Además, se necesita de todos.

A través del VI Ecodiálogo Nacional se han desarrollado temas de vital importancia como el financiamiento de la gestión ambiental, la gestión local. La zonificación ecológica y económica, la gestión transectorial y descentralizada, la educación ambiental entre otros temas de vital importancia. Pero es de destacar tres temas trascendentales como el incorporar a la amazonía como un aspecto transversal de los instrumentos de gestión ambiental y lo que es más importante vincular la gestión ambiental al desarrollo. Si este enlace no se produce no habrá sostenibilidad.

Antes de culminar, se debe agradecer a todas las personas y entidades que hicieron posible la realización del Sexto Ecodiálogo Nacional en Iquitos. Una ciudad que ha demostrado que esta en la capacidad de realizar reuniones de primer nivel similares a los ecodiálogos anteriores.

Comité Organizador

- Cámara de Comercio, Industria y Turismo de Loreto
 - CONCYTEC
 - Consejo Nacional del Ambiente
 - Consulado de España en Perú
 - Convenio Perú Finlandia
 - Corporación Amazónica Turística
 - FONDEBOSQUE
 - Gobierno Regional de Loreto
 - IIAP
 - INC
 - INRENA
 - Municipalidad Provincial de Maynas
 - PLUSPETROL
 - Río Plus – GTZ
 - Universidad Nacional de la amazonía Peruana
 - Universidad Nacional San Martín
-

Agradecimientos



6

AMAZONIA MUNDO

Gestión ambiental amazónica

Brasil, uno de los primeros países en riqueza ambiental y biodiversidad marca la pauta para la gestión ambiental y la implementación de políticas estatales que a la vez involucre a la sociedad y la inversión privada en un plan transversal sostenible.

Marina Silva

Ministerio de Ambiente de Brasil

Resumen

Con su amplia experiencia, la Ministra Marina Silva da a conocer las directrices que se han trazado en el Ministerio de Ambiente de Brasil y la necesidad de involucrar a todos los sectores de la sociedad y los países de la región para alcanzar un desarrollo amazónico en toda su integridad.

Se debe dar importancia al hecho de la implementación de procesos en la gestión ambiental a partir de los cuales, con certeza, se puede sacar provecho a los recursos naturales. Brasil y Perú son países amazónicos privilegiados y por ello tienen una gran responsabilidad en el tema ambiental. Por eso, es necesario que apliquen políticas de cuidado y protección a la diversidad de la naturaleza.

Para el Ministerio de Ambiente de Brasil esto constituye una gran oportunidad de asegurar la protección de los recursos naturales y la diversidad y de manejarlos adecuadamente. Esto sin duda será un gran desafío pero cuando se tomó el reto se sabía que no era fácil porque tenía que pasar por una regulación como la del congreso.

Respecto a esto último es importante señalar que la mayoría de personas tienen la noción que las políticas y gestión ambiental se debe regular y que es necesario recurrir a un instrumento legal. Esto podría ser en teoría una solución viable pero lo más difícil se presenta al momento de su

implementación y eso ocurre en muchos países donde se observa que no destinan proyectos específicos para cuidar la biodiversidad y los servicios ambientales.

En los países en vías de desarrollo, esta implementación es más difícil porque los costos de vida son menores, las personas no tienen sueldos muy elevados y sólo una pequeña parte de los fondos públicos puede ser destinada a los servicios ambientales y la protección de la biodiversidad, cuando esta necesita una inversión elevada así como los servicios ambientales. Brasil, por ejemplo, es un país riquísimo en recursos naturales pero trabaja sus proyectos con más de 180 millones de habitantes de los cuales 55 millones vive con menos de un dólar al día. Por lo tanto, no es tan sencillo hablar de regulación cuando no se puede hacer efectiva y tampoco se puede mantener el concepto que sólo recurriendo a la ley se va a solucionar el problema medioambiental.

En Brasil, muchas de las comunidades indígenas fueron colonizadas por los portugueses y sería importante reflexionar que hubiera ocurrido si se hubieran mantenido esas comunidades en el país. En la actualidad se estaría contando con una población indígena mucho mayor y por lo tanto un sector disponible para formarlo cultural y socioambientalmente. Lamentablemente esto no puede ser posible porque de 5 millones de indios, en Brasil sólo existen 60 mil.

Eso une a Brasil con Perú ya que ambas poblaciones son parecidas cultural, social y territorialmente. Por lo tanto, este

sentimiento también se hace presente en el corazón peruano al enfrentar el problema medioambiental con mismas dificultades aún teniendo una amplia diversidad cultural.

En la actualidad, se ha tomado conciencia de lo que significa implementar una ley de medio ambiente y se ha empezado a realizar la gestión en el ambiente orientándola hacia el aspecto legal. Actualmente se han trazado cuatro grandes directrices que no pueden estar separadas. El Ministerio de ambiente de Brasil tiene muy presente que la gestión medioambiental va de la mano con la promoción del desarrollo social y se encuentra trabajando en esta línea.

Directrices

1. Control de la participación social

Dicho control en las políticas ambientales agregaría el componente necesario para educar en medio ambiente de modo que aprendan las personas a valorar la tierra y proteger los recursos naturales desde su propia educación. Es fundamental que haya una participación de la sociedad a través de ONG, instituciones, círculos que se involucren en los procesos de desarrollo y también de la opinión pública también, por que el control de la participación social es la única forma de proteger el medio ambiente y los recursos naturales que nos son para más que para las personas. Las políticas ambientales se hacen para

ciudadanos y ciudadanas, se implementan con las personas y en este sentido deberían autorizarse con ellas.

2. Desarrollo sostenible

Cuando se busca promover la integración y propiciar el crecimiento económico regional y nacional, el desarrollo sostenible no puede ser visto como una panacea, como algo separado o inalcanzable sino como algo observable, medible que de resultados. Así, se estará asegurando la sostenibilidad de los recursos naturales ya que la mejor manera de conservar la amazonía es haciendo programas de desarrollo sostenible dentro de ella, empleando los productos y recursos con que cuenta. Para eso se debe entender a la amazonía, su biodiversidad, entorno y características. Cuando hay cosas que no se pueden cambiar o que son muy distintas a lo que se piensa desarrollar, cabe la implementación de la ley porque puede modificar algunas conductas y acciones negativas.

Lo que se hizo cuando se llegó a la amazonía brasileña fue verificar el ambiente y ver como podía coincidir la explotación de los recursos con el desarrollo sostenible y con las directrices que se habían establecido para la conservación del medio ambiente y de los recursos. En este sentido, es importante incorporar la producción pecuaria y agrícola. En el caso de Brasil había mucha deforestación forestal y lo que se debía hacer era buscar algo que complementara esta situación, sólo así se podría lograr un desarrollo sostenible.

3. Fortalecimiento del sistema nacional del medio ambiente

El gobierno tiene ganas de promover e implementar programas de medio ambiente, cuenta con recursos humanos, estructura, se ha alcanzado un fortalecimiento político y se percibe una iniciativa por parte del gobierno. Si no estas ventajas no se aprovechan correctamente, se producirá un estancamiento en medio del progreso.

Cuando hay necesidades de desarrollo económico y social es cuando se debe aplicar con más fuerza estas políticas porque pueden llevar al crecimiento y Brasil es un país que necesita que se incentive esta participación, que se involucre al gobierno en la gestión ambiental.

Esta directriz se orienta precisamente a fortalecer los órganos involucrados. Está bastante avanzando pero también se quiere integrar con otros países ambientalistas e incluso otros organismos ambientalistas. Se debe pensar como una jerarquía, donde la responsabilidad va desde el gobierno federal a los estados y a los municipios.

4. Política integral ambiental

Es importante involucrar al resto de ministerios como el de transporte, minería, salud con el desarrollo sostenible para alanzar la sostenibilidad ambiental de manera que se puedan reducir

los conflictos y fortalecer al sector ambiental para alcanzar el progreso. Por eso, las políticas ambientales deberían ser transversales y pasar por todos los sectores del gobierno.

Actualmente trabajan 32 grandes sectores con 6 ministerios generando una comunicación permanente y un desarrollo dinámico. Se trabaja con el Ministerio de Transporte, Tecnología, de Energía y Minas, todos con el mismo interés de alcanzar la sostenibilidad que finalmente fortalezca a todos los sectores. Esto viene ocurriendo en otros países y es un modelo que Brasil ha adoptado y también lo está poniendo en práctica.

Con todo esto, se confirma la importancia de controlar la participación social, impulsar el desarrollo sostenible y fortalecer el sistema nacional de medio ambiente a través de políticas ambientales integradas.

Ejes temáticos

El ordenamiento territorial comunitario es muy importante para la amazonía, sobre todo para fortalecer las políticas públicas ya que se ejerce mucha presión sobre esas áreas. Existen 15 millones de hectáreas de conservación en las que se puede realizar desarrollo sostenible y trabajos de conservación. Para desarrollarlas al máximo se debe tomar en cuenta las directrices establecidas porque una gestión que tiene principios de base es mucho más estable.

En este sentido, es importante involucrar a la sociedad porque así se va a comprender que se está protegiendo algo que le pertenece al país y a los ciudadanos. También es necesario trabajar integradamente ya que se pueden hacer alianzas estratégicas que sean puntuales y sigan los mismos principios de la gestión ambiental.

Otra forma de aprender a mejorar la gestión ambiental es mirando los proyectos de otros países como lo puede hacer Perú observando la gestión ambiental de Brasil y además implementando mecanismos que se vienen desarrollando en otros lugares similares. Se necesitan también políticas públicas y que haya un consenso de todos para poder trabajar por la amazonía procurando ante todo su viabilización. Lo importante es que todos estén de acuerdo que permita a los actores trabajar unidos.

Un punto que también hay que tomar en cuenta es la integración regional para la mitigación de problemas. Un programa de integración para erradicar los problemas de la región sería de gran utilidad. Si se permanece en unión si todo se hace pensando en una región se va a beneficiar más países. Destinar los fondos públicos, las políticas ambientales para que se pueda beneficiar a la región ya que lo que se debe hacer es pensar en grande, a un nivel de región no sólo de país.

En este sentido es necesario pensar en soluciones alternativas como involucrar a las agencias financieras que podrían apoyar con más facilidad proyectos grandes con los que se beneficien varios sectores de

la amazonía. Para ello, se deben diseñar programas de protección ambiental, efectuar los seguimientos necesarios para ver que es necesario para dicha protección y poner a trabajar las instituciones y los esfuerzos en función de estas tareas.

Se debe recurrir a los fondos públicos en la medida de lo posible pero también se podría involucrar consorcios privados para implementar proyectos que se orienten al medio ambiente y que brinden a la vez seguridad a los pobladores locales. Incluso si se establece un consorcio del medio ambiente se podría maximizar los beneficios y minimizar los efectos negativos en la región amazónica.

Estrategias ambientales

Si bien ya ha sido mencionado en reiteradas oportunidades cabe resaltar la importancia de las estrategias integrales para la amazonía que se necesitan desarrollar y las razones para que se produzcan. Por ejemplo, la infraestructura no puede ser vista como un problema aparte de la gestión ambiental y en ese sentido se debe ser capaces de hacer un plan socioambiental integrado que albergue todas las necesidades y requerimientos de modos que no se conviertan en problemas aislados para el gobierno.

Históricamente este ha sido un problema que ha venido ocurriendo a lo largo de la historia: no se ve el tema ambiental, como algo integrado. Brasil ha sido siempre un gran exportador de productos y recursos naturales y al darse cuenta de

ello, el gobierno ha ido poniendo la gestión ambiental en función de la producción y exportación para que los niveles en ambos casos aumenten. Actualmente se puede exportar agua y por ello se tiene que identificar a los países que la necesitan de modo que esta necesidad se convierta en una oportunidad para desarrollar y potenciar la producción de los recursos naturales y su protección.

Hay que ser conscientes que se es uno de los países más ricos en biodiversidad y hay que saber aprovechar esta condición. Si se llevan el 50% de los recursos que hay en un país que proteger y asegurar lo que queda.

Además, se necesita fortalecer el compromiso ético y la biodiversidad implementando políticas públicas que a la vez vayan haciendo gestiones generales de manera transversal porque si no va a ser imposible enfrentar a la presión que se ejerce sobre los recursos naturales y sobre los servicios ambientales. Por ello, se tiene tantos acuerdos internacionales y tantas conversaciones como las que se están viviendo en el VI Ecodiálogo.

Esto responde a la necesidad de ejercitar los principios de liderazgo en los pobladores para que a su vez tenga un efecto multiplicador, como le ha ocurrido a Brasil que se ve reflejado en la gestión ambiental de Perú.

Durante estos 30 años se han aprendido algunas lecciones como que es muy difícil, hacer una gestión ambiental integrada y requiere mucho trabajo pero da buenos resultados cuando se consigue. Amazonía

no es solo Brasil, incluye mas países y por lo tanto es necesario la creación de ministerios de ambiente en toda la región. Muchos casos han demostrado que el Estado debe intervenir, sólo así se ha podido recuperar o aprovechar muchos recursos naturales.

Por otro lado, en la amazonía las personas necesitan el servicios de salud, educación, asistencia y eso implica la presencia del Estado pero no un estado paternalista y protector que haga las cosas para la población sino con ella. En este sentido, puede dar un asesoramiento técnico o un financiamiento accesible, lo que se busca en definitiva es implementar las directrices mencionadas, trabajar en conjunto, recibir apoyo del estado y contar con la inversión necesaria.

Es importante y necesario alimentarse de todas estas fuentes posibles, de igual manera tener formadores de opinión y concienciar a la población. A partir de la reflexión se puede construir el camino hacia un plan integral.

Lo que se puede rescatar de la experiencia es oírse unos a otros, tener ideas para saber que hacer y allí radica la importancia del Ecodiálogo donde se escuchan y cuentan las experiencias. Si se tiene los mismos recursos naturales, los mismos servicios ambientales y los mismos conocimientos de antaño, sobre la biodiversidad y los recursos naturales, estos deberían servir para que las generaciones futuras aprendan a conocer y conservar el medio ambiente.

El agua en la agenda ambiental nacional

Para nadie es un secreto que el agua es vida, parte de ésta cadena de vida está integrada por el hombre, quien lamentablemente por muchos años ha tenido una visión egocéntrica sin importarle las consecuencias del mal manejo del medio ambiente. Es momento de hacer un cambio.

Ing. Carlos Loret de Mola
CONAM

Resumen

La gestión del agua debe estar comprendida en la agenda nacional y el CONAM es la autoridad encargada de viabilizar su inclusión y atención oportuna. El presidente del Consejo Nacional del Ambiente (CONAM) Carlos Loret de Mola, explica la importancia de este recurso y que se debe hacer al respecto.

Dentro del concepto prehispánico, el Perú fue una cultura, una civilización del agua. Sin embargo, varias de las expresiones civilizadoras de los andes peruanos, especialmente en la costa, sucumbieron ante la carencia del agua debido a fenómenos telúricos, a sequías prolongadas o al exceso de agua. Es por eso que hablar y debatir sobre el tema del agua es un tema que deber ser tratado de manera prioritaria.

Como se recuerda, Iquitos una ciudad que se encuentra en medio del amazonas irónicamente donde esta la mayor cantidad de agua se quedó sin el recurso hídrico potable que llegaba a todos los domicilios. Un hecho que podría volver a repetirse debido a que a pesar de ésta alerta no se están tomando las medidas necesarias, las precauciones debidas. Estas son lecciones de vida que deben ser aprendidas considerando lo que la naturaleza hace por el hombre y lo poco o nada que hace éste por ella.

Si el hombre continúa viviendo esa loca carrera destructiva lo único que hará es agotar el agua

como lo ha venido haciendo con varios otros recursos, y ahí viene el tema del desarrollo sostenible, el respeto al ecosistema, donde el hombre es uno más que tiene que aprender a convivir para no estropearla.

Ahora bien, el mantenimiento de este ecosistema tiene costos y beneficios y la gran discusión es ¿Quién paga a quien?, ¿Cuáles son los pagos compensatorios?. Ese es el verdadero adelanto. El CONAM en medio del debate político quiso que se incluyera en la agenda política, la agenda ambiental, un hecho que jamás sucedió y que tampoco logran los países vecinos. A los políticos no les interesa saber qué pasará de aquí a diez o veinte años.

El Perú tiene una gran responsabilidad con el tema del agua, está atrasado en la formación de un Instituto de Agua Multisectorial, una organización que no dependa de un solo sector. Hoy en día son muchos los empresarios, agrícolas e industriales que discuten, pero quién defiende el ecosistema. Imagínense una amazonía sin agua, sería horrible. En ese sentido, la creación del instituto sería una buena opción. Otro aspecto a tomar en cuenta sería el trabajo por cuencas, subcuencas. La sumatoria de este esfuerzo son las que van a hacer que la amazonía perdure en el tiempo o desaparezca, con graves consecuencias para quienes viven en ella pero también para el resto del mundo.

Si no se trabaja con armonía sino hay un compromiso no se obtendrá nada. El tema del agua es y será el tema número uno de la agenda ambiental del Perú y para eso se debe trabajar.

Proyecto GEF - Amazonas

La Organización del Tratado de Cooperación Amazónica trabaja bajo los lineamientos que se establecieron en el Tratado de Cooperación Amazónica que fue firmado en 1978. Hoy continua desarrollando acciones para mejorar la calidad de vida en la amazonía y enmarca un proyecto que puede contribuir a ello.

Dra. Rosalía Arteaga
OTCA

Resumen

La Dra. Rosalía Arteaga brinda detalles sobre el trabajo que vienen realizando la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) con miras a crear programas y proyectos que busquen mejorar la situación actual por la que viene atravesando la región amazónica. Como ejemplo, Rosalía Arteaga nos habla del Proyecto GEF – Amazonas, el cual busca la realización de un desarrollo sostenible en la región.

Como se recuerda el Tratado de Cooperación Amazónica fue firmado en el año 1978. En esa época se habló de algunos aspectos fundamentales como la lucha contra la pobreza, el mejoramiento de la calidad de vida de la región y el desarrollo sostenible. Tal vez con otras palabras los tres aspectos siguen vigentes en esta nueva Organización del Tratado de Cooperación Amazónica que es creada a partir del año 2003 y que abarca a ocho países de la región.

Con una misión estratégica, busca abordar los temas de la región en su conjunto y no solamente los problemas particulares de cada uno de los países. Dicha misión está relacionada con un Plan Estratégico aprobado por los ministros de relaciones exteriores del año 2004 el cual tiene que ver con reforzar y construir mecanismos técnicos y financieros, así como también políticas complementarias conjuntas en los países, con una activa participación de los miembros y de actores regionales locales para la preparación y ejecución de planes, programas y proyectos aumentando la

capacidad de negociación de los países en su conjunto.

Ámbitos de trabajo de la Organización

- Crear un diálogo político: La Organización al ser la única que representa a los gobiernos y a su conjunto en la cuenca tienen un trabajo de esta índole en lo multisectorial.
- Ámbito de intervención, de apoyo, preparación y formulación de estrategias de programas regionales: Si no se tiene una visión conjunta de la cuenca, sino hay estrategias y programas regionales siempre existirán iniciativas que no van a hacer tan efectivas
- Implementación de iniciativas y proyectos de carácter supranacional. Se sabe que en la zona existen problemas estructurales históricos que exigen soluciones de largo plazo y que la globalización ha contribuido a aumentar las desigualdades sociales y regionales debido a una mayor vulnerabilidad en las que están expuestas las economías menos competitivas. Hoy en día hay una búsqueda por desarrollar estrategias regionales que incluyan asuntos que extrapolen los límites institucionales nacionales.

Pero además se tienen que superar algunos mitos. No es un secreto que casi todos los países tuvieron leyes de colonización un poco mirando y diciendo la amazonía es un espacio vacío y hay que llenarlo.

Una visión totalmente errada pero que la comparten los países del pasado. Por eso hay que comprender la complejidad de la región, transformar sus activos en riqueza y crear oportunidades económicas buscando una mejor distribución de las riquezas, conservar los recursos para las futuras generaciones, promover el bienestar social de la población y adaptar el marco regulatorio a la realidad nacional. Sin la adecuada base legal es difícil conseguir una organización social apropiada para el desarrollo.

Asimismo, se tiene que fortalecer e integrar las instituciones locales, involucrar actores sociales, lograr una planificación de largo plazo, reducir la brecha entre expectativas y resultados obtenidos y conseguir una integración que sea flexible y adaptada a la realidad.

Pero ¿Cómo se presentan los desafíos de usos sostenibles de los recursos hídricos en la cuenca?

Un hecho a destacar es que esta cuenca hidrográfica más grande del planeta, tanto en extensión como en volumen de agua. Es por ello que se debe trabajar en la gestión integrada de ocho países con cuatro idiomas oficiales e innumerables poblaciones indígenas pues hay una división transfronteriza de la cuenca. Entonces, al ser la mayor cuenca hidrográfica del planeta tanto por extensión como por volumen hay un desafío considerable que debe ser tomado en cuenta.

Vulnerabilidades de la cuenca amazónica

La ministra del Brasil Marina Silva, decía que todos los cambios climáticos hacen que a veces los eventos se sucedan en forma mas profunda o se acerquen en el tiempo. Se podría añadir que a veces la amazonía aparece como la gran victima u otras como el gran victimario cuando de esos cambios climáticos se habla. No obstante, la amazonía en realidad resulta víctima de dichos cambios. Entonces hay una vulnerabilidad climática y efectos posibles de cambio climático global que afectan al hombre.

Rol de la organización en la gestión del agua en la cuenca amazónica

Desde el inicio el Tratado de Cooperación Amazónica no sólo se preocupó en el tema de los recursos hídricos sino que ha tenido en cuenta la importancia y trascendencia que los ríos amazónicos desempeñan en el proceso de desarrollo económico y social de la región. Así en la última reunión de cancilleres realizada en Iquitos, en noviembre del año pasado, se tomó en cuenta el acuerdo firmado entre la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, el PNUMA y la OEA con la intención de aplicar los recursos, de tal manera que se valide todo aquello que la secretaria había hecho y se apoye la realización de un proyecto en su integralidad.

PROYECTO SOSTENIBLE

En la actualidad, se está manejando el proyecto Proyecto GEF – Amazonas - Gerenciamiento Integrado y Sostenible de los Recursos Hídricos Transfronterizos de la Cuenca Amazónica, en el que intervienen cuatro organizaciones internacionales OTCA – GEF – PNUMA – OEA. El objetivo del proyecto es fortalecer el marco institucional. Así como en Brasil existe la Agencia Nacional del Agua, en cada uno de los países existen oficinas específicas que se preocupan del manejo del agua y que no solo tienen que ser fuertes sino también tener leyes claras que puedan ser acollitas entre los países para planificar y ejecutar de una manera coordinada. De esta manera el proyecto intenta tener una visión compartida del desarrollo sostenible en la región.

Importancia

El proyecto se inició en octubre del año pasado con la constitución de una unidad técnica en Brasil pero también con puntos focales de cada uno de los países que permitirá tener un programa de acciones estratégicas del manejo del agua basada en una visión común entre los países de la cuenca. Y si bien cada país tiene una idea de lo que se quiere hacer la cuestión es saber cómo trabajar en conjunto. El agua no reconoce fronteras, el agua empieza desde las Cumbres Andinas y desemboca en el Atlántico. Si el hombre trata mal esa agua y la contamina, si no se preocupa por mantenerla en cuanto a su volumen, se está

Biodiversidad, bosques naturales y deforestación

La Organización del Tratado de Cooperación Amazónica trabaja bajo los lineamientos que se establecieron en el Tratado de Cooperación Amazónica que fue firmado en 1978. Hoy continua desarrollando acciones para mejorar la calidad de vida en la amazonía y enmarca un proyecto que puede contribuir a ello.

Leoncio Álvarez Vásquez
INRENA

Resumen

Leoncio Alvarez brinda una visión general del trabajo que viene realizando el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA) y se muestra partidario de la necesidad de fortalecer el sistema de concesiones forestales.

En el Perú la mayor parte de la población está concentrada en los desiertos, es decir en la costa. Un hecho que se convierte en un verdadero problema en tanto es más propenso a sufrir de sequía. Actualmente en la época de correntía cuando no llueve en la sierra, toda el agua viene de los nevados y con éste retroceso de los nevados en un futuro la costa ya no gozaría de este importante liquido vital siendo las futuras generaciones las afectadas por éstos efectos gravísimos de calentamiento global.

A éste problema no sólo se suma una Ley de Agua creada en 1969, la misma que increíblemente aún se sigue aplicando sino el hecho de que pese a que muchos de los agricultores han estado interesados en seguir ampliando la frontera agrícola en la costa no lo han podido hacer por la falta de agua. Es por eso que en los últimos dos años se ha entregado ya 200 mil licencias de agua, lo que le brinda mayores oportunidades al agricultor. El INRENA, en ese sentido ha desarrollado un estudio de todas las cuencas geográficas para implementar 400 mil hectáreas más.

La biodiversidad

Todos saben lo que es la biodiversidad genética, la biodiversidad de especies, la biodiversidad de ecosistemas y la biodiversidad cultural. Todos saben cuál es la posición del país, en cuanto a la biodiversidad en el mundo. A la fecha ocupamos el noveno lugar mundial en superficie de bosques y el segundo lugar en Sudamérica después de Brasil. En cuanto al área de deforestación y a cuántas hectáreas deforestamos los peruanos por año, hay datos relevantes:

- La superficie deforestada entre 1985-1990 fue de 261 000 ha/año. En base a este dato, se estimó que la superficie deforestada al 2000 sería de 10.5 millones de ha. Sin embargo, el INRENA al actualizar el mapa forestal (2000), tenía 7.3 millones de ha. Con el Proyecto PROCLIM (2000), se confirma la superficie de 7.2 millones de ha en nuestro país. Esta superficie deforestada, representa el 9.25% de la superficie amazónica peruana y el 5% del territorio nacional que ha sido deforestado en las últimas dos décadas.
- Los departamentos más deforestados son San Martín y Amazonas. Hoy en día pese a que San Martín no tiene agua, esta sufriendo de agua para su agricultura, un hecho que ha motivado a la población ha tomar conciencia y desarrollar la primera zona reservada de conservación.

- El problema anual de deforestación entre los años 90 y 2000 es de 149 mil 600 hectáreas por año. Para evitar ese proceso de deforestación el INRENA como parte de una política de Estado tiene una estrategia nacional. Así se ha determinado que los contratos de más de mil hectáreas dados en años anteriores se han adecuados a la nueva ley consolidándose el sistema natural de áreas protegidas, que es un sistema que utilizan los países civilizados para conservar la biodiversidad

De otro lado, un hecho que se debe resaltar es la necesidad de fortalecer el sistema de concesiones. En ciudades como Iquitos y Loreto por ejemplo, con gran tristeza se ve que aun no se acaban las concesiones y ya se le está dando su tarjeta de defunción. No todas las concesiones son un fracaso tal como sucede en Madre de Dios donde casi más de la mitad cumplen con la ley, tienen un plan de manejo adecuado y están en proceso de certificación internacional

Finalmente, se ha creado el Plan Nacional de Deforestación, el cual se ha trabajado de manera consensuada con todas las regiones convirtiéndose en el gran instrumento de desarrollo que se tiene para enfrentar la pobreza. La deforestación trae biodiversidad, trae mano de obra, mejoras al medio ambiente y mejora la estructura y los servicios ambientales. Hay un gran potencial forestal, por lo tanto el Perú no puede quedar atrás si lo que desea es recuperar esa biodiversidad perdida y esos siete millones de bosques deforestados.

Coordinación de Políticas para la amazonía

La sostenibilidad y el desarrollo será posible desde un planteamiento transversal e integrador donde la sociedad tenga una participación activa y la implementación de programas, infraestructura y otras acciones se de pensando de una manera conjunta.

Muriel Saragoussi

Ministerio de Ambiente de Brasil

Resumen

Las diversas acciones que el Gobierno del Brasil se encuentra desarrollando a fin de lograr un Plan Amazónico Sustentable, es presentado por la secretaria del Ministerio del Medio Ambiente de este país, Muriel Saragoussi quien además habla sobre la valorización de la selva como parte importante del cuidado de la biodiversidad.

En Brasil hay tres grandes políticas que son transversales, que no son solamente del Ministerio de Medio Ambiente para la Amazonía. El primero, es el Plan Amazónico Sustentable – PAS, el segundo el Plan de Acción para la Prevención de Combate a la deforestación (PPCD) y el tercero el Plan Regional de Desarrollo Sostenible para la Influencia de la carretera BR 163 que va de Cuiaba a Santarém y corta toda la región de sur a norte en el país. Al respecto se puede decir:

Plan Amazónico Sustentable – PAS

Trabaja con:

- Un concepto de regionalización de territorialización de políticas públicas (3 macro-regiones de 14 sub-regiones). Hay que regionalizar las políticas, no es posible mirar cada sector, mirar a la región amazónica sin verificar lo que hacen los otros ministerios y sin

verificar la institución con la población que vive con los gobiernos de Estado, con los gobiernos de las municipalidades.

- Una exposición estructurada de conflictos, participación de formación de consensos. Se busca que las organizaciones, comunidades, habitantes de la ciudad, pueblos indígenas y otros se sienten en una mesa de diálogo para discutir los problemas principales, pues no hay solución de conflictos si la gente no habla de ellos.
- Una integración de 3 esferas de gobierno. Se está tratando de pensar al conjunto de políticas que van para la región en ejes temáticos. El primero, gestión territorial de ordenamiento territorial; le sigue la producción sostenible con innovación y competitividad y termina con la inclusión social y ciudadana. En Brasil hay un problema básico de ciudadanía, mucha gente no tienen documentación, no tiene acceso a lo que se llama políticas universales. Este plan entonces busca que esta gente pueda ser parte del país.

Sobre la infraestructura para el desarrollo, ella no puede ser pensada de una forma sectorial. Una carretera sirve no solamente a la gente que vive al entorno de la carretera, sino también para transportar algo de un sitio a otro, para transportar las personas de un sitio. Si no es planeado de forma coordinada con la producción puede ser producción en un sitio y carretera en el otro para transportar mal por el interés que son muchas veces o de las empresas

que hacen carretera o intereses de políticos locales.

Es por eso que se debe cambiar el patrón de financiación de las inversiones que se hacen en la región. No es posible que se tenga como objetivo, utilizar la selva, utilizar los bosques de modo sostenible y que la única inversión posible sea en la agricultura.

En ese sentido en Brasil se ha pensado en tres grandes macroregiones que están ahí. Una parte que ya tiene un impacto antropico muy grande que está en el llamado macro de la deforestación que tiene más infraestructura pero también menos oportunidades como biodiversidad, una región central y una región que está más bien intocada con muchas oportunidades de utilización de la selva. En esta región del lado de la deforestación hay un plan específico que es de planeación, prevención y control de la deforestación en la amazonía.

La idea es valorizar a la selva, valorizar a los productos del bosque y para eso se tiene que trabajar con dos sectores principales: el sector forestal empresarial y el sector extractivista que son mayormente poblaciones, poblaciones tradicionales e indígenas. Se tiene que priorizar la mejor utilización de las áreas que ya fueron deforestadas. Brasil tiene alrededor del 8% de la amazonía que ya está deforestada y más de esta área está abandonada, entonces utilizando lo que ya está deforestado es una alternativa a continuar a entrar a esa selva.

También hay que hacer un ordenamiento fluvial y territorial. En Brasil, el 40% de la

tierra no tiene otro dueño que no sea el Estado brasileño, entonces decir para qué sirve esta tierra, cuál es el plan del gobierno para el futuro de estas áreas es una forma de evitar que sean invadidas por aquellos que quieren apropiarse de los recursos naturales. Igualmente se debe planear de forma estratégica la infraestructura mirando lo que queremos hacer, mirando el mayor potencial de cada parte de la región para que la infraestructura esté adecuada a este plan. Al final será necesario monitorear y hacer el control del medio ambiente.

El resultado del plan, a dos años de implementado, es lograr hacer bajar el 31% de la deforestación de la taja de la deforestación que se tenía en la región. Es la primera vez, en nueve años, que la tasa baja no solamente porque se ha trabajado más en control, sino también porque se ha ordenado el territorio.

En la parte más específica de biodiversidad para el gobierno brasileño el marco legal es la convención de la diversidad biológica. Así se trabaja en tres grandes áreas: la conservación de la biodiversidad, el uso sostenible de los componentes de la biodiversidad y la preparación justa y equitativa de los beneficios y corrientes de utilización de recursos. Se tiene como estrategia un enfoque con idiomas. Se trabaja con la idea de control y participación social. Hay grupos de trabajo con participación de diversos sectores de la sociedad como el Consejo Nacional de la Biodiversidad, el Consejo Nacional de Floresta y el Consejo Nacional de Recursos Genéticos y polos de áreas protegidas.

La presencia de los diferentes grupos de interés para discutir el futuro de cada una de éstas políticas y la implementación de esas políticas es lo que garantiza que esto se va a mantener y va a tener sustentabilidad para el futuro y no sea solo una política que dependa de la voluntad del que está hoy en el ministerio.

Tanto la gestión de control social como la gestión descentralizada son básicos. Se está trabajando también la idea de una gestión por parte de la sociedad civil, también porque la constitución del Brasil dice que la responsabilidad es de todos los brasileños y el derecho también es de todos.

Hay un convencimiento de que cuando se trabaja con control social, con respeto a los diferentes sectores y la búsqueda de consensos encima de los conflictos, se logran resultados positivos que van hacia el desarrollo que tanto se busca.

Sobre el plan de la carretera, se puede decir que es la primera experiencia de tomar las directrices del plan de la amazonía sostenible y transformarlo en un plan de acción. En Brasil se está trabajando con dos ministerios distintos pero juntos. Para terminar el plan se hizo quince consultas públicas, con la participación de más de quince mil personas, en una región poco habitada y con un área que es 1.3 millones de kilómetros cuadrados. Es decir, 24% de la amazonía brasileña, un área realmente grande.

Se está trabajando con la idea de que todas las acciones son importantes pero que

hay que tener prioridad. Tener seiscientas acciones distintas no cambia la realidad, lo que si lo hace es priorizar lo que es necesario hacer ahora y lo que se debe hacer mañana. En ese camino hay ya cuarenta prioridades que están negociadas con la sociedad, con los gobiernos locales y entre los mismos ministerios que participan. De esta manera se puede tener una idea de cómo se está mirando a la amazonía de una forma distinta de lo que se hacía antes como política sectorial, teniendo para ello una política integrada y transversal de ministerios.

Biodiversidad en los Países Andino-Amazónicos

La amazonía como tal es un vínculo entre países que pertenecen a la región andina y también merece atención. Para protegerla y propiciar su desarrollo es importante diseñar estrategias que impliquen proyectos donde todos se vean representados e involucrados.

Luisa Elena Guinand
CAN

Resumen

Las diversas acciones que el Gobierno del Brasil se encuentra desarrollando a fin de lograr un Plan Amazónico Sustentable, es presentado por la secretaria del Ministerio del Medio Ambiente de este país, Muriel Saragoussi quien además habla sobre la valorización de la selva como parte importante del cuidado de la biodiversidad.

Es de conocimiento público que la Comunidad Andina de Naciones representa a los cinco países andinos que son Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela. Juntos estos países ya tienen acordado a través de los cancilleres, desde el año 2002, una estrategia regional de biodiversidad. Es un acuerdo regional vinculante a los cinco países, es decir está el camino trazado, está la política. Ahora lo que se busca es hacer cumplir esa estrategia.

Para lograr que se cumpla esa estrategia se necesita proyectos, a todos los actores, que se involucren todos y esa estrategia debe ser implementada con énfasis en el ecosistema amazónico, porque los países han pedido a la secretaria de la CAN que quieren hacer un esfuerzo en posicionarse, en reconocer que no solamente son países andinos sino que son países andino- amazónicos.

En Iquitos hay una experiencia muy interesante, es la experiencia del Instituto Andino de la Amazonía Peruana a través del proyecto BIO DAMAS. En este instante después de un año y medio de

negociaciones con la Cooperación Filandesa, se ha llegado a un acuerdo por el cual apoyarán un proyecto en la amazonía de los países andinos, el cual abarca la amazonía de los cinco países andinos. La idea es que las experiencias que se tienen aquí en Iquitos, con el proyecto BIODAMAS se extiendan a los demás países de la región andina.

Un punto importante también, es sobre cuál es la mejor forma de ejercer nuestra soberanía. La mejor forma de ejercerla son dos: uno innovando, siendo creativos y siendo atrevidos en proponer modelos para el uso sostenible del ecosistema andino amazónico. Esta es la forma de hacer bien las cosas en este territorio. El otro punto, es influenciando las agendas de negociación nacional, regional e internacional en temas ambientales, económicos y comerciales, pero también influenciando las agendas de la cooperación internacional.

Reflexiones finales

- Cooperación entre los países para intercambiar experiencias de uso sostenible de la Biodiversidad.
 - Sinergias entre Procesos Regionales y evitar duplicación de esfuerzos
 - Elementos Clave:
 - Elaborar agendas cortas y de consenso
 - Llegar a acuerdos
 - Foratear alianzas y financiamiento
 - Participación de los países (gobierno + sociedad civil)
 - Paciencia y buen humor.
- Las acciones regionales deben agregar valor a los esfuerzos nacionales
 - Hay una necesidad de profundizar el conocimiento científico del ecosistema Amazónico, sabemos alguna cosa pero falta profundizar
 - Se debe tomar decisiones políticas basadas en ese conocimiento y no en otros que no se aplican al ecosistema